



ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Новосибирск

П Р И К А З

20.11.2019

№ 80

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере строительства, проверяемых инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы

В целях соблюдения требований пункта 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере строительства, проверяемых инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И. о. начальника инспекции

С.Г. Симонов

УТВЕРЖДЕНА
приказом инспекции государственного
строительного надзора
Новосибирской области
от 20.11.2019 № 80

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований в сфере строительства, проверяемых
инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области
при осуществлении регионального государственного строительного надзора
на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере строительства, проверяемых инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.
Разработчик программы	инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области

Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений; - предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня ответственности подконтрольных субъектов за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения при осуществлении регионального государственного строительного надзора; - повышение информированности граждан, подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора; - выявление причин и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами наиболее распространенных нарушений законодательства в области регионального государственного строительного надзора.
Сроки и этапы реализации	2020 г. и плановый период 2021-2022 годы

программы	
Источники финансирования	бюджет Новосибирской области, дополнительное финансирование не требуется
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц инспекции; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - снижение количества нарушений в области регионального государственного строительного надзора; - повышение уровня информированности граждан об обязательных требованиях в области регионального государственного строительного надзора.
Структура программы	раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды раздел 2. Основные цели и задачи проведения профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора раздел 3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы и график их реализации раздел 4. Ресурсное обеспечение программы раздел 5. Механизм реализации программы раздел 6. Оценка эффективности программы

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов подконтрольных субъектов

В соответствии с частью 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и Положением об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области (далее - инспекция), является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных ГрК РФ, иными федеральными законами.

В силу части 1 статьи 54 ГрК РФ поднадзорными объектами являются:

1) строящиеся объекты капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ;

2) реконструируемые объекты капитального строительства, в том числе, если на них проводятся работы по сохранению культурного наследия, затрагивающие конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности, при условии, что проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению культурного наследия, подлежит экспертизе, в соответствии со статьей 49 ГрК РФ;

3) строящиеся, реконструируемые объекты капитального строительства, не указанные в части 1 статьи 54 ГрК РФ, а также объекты капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию).

Программа профилактики распространяется на все вышеперечисленные объекты капитального строительства.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного строительного надзора инспекцией являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями (далее – подконтрольные субъекты), которые выполняют функции:

- 1) застройщиков;
- 2) технических заказчиков;
- 3) лиц, осуществляющих строительство.

Описание ключевых, наиболее значимых рисков

Ключевыми рисками являются потенциальные негативные последствия возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области размещен на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/319>.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

В течение 2018 года под надзором инспекции находилось 1554 объекта (в 2017 году 1517 объектов).

На 31.12.2018 в инспекции зарегистрировано 1199 состоящих в надзоре объектов капитального строительства и реконструкции (на 31.12.2017 - 1127 объектов), в том числе:

- 507 многоквартирных жилых домов (471 – в скобках здесь и далее, в данном перечне, численность на 31.12.2017);
- 27 объектов учебно-воспитательного назначения (22);
- 18 объектов здравоохранения и социального обслуживания (20),
- 30 объекта для культурно-досуговой деятельности населения (24), в том числе спортивных объектов – 15 (21), объектов культуры -10 (9);
- 23 гостиницы (17);
- 73 здания общественного и административного назначения (77);
- 40 зданий торговли и общественного питания (41);
- 120 зданий и сооружений производственного и складского назначения (97);
- 74 объекта инженерного обеспечения и связи (72), из них 45 скважин и водозаборов (54);
- 60 объектов транспортной инфраструктуры (57), в том числе 52 подземные и надземные крытые автостоянки и гаражные комплексы (51), а также 9 АЗС (6);
- 46 объектов энергетики (56);
- 124 линейных объекта (114), в том числе:
 - 34 газопровода, общей протяженностью 306,4 км (39 и 467,2 км);
 - 58 объектов сетей водопровода и канализации, общей протяженностью 192 км (49 и 300,7 км);
 - 23 автодороги, общей протяженностью 39,1 км (17 и 52,1 км);

- 9 автомобильных и пешеходных мостов (9).

