



ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Антимонопольный комплаенс: понятие, цели и задачи.

Виды антимонопольных рисков в деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области.

Административная ответственность за нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию антимонопольного комплаенса деятельности «органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» в инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области издан приказ от 13.11.2019 № 68/1 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области», которым утверждено соответствующее Положение.



ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Новосибирск

П Р И К А З

13.11.2019

№ 68/1

**Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности инспекции
государственного строительного надзора Новосибирской области**

Во исполнение распоряжения Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области.

2. Приказ от 28.01.2019 № 5 «Об организации внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства» признать утратившим силу.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И. о. начальника инспекции

С.Г. Симонов

Приказ инспекции от 13.11.2019
№ 68/1 размещен на
официальном сайте инспекции в
разделе «Деятельность /
Антимонопольный комплаенс»
(<https://gsn.nso.ru/page/375>).

Организационная структура антимонопольного комплаенса в соответствии с приказом инспекции от 13.11.2019 № 68/1:

Начальник инспекции – утверждает описание рисков, мероприятия по устранению (минимизации) рисков, доклада об антимонопольном комплаенсе.

Уполномоченные должностные лица осуществляют деятельность по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности антимонопольного комплаенса:

- начальник нормативно-технического отдела Полещук Г.С.;
- начальник отдела финансового и материального обеспечения Курочкина Т.Ф.;
- начальник отдела судебно-правовой работы Кислицына О.А.;
- начальник отдела организационно-аналитической и кадровой работы Фёдоров В.Ф.;
- начальник отдела по районам области и линейным объектам инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области Ольгайзер П.В.;
- начальник отдела по Центральному округу, Дзержинскому и Калининскому районам инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области Войнов А.Ю.;
- начальник отдела по Кировскому и Ленинскому районам инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области Капустина А.Э.;
- начальник отдела по Октябрьскому, Первомайскому и Советскому районам инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области Иванейчик С.И.

Коллегиальный орган – общественный совет при инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области – осуществляет оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Антимонопольный комплаенс — система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

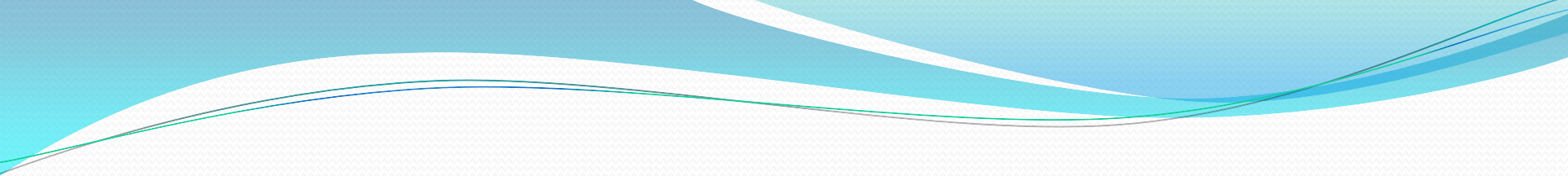
Совокупность правовых и организационных мер, предусмотренных внутренним актом (актами) органа власти или местного самоуправления, которые распространяются на такой орган власти или местного самоуправления и (или) его подведомственные организации, и направлены на соблюдение ими требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Цели антимонопольного комплаенса:

- обеспечение соответствия деятельности инспекции требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности инспекции.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- **выявление** рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- **управление** рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- **контроль** за соответствием деятельности инспекции требованиям антимонопольного законодательства;
- **оценка** эффективности функционирования в инспекции антимонопольного комплаенса.



**Виды антимонопольных рисков в деятельности
инспекции государственного строительного
надзора Новосибирской области:
квалификация и ответственность**

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 05.04.2011 № 14686/10, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Приказом инспекции от 18.11.2019 № 69/1 утверждены Карта рисков и План мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с которыми в инспекции определены следующие риски:

- Риск незаконного оказания либо отказа в оказании государственной услуги, принятие необоснованного решения об отказе в выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее – заключение о соответствии).
- Риск нарушения сроков предоставления государственной услуги по выдаче заключения.
- Описание объекта закупки с нарушением установленных требований.

Риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

Риски нарушения антимонопольного законодательства подразделяются на:

- риски связанные с оказанием государственной услуги по выдаче заключения о соответствии
- риски, связанные с проведением закупок.

Остановимся на каждом из перечисленных рисков подробнее.

1. Риск незаконного оказания либо отказа в оказании государственной услуги, принятие необоснованного решения об отказе в выдаче заключения о соответствии.

В соответствии с пунктом 30 приказа инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 01.10.2014 № 2 «Об утверждении Административного регламента предоставления инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области государственной услуги по выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов» (далее – приказ от 01.10.2014 № 2) **отказ инспекции в выдаче заключения о соответствии** может последовать в случаях, если:

- при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства были допущены нарушения требований проектной документации, в том числе требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, либо такие нарушения не были устранены до даты окончания проверки;
- при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства отсутствует оформленный в установленном порядке акт проверки законченного строительством объекта капитального строительства;
- при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства государственный строительный надзор не осуществлялся в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;
- при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства государственный строительный надзор в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности не предусмотрен.

Заявитель, получивший отказ в предоставлении государственной услуги, имеет право на повторное обращение в случае устранения причин или изменения обстоятельств, вследствие которых ему было отказано.

Основания для приостановления государственной услуги отсутствуют.

В соответствии с пунктом 29 приказа от 01.10.2014 № 2 основаниями для отказа в приемке документов, необходимых для предоставления государственной услуги, являются:

- текст заявления написан неразборчиво, наименования юридических лиц сокращены, их местонахождение и контакты не указаны;
- фамилии, имена, отчества (последнее - при наличии), адреса мест жительства заявителей написаны не полностью;
- в документах есть подчистки, приписки, зачеркнутые слова и иные неоговоренные исправления;
- документы исполнены карандашом;
- документы имеют серьезные повреждения, наличие которых не позволяет однозначно истолковать их содержание;
- истек срок действия представленного документа;
- доверенное лицо вышло за пределы полномочий, наделенных заявителем.

2. Риск нарушения сроков предоставления государственной услуги по выдаче заключения.

В соответствии с пунктом 2 приказа от 01.10.2014 № 2 государственная услуга предоставляется в течение **10 рабочих дней** – с даты обращения заявителя в инспекцию о предоставлении государственной услуги до даты утверждения заключения о соответствии или решения об отказе в выдаче такого заключения.

3. Описание объекта закупки с нарушением установленных требований.

Указанный риск возникает на стадии формирования документации и установление требований, ограничивающих возможности участия и победы в торгах иных участников.

Нарушение статьи 17 (кроме пункта 1 части 1 статьи 17), Закона № 135-ФЗ в результате создания участнику торгов, нескольким участникам торгов преимущественных условий, незаконного ограничения доступа к участию в торгах, включения в состав лотов товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных с предметом торгов.

Блок-схема предоставления государственной услуги по выдаче заключения о соответствии либо отказа в выдаче такого заключения



Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Статья 37. Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства

1. За нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

2. Привлечение к ответственности лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, не освобождает их от обязанности исполнять решения и предписания антимонопольного органа, представлять в антимонопольный орган ходатайства или уведомления для рассмотрения либо осуществлять иные предусмотренные антимонопольным законодательством действия.

3. Лица, права и интересы которых нарушены в результате нарушения антимонопольного законодательства, вправе обратиться в установленном порядке в суд, арбитражный суд с исками, в том числе с исками о восстановлении нарушенных прав, возмещении убытков, включая упущенную выгоду, возмещении вреда, причиненного имуществу.

В случае выявления признаков нарушения статьи 15 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольным органом выдается **предупреждение** в порядке, установленном приказом ФАС России от 22.01.2016 № 57/16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства».



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!