

УТВЕРЖДЕН
приказом инспекции
государственного строительного
надзора Новосибирской области
от 29.09.2020 № 53/1

Доклад
о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного
строительного надзора Новосибирской области при осуществлении
регионального государственного строительного надзора
за первое полугодие 2020 года

Раздел I. Общие положения

Доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области (далее – инспекция) при осуществлении регионального государственного строительного надзора подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), приказом инспекции от 30.12.2019 № 95 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики.

Раздел II. Правоприменительная практика при осуществлении
регионального государственного строительного надзора

2.1. Основания для проведения внеплановых проверок, согласование
проведения внеплановых выездных проверок с прокуратурой
Новосибирской области в установленных законом случаях

В соответствии с частью 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) к отношениям, связанным с осуществлением государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ с учетом следующих особенностей организации и проведения проверок:

- 1) проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок;
- 2) проверки проводятся на основании направленных в орган государственного строительного надзора:

а) извещения от застройщика (заказчика) или лица, осуществляющего строительство, направленного в соответствии с частями 5 и 6 статьи 52 ГрК РФ, а также об устранении нарушений, об окончании строительства;

б) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 ГрК РФ, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 ГрК РФ, из средств массовой информации о фактах произошедшей аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе нарушений обязательных требований к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда;

в) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах привлечения денежных средств граждан для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в нарушение законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

3) основанием для проведения проверки помимо оснований, указанных в подпункте 2 настоящего подраздела, является:

а) программа проверок, разрабатываемая органом государственного строительного надзора;

б) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного строительного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

в) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного строительного надзора о проведении проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) выездная проверка по основанию, указанному в абзаце «б» подпункта 2 настоящего подраздела, может быть проведена органом государственного строительного надзора незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

5) предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении выездной проверки по основанию, указанному в абзаце «б» пункта 2, не требуется;

б) в приказе (распоряжении) органа государственного строительного надзора о назначении проверки, акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта капитального строительства, в отношении которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю и фактически были проведены указанные мероприятия.

При организации и проведении проверок в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора не используются проверочные листы.

Порядок организации и проведения проверок деятельности физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, при осуществлении государственного строительного надзора, устанавливается Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 (далее – Положение об осуществлении государственного строительного надзора в РФ).

В соответствии с пунктом 4 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945, распоряжения Правительства Новосибирской области от 31.03.2020 № 99-рп, в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) приказом инспекции от 31.03.2020 № 21 до 01.05.2020 было приостановлено назначение проверок, проводимых в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, в том числе проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ, за исключением проведения внеплановых проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни и здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а так же проверок законченных строительством объектов капитального строительства. В период с 01.04.2020 до 01.05.2020 приостановлены ранее назначенные проверки с уведомлением лиц, относящихся в проведению указанных проверок.

Приказом инспекции от 09.04.2020 № 23 возобновлено назначение проверок при осуществлении регионального государственного строительного надзора, основанием которых являются извещения от застройщика (заказчика) или лица, осуществляющего строительство, направленные в инспекцию в соответствии с частями 5 и 6 статьи 52 ГрК РФ.

В соответствии с полномочиями инспекции, предусмотренными Положением об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п «Об утверждении Положения об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области» в первом полугодии 2020 года было проведено 918 проверок (в первом полугодии 2019 года – 1461 проверка), по основаниям указанным

в подпунктах «а», «б» пункта 2, подпунктах «а», «б» пункта 3 части 5 статьи 54 ГрК РФ, из них:

- по программе проверок, разрабатываемой органом государственного строительного надзора - 707 проверок, в том числе по извещениям по окончании строительства 99 проверок (в первом полугодии 2019 года – 843 проверки), в том числе по извещениям по окончании строительства 124 проверки;

- в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного строительного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований - 166 проверок (в первом полугодии 2019 года – 362 проверки).

- в связи с обращениями и заявлениями граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 ГрК РФ, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 ГрК РФ, из средств массовой информации о фактах произошедшей аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе нарушений обязательных требований к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда – 41 проверка (в первом полугодии 2019 года – 255 проверок).

Порядок организации и осуществления государственного строительного надзора установлены статьей 54 ГрК РФ, Положением об осуществлении государственного строительного надзора в РФ и административным регламентом инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области осуществления регионального государственного строительного надзора, утвержденным приказом инспекции от 23.03.2018 № 3.