По сравнению с началом 2018 года, к концу года количество состоящих в надзоре инспекции объектов капитального строительства увеличилось на 72 единицы (рост на 6,4%). В основном это связано с увеличением количества поднадзорных жилых домов (на 36 объектов, рост 7,6%), объектов производственного и складского назначения (на 23 объекта, рост 23,7%) и линейных объектов (на 10 объектов, рост 8,8%).

По всем объектам капитального строительства сформированы дела, разработаны программы проведения проверок.

Проверки проводились в соответствии с разработанными программами проверок, а также в случае получения извещений, указанных в части 6 статьи 52 и части 3 статьи 53 ГрК РФ, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления, по требованию прокуратуры.

В 2018 году должностными лицами инспекции проведено 3435 проверок (в 2017 году - 3238 проверок), в том числе 2151 – по программам проведения проверок и 1284 по иным основаниям. В 2017 году, соответственно, 2104 и 1134 проверок.

По результатам проведенных проверок законченных строительством объектов, в инспекцию поступило 382 заявления о выдаче заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации (далее – заключение о соответствии). Все заявления были рассмотрены, и инспекцией по ним было выдано 355 (в 2017 году - 390) заключений о соответствии. В 27 случаях застройщикам было отказано в выдаче такого заключения. Снижение количества выданных в 2018 году заключений о соответствии, по сравнению с предыдущим годом, вызвано значительным уменьшением количества поднадзорных объектов в 2017 году: на начало 2018 года, число поднадзорных объектов уменьшилось на 188 единиц, то есть задел объектов на 2018 год был значительно меньше, чем на 2017 год.

В 2018 году, случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых инспекцией осуществлялся региональный государственный строительный надзор, не выявлено. Случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на объектах капитального строительства, в отношении которых инспекцией осуществлялся региональный государственный строительный надзор, не было.

Наиболее распространенным видом юридической ответственности в поднадзорной инспекции сфере является административная ответственность, установленная нормами Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях (далее - КоАП РФ) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере рассматриваемых правоотношений.

Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу административных правонарушений в строительстве и группу административных правонарушений против порядка управления. К числу первых следует отнести следующие составы:

статья 9.4 - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

статья 9.5 - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию. Эти нормы непосредственно касаются предмета надзорной деятельности инспекции.

Всего в 2018 году, в результате рассмотрения 866 административных дел, вынесено 781 постановление о привлечении к административной ответственности, по делам, сроки рассмотрения которых истекли, что составило 90,2% (в 2017 году – 721 постановлений из 872 рассмотренных дел, 82,7%). Вынесено постановлений о прекращении производства 43 дел. Осталось в производстве на следующий год 42 дела (в 2017 году 111 дел).

Из 781 вынесенного в 2018 году постановления о привлечении к административной ответственности (в 2017 – 731), включая решения по делам, переданным в суд, стоит выделить наиболее характерные:

- 80 (в 2017 году – 78) за самовольное строительство объектов капитального строительства без оформления разрешений на строительство (ч.1 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 27 (в 2017 году – 34) за нарушение срока направления в инспекцию извещения о начале строительства или сроках завершения работ, которые подлежат проверке (ч.2 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 73 (в 2017 году – 46) за самовольную эксплуатацию объектов капитального строительства без оформления разрешений на ввод объекта в эксплуатацию (ч.5 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 416 (в 2017 году – 397) за нарушения обязательных требований в области строительства и применяемых материалов (ч.1 ст. 9.4 КоАП РФ);

- 183 (в 2017 году – 121) за невыполнение в установленный срок законного предписания (ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ).

Кроме этого, в 2018 году, инспекция привлекала нарушителей по следующим статьям:

- 6 за продолжение работ до составления актов об устранении выявленных нарушений (ч.3 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 3 за действия, предусмотренные частью 1 статьи 9.4 КоАП РФ, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций (ч.2 ст. 9.4 КоАП РФ).

Анализируя выявленные нарушения на поднадзорных объектах капитального строительства можно сказать, что строить с нарушениями законодательства о градостроительной деятельности и проектной документации сегодня не выгодно как застройщику, так и подрядчику. Устранение допущенных нарушений и брака в работе требуют дополнительных финансовых и временных затрат. Кроме того, инспекцией налагаются административные взыскания по фактам выявленных правонарушений.

По результатам рассмотрения административных дел в 2018 году были наложены административные штрафы на общую сумму 24390 тыс. руб. (в 2017 году 16579 тыс. руб.), из них:

- на юридических лиц на сумму 23310 тыс. руб., что составило 95,5% от общей суммы штрафов (в 2017 году - 14901 тыс. руб., 89,9%);
- на должностных лиц на сумму 877 тыс. руб., 3,6% (в 2017 году – 1544 тыс. руб., 9,3%);
- на индивидуальных предпринимателей – 118 тыс. руб., менее 1% (в 2017 году – 55 тыс. руб.);
- на физических лиц – 85 тыс. руб., мене 1% (в 2016 году – 79 тыс. руб.).

В ходе надзорных действий специалистами инспекции контролировалось исполнение запрета производства работ на объектах (их отдельных участках) до устранения выявленных нарушений и получения от заказчика, застройщика извещений установленной формы об устранении нарушений.

Анализ правонарушений за 2017-2018 гг. показывает, что основной причиной отрицательно влияющей на качество и безопасность строительства, реконструкции объектов капитального строительства является:

систематически повторяющиеся нарушения требований градостроительного законодательства, в том числе технических регламентов и проектной документации вследствие организации строительного производства (отсутствие системного подхода застройщика и подрядчика к организации строительства, нацеленного на качество и безопасность строительства, реконструкции объекта капитального строительства, формальная организация строительного контроля, производственного контроля, входного контроля поставляемых на строительную площадку строительных материалов (изделий), экономия средств в содержании строительных площадок, применение неквалифицированной рабочей силы).

В 2018 году инспекцией были проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- 1) проведены семинары по вопросам осуществления государственного строительного надзора;
- 2) совещания по вопросам соблюдения технических регламентов;
- 3) индивидуальные встречи с руководителями организаций с целью разбора конкретных сложившихся негативных ситуаций на объектах капитального строительства, и принятия неотложных мер по пресечению нарушений;
- 4) мониторинг изменений и актуализация размещенных на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, включенных в перечень актов, содержащих обязательные

требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора;

5) размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» результатов надзорной деятельности, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений;

6) направление застройщикам, лицам, осуществляющим строительство предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности (в 2018 году было направлено 107 предостережений по 102 объектам капитального строительства (6,6% от всех поднадзорных объектов).

Проведенный анализ показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований подконтрольными субъектами Новосибирской области, являются:

- недостаточно сформировано понимание исполнения обязательных требований у подконтрольных субъектов;

- необходимость информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

- необходимость доработки системы обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В целом по итогам 2018 года считаем возможным признать программу профилактики выполненной.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;

- внедрение различных способов профилактики;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;

- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;
- снижение количества нарушений в области регионального государственного строительного надзора;

- повышение уровня информированности граждан об обязательных требованиях в области регионального государственного строительного надзора.

Раздел 2. Основные цели и задачи проведения профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора

Цели программы профилактики:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

Задачи программы профилактики:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- повышение уровня ответственности подконтрольных субъектов за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения при осуществлении регионального государственного строительного надзора;
- повышение информированности граждан, подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора;
- выявление причин и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами наиболее распространенных нарушений законодательства в области регионального государственного строительного надзора.

Раздел 3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы и график их реализации

План-график профилактических мероприятий на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
1.	Проведение мониторинга изменений нормативных правовых актов или их отдельных частей, включенных в перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора, а так же руководств по их соблюдению.	Нормативно-технический отдел (Полещук Г.С. 8 (383) 383-30-80)	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Размещение на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в актуальной редакции.	Отдел правовой работы, отдел организационно-аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	В течение трёх рабочих дней с момента внесения изменений в приказ инспекции «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