В первом полугодии 2020 года инспекцией направлено в органы прокуратуры 46 заявлений о согласовании внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 16 заявлений согласовано и по 30 заявлениям отказано в согласовании.

2.2. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

Организация проверок при осуществлении государственного строительного надзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. В целях применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного строительного надзора строящиеся,

реконструируемые объекты капитального строительства подлежат отнесению к определенным категориям риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Присвоение категории риска объекту осуществляется инспекцией после поступления извещения о начале работ на таком объекте в соответствии с критериями отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора с учетом сведений проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, на основании соответствующего распоряжения начальника инспекции и отражается в программе проверок.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора программа проверок составляется с учетом категории риска объекта и включает:

- а) для категории высокого риска – не более 12 проверок;
- б) для категории значительного риска – не более 10 проверок;
- в) для категории умеренного риска – не более 7 проверок.

В первом полугодии 2020 года в разрезе установленных категорий риска, по программам проверок было проведено 707 проверок по 1253 объектам (в первом полугодии 2019 года 843 проверки, по 1240 объектам).

На основании пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ приказы инспекции о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (далее - Типовая форма).

В приказах инспекции о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные пунктом 2 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ и Типовой формой, а именно:

- наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид (виды) государственного контроля (надзора);
- фамилия, имя, отчество, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридического лица (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;

- цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования:
- сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- перечень административных регламентов по осуществлению государственного строительного контроля (надзора);
- перечень документов, предоставление которых необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- даты начала и окончания проведения проверки.

Инспекцией обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию приказа о проведении проверки.

2.3. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ предусмотрено, что срок проведения документарной или выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней. Нарушений или превышений сроков проведения проверок в первом полугодии 2020 года не выявлено.

2.4. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Руководствуясь статьей 18 Федерального закона № 294-ФЗ должностные лица инспекции, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы подконтрольного субъекта, в отношении которого проводится проверка.

При проведении инспекцией проверок соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя подконтрольного субъекта, установленные статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ, а именно:

- 1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 2) получать от органа государственного контроля (надзора), их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ;
- 3) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;
- 4) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган

государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

5) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

6) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

В первом полугодии 2020 года в Арбитражный суд Новосибирской области направлены:

Заявление ПК ЖСК «На Петухова» о признании незаконным предписания инспекции № 1-10/78 об устранении нарушений при строительстве объекта капитального строительства от 29.01.2020 (дело № А45-5400/2020);

Заявление АО «Строй-инверсия» о признании незаконными предписаний инспекции № 1-16/50 от 22.01.2020, № 1-17/502 от 08.05.2020 об устранении нарушений при строительстве объекта капитального строительства (дело № А45-12548/2020).

По состоянию на 01.07.2020 решения Арбитражного суда Новосибирской области не приняты.

В первом полугодии 2020 года лицами были обжалованы следующие постановления по делам об административных правонарушениях инспекции:

1) от 25.07.2019 № 332 по жалобе ООО «СибСтройПлюс» о признании незаконным постановления инспекции – Арбитражный суд Новосибирской области изменил постановление в сумме штрафа (дело № А45-4892/2020);

2) от 23.12.2019 № 671 по жалобе ООО «Сибирская генерирующая компания» о признании незаконным постановления инспекции – Арбитражный суд Новосибирской области оставил постановление без изменения (дело № 205/2020);

3) от 12.03.2020 № 101 по жалобе ООО «СибСтройПлюс» о признании незаконным постановления инспекции – Арбитражный суд Новосибирской области оставил постановление без изменения (дело № А45-9049/2020);

4) от 12.03.2020 № 99 по жалобе МКУ «УК ЕЗ ЖКХС» о признании незаконным постановления инспекции и применении статьи 2.9 КоАП РФ (возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения) – Арбитражный суд Новосибирской области изменил постановление в сумме штрафа (дело № А45-10542/2020).

2.5. Оформление результатов проверки и принятия мер по ее результатам

По результатам проверок должностными лицами инспекции, проводившими проверки, составлялись акты проверки, выдавались предписания. Акт проверки оформлялся непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручался руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае, если по результатам проведенной проверки в отношении объектов, указанных в части 1.1 статьи 54 ГрК РФ, инспекцией выявлялся факт осуществления строительства или реконструкции объекта капитального строительства без разрешения на строительство (за исключением случаев, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача такого разрешения) или факт несоответствия объекта капитального строительства требованиям, указанным в разрешении на строительство, а в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, факт несоответствия объекта капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным ГрК РФ, другими федеральными законами, а так же установлена дата возведения самовольной постройки, акт проверки составлялся в трех экземплярах.