		предметом регионального государственного строительного надзора»		
3.	В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области подготавливает и распространяет путем опубликования на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в сети «Интернет» информацию о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.	Отдел правовой работы (Кислицына О.А. 8 (383) 383-30-70), Нормативно- технический отдел (Полешук Т.С. 8 (383) 383-30-80), Отдел организационно - аналитической кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	По мере необходимости	Юридические и индивидуальные предприниматели и подконтрольных объектов действующих обязательных требованиях
4.	В случае изменения законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности внесение изменений в приказ инспекции «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований в сфере строительства, проверяемых инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области при осуществлении	Отдел судебно- правовой работы (Кислицына О.А. 8 (383) 383-30-70), Отдел организационно - аналитической кадровой работы (Фёдоров В.Ф.)	По мере необходимости	Юридические и индивидуальные предприниматели и подконтрольных объектов действующих обязательных требованиях

	регионального государственного строительного надзора» согласно предложениям нормативно-технического отдела и распространение их путем опубликования на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в сети «Интернет».	8 (383) 383-31-09)			
5.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством размещения ответов на вопросы, поступивших от подконтрольных субъектов в рубрику «Вопросы-ответы», размещенной на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в сети «Интернет».	Нормативно-технический отдел (Полешук Г.С. 8 (383) 383-30-80), Отдел организационно - аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях. Установление обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований.
6.	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.	Должностные лица инспекции, осуществляющие надзорные мероприятия	Незамедлительно при выявлении о признаках нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

7.	Подготовка доклада о деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области и размещение его на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»	Отдел организационно - аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	Ежегодно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов действующих обязательных требований
8.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области и размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» соответствующих обобщений.	Отдел судебно-правовой работы (Кислицына О.А. 8 (383) 383-30-70)	Доклад за 1-е полугодие - август 2020 года; годовой доклад – не позднее 01 марта 2021 года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов действующих обязательных требований. Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)
9.	Обобщение судебной практики по административным делам с выделением наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений и размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» соответствующих обобщений.	Отдел судебно-правовой работы (Кислицына О.А. 8 (383) 383-30-74), Отдел организационно - аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов действующих обязательных требований
10.	Утверждение плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений), а так же его размещение на	Отдел судебно-правовой работы	до 20.12.2019 г.;	Юридические лица	Повышение информированности

	официальном сайте инспекции в сети «Интернет».	(Кислицына О.А. 8 (383) 383-30-70), Отдел организационно - аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)		индивидуальные предприниматели и	ти подконтрольных субъектов действующих обязательных требований
11.	Проведение семинара по теме: отдельные проблемные вопросы применения обязательных требований в сфере строительства и реконструкции объектов капитального строительства	Нормативно-технический отдел (Полещук Г.С. 8 (383) 383-30-80)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности субъектов подконтрольных действующих обязательных требований
12.	Проведение самообследования уровня развития программы профилактики, проводимое в соответствии с анкетой согласно приложению к программе профилактики	Нормативно-технический отдел (Полещук Г.С. 8 (383) 383-30-80)	Не реже 1 раза в полгода	Работники инспекции	Повышение прозрачности и результативности системы государственного контроля (надзора), снижение количества нарушений обязательных требований
13.	Подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы, а так же его размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»	Отдел судебно-правовой работы (Кислицына О.А. 8 (383) 383-30-70), Отдел организационно - аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	до 01 февраля 2021 г.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)

План профилактических мероприятий на 2021-2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
1.	Проведение мониторинга изменений нормативных правовых актов или их отдельных частей, включенных в перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора, а так же руководств по их соблюдению.	Нормативно-технический отдел (Полещук Г.С. 8 (383) 383-30-80)	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические и лица индивидуальныепредприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Размещение на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в актуальной редакции.	Отдел правовой судебно-правовой работы (Кислицына О.А. 8 (383) 383-31-09), отдел организационно-аналитической кадровой работы В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	В течение трёх рабочих дней с момента внесения изменений в приказ инспекции «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального	Юридические и лица индивидуальныепредприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

		государственного строительного надзора»		
3.	В случае изменения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области подготавливает и распространяет путем опубликования на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в сети «Интернет» информацию о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.	Отдел правовой работы (Кислицына О.А. 8 (383) 383-30-70), Нормативно-технический отдел (Полешук Г.С. 8 (383) 383-30-80), Отдел организационно - аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	По мере необходимости	Юридические и индивидуальные предприниматели Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4.	В случае изменения законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности внесение изменений в приказ инспекции «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований в сфере строительства, проверяемых инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора» согласно предложениям нормативно-	Отдел судебно-правовой работы (Кислицына О.А. 8 (383) 383-30-70), отдел организационно - аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	По мере необходимости	Юридические и индивидуальные предприниматели Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

	технического отдела и распространение их путем опубликования на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в сети «Интернет».				
5.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством размещения ответов на вопросы, поступивших от подконтрольных субъектов в рубрику «Вопросы-ответы», размещенной на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в сети «Интернет».	Нормативно-технический отдел (Полещук Т.С. 8 (383) 383-30-80), отдел организационно-аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях. Установление обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований.
6.	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.	Должностные лица инспекции, осуществляющие надзорные мероприятия	Незамедлительно при выявлении сведений о признаках нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
7.	Подготовка доклада о деятельности инспекции	Отдел организационно	Ежегодно	Юридические	Повышение

	государственного строительного надзора Новосибирской области и размещение его на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»	- аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)		лица и индивидуальные предприниматели	информированные субъекты действующих обязательных требований
8.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области и размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» соответствующих обобщений.	Отдел судебной правовой работы (Кислицына О.А. 8 (383) 383-30-70)	Доклад за 1-е полугодие 2021, август 2022 г.г.; годового доклад – не позднее 01 марта года, следующего за отчетным	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности субъектов подконтрольных действующих обязательных требований
9.	Обобщение судебной практики по административным делам с выделением наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений и размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» соответствующих обобщений.	Отдел судебной правовой работы (Кислицына О.А. 8 (383) 383-30-74), Отдел организационно-аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности субъектов подконтрольных действующих обязательных требований
10.	Проведение семинара по теме: отдельные проблемные вопросы применения обязательных требований в сфере строительства	Нормативно-технический отдел (Полешук Г.С. 8 (383) 383-30-80)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности субъектов подконтрольных

				действующих обязательных требований
11.	Утверждение плана-графика проведения публикационных мероприятий (обсуждений), а так же его размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет».	Отдел судебно-правовой работы (Кислицына О.А. 8 (383) 383-30-70), Отдел организационно-аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	2021 г. - до 20 декабря 2020 г.; 2022 г. – до 20 декабря 2021 г.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели Повышение информированности субъектов подконтрольных о действующих обязательных требованиях
12.	Проведение самообследования уровня развития программы профилактики, проводимое в соответствии с анкетой согласно приложению к программе профилактики	Нормативно-технический отдел (Полещук Г.С. 8 (383) 383-30-80)	Не реже 1 раза в полгода	Работники инспекции Повышение прозрачности и результативности системы государственного контроля (надзора), снижение количества нарушений обязательных требований
13.	Подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы, а так же его размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»	Отдел судебно-правовой работы (Кислицына О.А. 8 (383) 383-30-70), Отдел организационно-аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф. 8 (383) 383-31-09)	2021 год – до 01.02.2022; 2022 год – до 01.02.2023	Юридические лица и индивидуальные предприниматели Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы профилактики

Реализация настоящей программы осуществляется в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Новосибирской области на исполнение функций инспекции в соответствии с Положением об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п «Об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области».

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем (координатором) программы, который наделяется полномочиями по организации и координированию всей деятельности по реализации настоящей программы профилактики является – заместитель начальника инспекции Симонов С.Г. (далее – руководитель (координатор) программы).

К полномочиям руководителя (координатора) программы относятся:

- координирование деятельности инспекции по реализации программы;
- организация предоставления необходимой информации о ходе реализации программы заинтересованным лицам;
- организация ежегодной подготовки докладов о ходе реализации программы;

Обеспечение внесения предложений по уточнению плана – графика профилактических мероприятий на очередной финансовый год.

Полномочия по подготовке и ведению ежеквартальной отчетности по реализации программы, сбору и систематизации статистической информации о реализации профилактических мероприятий, подготовке предложений по уточнению плана-графика профилактических мероприятий на очередной финансовый год, разработке показателей для мониторинга реализации профилактических мероприятий, проведению мониторинга реализации программы, проведение предварительной оценки достижения эффективности и результативности программы возложены на отдел судебно-правовой работы (Кислицына О.А.) и отдел организационно - аналитической и кадровой работы Фёдоров В.Ф.).