Третий экземпляр акта проверки, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки, направлялся в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения такого объекта капитального строительства или в случае нахождения объекта капитального строительства на межселенной территории в орган местного самоуправления муниципального района, совместно с уведомлением о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих соответствующий факт.

В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направлялся заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщалось к экземпляру акта проверки, хранящемуся в надзорном деле.

Копия акта внеплановой выездной проверки, в случае ее согласования с прокуратурой, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки направлялась в прокуратуру.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, должностные лица инспекции, проводившие проверку, выдают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока его исполнения.

При осуществлении государственного строительного надзора инспекцией в первом полугодии 2020 года выдано 220 предписаний об устранении нарушений (в первом полугодии 2019 года – 374 предписания).

Должностные лица инспекции осуществляли своевременный контроль за выполнением выданных предписаний, а также за своевременной подготовкой и передачей материалов должностным лицам инспекции, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, и в суды.

2.6. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

Порядок рассмотрения обращений граждан инспекцией регулируются Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ).

В первом полугодии 2020 года в инспекцию поступило 295 обращений от граждан, из которых 73 обращения перенаправлены в соответствии с частями 3, 4 Федерального закона № 59-ФЗ, так как содержали вопросы, решение которых не входит в компетенцию инспекции; на 206 обращений инспекцией подготовлены ответы, из которых 5 обращений послужило основанием для организации проведения внеплановых проверок.

Основные вопросы, затронутые в обращениях граждан (в % от общего количества обращений граждан):

- о нарушениях при организации работ – 45%;
- о нарушениях проекта – 22%;
- о влиянии строительства на окружающую среду и граждан – 8%;
- о незаконном строительстве – 9%;
- о строительных недоделках и дефектах – 7%;
- о возражениях против строительства – 6%;
- о вопросах справочно-информационного характера – 3%.

2.7. Привлечение юридических лиц, и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного строительного надзора

В первом полугодии 2020 года, инспекция, руководствуясь положениями ГрК РФ, Положением об осуществлении государственного строительного

надзора в Российской Федерации, принимала меры административного воздействия к нарушителям законодательства Российской Федерации в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Всего в первом полугодии 2020 году возбуждено 231 дело об административных правонарушениях, вынесено 166 постановлений о привлечении к административной ответственности, по делам, срок рассмотрения которых не истек. Вынесено постановлений о прекращении производства 46 дел об административных правонарушениях, из них 22 постановления вынесены судебными органами (3 - освобождение от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения, 19 - истечение срока исковой давности).

Основанием для прекращения дел послужило изменение судебной практики по срокам давности привлечения к административной ответственности, предусмотренной частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ (срок изменен с одного года до трех месяцев - определение Конституционного Суда РФ от 26.03.2019 № 823-О), а так же по причине переноса судебного заседания в целях противодействия распространению COVID).

Из 166 вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности, включая решения по делам, переданным в суд, в первом полугодии 2020 года стоит выделить наиболее характерные:

- 98 за нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований при применении строительных материалов (изделий) (часть 1 статьи 9.4 КоАП РФ);

- 25 за невыполнение в установленный срок законного предписания инспекции (часть 6 статьи 19.5 КоАП РФ);

- 15 за нарушение срока направления в инспекцию извещения о начале строительства или сроков завершения работ, которые подлежат проверке (часть 2 статьи 9.5 КоАП РФ);

- 12 строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство (часть 1 статьи 9.5 КоАП РФ);

- 6 за самовольную эксплуатацию объектов капитального строительства без оформления разрешений на ввод объекта в эксплуатацию (часть 5 статьи 9.5 КоАП РФ);

- 5 за непредставление или несвоевременное представление в инспекцию или должностному лицу инспекции сведений (информации), представление которых предусмотрено законом (статья 19.7 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения административных дел, в первом полугодии 2020 года были наложены административные штрафы на общую сумму 4 950 тысяч рублей (в первом полугодии 2019 года - 6 292 тысяч рублей), из них:

- на юридических лиц на сумму 4 548,5 тысяч рублей, что составило 92% от общей суммы штрафов (в первом полугодии 2019 года – 1 962 тысяч рублей, 31 %);

- на должностных лиц на сумму 270 тысяч рублей, 5 % (в первом полугодии 2019 года – 239 тысяч рублей, 4 %);

- на индивидуальных предпринимателей – 115 тысяч рублей, 2 % (в первом полугодии 2019 года – 21 тысяч рублей, менее 1%);
- на физических лиц – 16,5 тысяч рублей, 1% (в первом полугодии 2019 года – 4 тысяч рублей, менее 1%).

2.8. Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо

При выборе вида наказания и меры ответственности за совершение административного правонарушения должностные лица инспекции руководствуются положениями КоАП РФ: учитываются смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства, а также возможность замены административного штрафа предупреждением.

Раздел III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

3.1. Типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые инспекцией

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора за первое полугодие 2020 года инспекцией выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора.

| № п/п | Выявленные нарушения обязательных требований | Необходимые меры в целях недопущения таких нарушений |
|-------|---|---|
| 1 | В нарушение требований проектной документации (шифр...) и ст. 53 Градостроительного кодекса РФ и п. 10.3.1 СП 62.13330.2011 «Газораспределительные системы» не предъявлены протоколы механических испытаний проверки качества сварных стыков газопроводов (допускные и контрольные), выполненные испытательной лабораторией (центром), имеющей аккредитацию Федеральной службы по аккредитации (Росаккредитация). | Соблюдение требований нормативных актов, усиление строительного контроля. |
| 2 | В нарушение требований проектной документации (шифр...) и требований п. 6.1.10 | Соблюдение требований проектной |

| | | |
|---|--|--|
| | СП 45.13330.2012 «Свод правил. Земляные сооружения, основания и фундаменты. Актуализированная редакция СНиП 3.02.01-87» - устройство котлована выполнено без соблюдения откосов котлована, и без их укрепления. | документации, нормативных актов, усиление строительного контроля. |
| 3 | В нарушение проектной документации (шифр...) и п. 9.1.4 СП 70.13330.2012. «Несущие и ограждающие конструкции». Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87» – при выполнении работ по прокладке распределительных сетей и размещению электрооборудования допущено ослабление кирпичной кладки внутренних несущих стен отверстиями, бороздами, нишами, штрабами, не предусмотренными проектом. | Выполнить в соответствии с проектной документацией и требованиями п. 9.1.4 СП 70.13330.2012. «Несущие и ограждающие конструкции». Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87». |
| 4 | В нарушение требований проектной документации (шифр...) и п. 34.3 СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ» - на строительной площадке осуществляется слив остатков раствора из автомобилей (бетоносмесителей) на рельеф, не организован сбор сточных вод в накопительные емкости. | Выполнить в соответствии с проектной документацией и требованиями п. 34.3 СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ». |
| 5 | В нарушение требований проектной документации (шифр...) и п. 34.9. СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ» - строительная площадка загрязнена строительным и бытовым мусором, не организован своевременный сбор и вывоз мусора. | Выполнить в соответствии с проектной документацией и требованиями п. 34.9 СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ». |
| 6 | В нарушение требований ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации - застройщик заблаговременно, но | Соблюдение требований нормативных актов. |

| | | |
|---|--|---|
| | не позднее, чем за семь рабочих дней до начала строительства объекта капитального строительства не направил в инспекцию государственного строительного надзора Новосибирской области извещение о начале работ по строительству (согласно общему журналу работ работы начаты ..., извещение поступило в инспекцию ...). | |
| 7 | В нарушение требований Приказа Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (вместе с «РД-11-05-2007») - не должным образом ведутся общий и специальные журналы работ (не в полном объеме заполняются журналы работ, не ко всем работам указываются объемы работ, не заполняются разделы). | Своевременно заполнять общий и специальные журналы работ. В работе использовать формы журналов работ в соответствии с обновленными техническими регламентами. |
| 8 | В нарушение требований приказа Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 (ред. от 09.11.2017) «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» (вместе с «РД-11-02-2006») – акты освидетельствования скрытых работ оформляются не в соответствии с установленной формой (отсутствуют подписи ответственных лиц, реквизиты чертежей ПД, сведения о применяемых материалах). | Своевременно оформлять и представлять исполнительную документацию на проверку ИГСН НСО, оформленную в соответствии с требованиями РД 11-02-2006. |
| 9 | В нарушение требований ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса, ч. 3, ст. 20 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ и требований примечания 1 раздела 7.1.10 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» - не | Соблюдение требований нормативных актов. |