Мониторинг выполнения профилактических мероприятий, предусмотренных ежегодными планами-графиками таких мероприятий, осуществляется ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

В срок до 01 февраля года, следующего за годом реализации программы, осуществляется подготовка отчета о реализации программы профилактики по итогам отчетного года, который предусматривает направление в адрес руководителя (координатора) программы профилактики предложений о необходимости внесения изменений в программу.

Отчет о реализации программы профилактики по итогам календарного года подлежит опубликованию на официальной сайте инспекции в срок до 15 февраля года, следующего за годом реализации программы.

Исполнителями программы профилактики являются:

- отдел судебно-правовой работы (Кислицына О.А.);
- нормативно-технический отдел (Полещук Г.С.);
- отдел организационно - аналитической и кадровой работы (Фёдоров В.Ф.);

Полномочиями и обязанностями исполнителей программы профилактики:

- организация и проведение профилактических мероприятий программы, а так же соблюдение сроков их выполнения, установленных планом-графиком, являющимся приложением к настоящей программе профилактики;
- направление отчетов об исполнении профилактических мероприятий;
- внесения предложений по уточнению плана-графика проведения профилактических мероприятий на очередной финансовый год, а так же изменению сроков профилактических мероприятий.

Исполнители программы профилактики ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют руководителю (координатору) информацию об исполнении плана-графика профилактических мероприятий программы профилактики.

Раздел 6. Оценка эффективности программы профилактики

Система мониторинга и оценки уровня развития программы профилактики и эффективности и результативности профилактических мероприятий включает в себя:

самообследование уровня развития программы профилактики, проводимое в соответствии с анкетой, согласно приложению к программе профилактики;

оценку достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный период.

Результаты самообследования уровня развития программы профилактики подлежат размещению на официальном сайте инспекции в сети «Интернет».

Оценка достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный период проводится инспекцией ежегодно до 01 марта года, следующего за отчетным.

№ п/п	Показатель	Параметры расчета
1	Доля выявленных нарушений штрафов от проведенных контрольно-надзорных мероприятий, %	$D = \frac{Швз}{Швып} \times 100$, где Швз – количество выявленных нарушений, ед., Швып-количество контрольно-надзорных мероприятий (проверки), ед.
2	Доля зафиксированных нарушений обязательных требований, %	$C = \frac{Нтг}{Нпг} \times 100$, где Нтг-количество выявленных нарушений в ходе проверок, ед.; Нпг –количество выявленных нарушений за аналогичный период прошлого года, ед.

Приложение
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований в сфере
строительства, проверяемых
инспекцией государственного
строительного надзора Новосибирской
области при осуществлении
регионального государственного
строительного надзора
на 2020 год и плановый период
2021 - 2022 годы

Анкета
для проведения самообследования уровня развития
программы профилактических мероприятий, направленных
на предупреждение нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается инспекцией государственного строительного
надзора Новосибирской области

1. Утверждена ли инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области (далее – инспекция) программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 - 2022 г.г.?

	Да
	В стадии проекта
	Нет

2. Какие профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, реализуются инспекцией? (выбрать правильный ответ):

Наименование профилактического мероприятия	Да	Нет
Размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения, которых является предметом регионального государственного строительного надзора		
Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции		

государственного строительного надзора Новосибирской области и размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» соответствующих обобщений		
Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разъяснительной работы на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» и на основании поступивших в инспекцию обращений, и иными способами		

3. Размещается ли на официальной сайте инспекции в сети «Интернет» ли ежегодный доклад об итогах профилактической работы?

	Да
	Подготовлен иной отчетный документ
	Нет

4. Утверждены ли показатели результативности и эффективности проведения профилактических мероприятий?

	Да
	На стадии разработки
	Нет

5. Готовится ли ежегодный доклад об итогах профилактической работы? Является ли она составной частью итогового доклада о деятельности инспекции?

	Да
	Нерегулярно
	Нет

Согласовано:

Отдел судебно-правовой работы

Нормативно-технический отдел

Отдел организационно – аналитической
и кадровой работы

О.А. Кислицына

Г.С. Полещук

В.Ф. Фёдоров