| | | |
|----|---|--|
| | представлено санитарно-эпидемиологическое заключение по проекту расчетной санитарно-защитной зоны объекта. | |
| 10 | <p>В нарушение требований ст. 53 Градостроительного Кодекса РФ, Постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» технический заказчик не выявил и допустил нарушения, выразившиеся в следующем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - техническим заказчиком не выполнена в полном объеме проверка выполнения работ при строительстве объекта капитального строительства на соответствие требованиям проектной документации, технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений. - при наличии дефектов являющихся нарушением требований проектной документации (шифр ...) акты освидетельствования скрытых работ ... подписаны представителем технического заказчика, осуществляющим строительный контроль. | <p>Соблюдение требований проектной документации, нормативных актов, усиление строительного контроля.</p> <p>Усилить строительный контроль в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.</p> |

Также к типовым нарушениям обязательных требований необходимо отнести:

- нарушение требований утвержденной проектной документации;
- не соблюдение требований охраны труда и техники безопасности при строительстве.

Необходимые меры в целях недопущения нарушений

Осуществлять работы по строительству, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с утвержденной проектной документацией, не допускать применений проектной документации, в которую внесены изменения по замене строительных материалов и отдельных элементов в несущих конструкциях без проведения экспертизы проектной документации, за исключений изменений, не затрагивающих замену отдельных элементов несущих конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций согласно части 3.8 статьи 49 ГрК РФ.

Осуществлять контроль качества, включающий в себя входной, операционный и приемочный контроль.

При поступлении на строительную площадку строительных материалов, изделий и конструкций необходимо провести осмотр на соответствие установленным требованиям, в том числе требованиям проекта.

Осуществлять контроль за своевременным ведением исполнительной документации в соответствии с приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» (вместе с «РД-11-02-2006»), статьей 52 ГрК РФ и до завершения процедуры освидетельствования скрытых работ не допускать выполнение последующих работ.

Обеспечивать устранение выявленных нарушений и не допускать продолжение выполнения работ до составления актов об устранении выявленных нарушений согласно части 6 статьи 52 ГрК РФ.

Для соблюдения порядка строительного контроля технического заказчика и лица, осуществляющего строительство исключить возможность делегирования своих полномочий по ведению строительного контроля лицам, в отношении которых этот контроль осуществляется в соответствии с Положением о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденным постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468.

Не допускать совмещение функций производителя работ и представителя строительного контроля одним подразделением или одним должностным лицом организации.

Приказ инспекции от 10.07.200 № 40 «Об утверждении Перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области за первое полугодие 2020 года» размещен на официальной сайте инспекции в сети «Интернет» <http://gsn.nso.ru/page/327>.

3.2. Проблемы и противоречия в законодательстве Российской Федерации.

Предложения по совершенствованию законодательства

1. Исключение из предмета осуществления государственного строительного надзора «проверки соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, иных нормативных актов»,

считаем, было осуществлено без должного обоснования, а также учета, как текущего состояния строительной отрасли, так и перспектив ее развития. Государственный строительный надзор – это, в значительной мере, надзор за техническим состоянием возводимых объектов капитального строительства.

2. Инспекция выступает за необходимость внесения дополнения в статью 49 ГрК РФ, в части наделения органов государственного строительного надзора правом обжаловать положительное заключение экспертизы проектной документации.

Основанием для этого является то, что при осуществлении государственного строительного надзора нередко выявляются нарушения, связанные с некачественно выполненной проектной документацией, которая при этом получила положительное заключение экспертизы.

С внесением изменения в статью 54 ГрК РФ в части определения предмета осуществления государственного строительного надзора, основой которого отныне является «проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации», актуальность наделения органов государственного строительного надзора правом обжаловать положительное заключение экспертизы проектной документации, значительно повышается.

Также инспекция предлагает привести в соответствие требования, содержащиеся в части 6 статьи 54 ГрК РФ и пункте 14 постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», предъявляемые к заполнению предписаний об устранении выявленных нарушений при проведении проверок.