



**ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

г. Новосибирск

П Р И К А З

16.12.2019

№ 83/1

**Об утверждении Доклада об итогах реализации программы профилактики
нарушений обязательных требований законодательства в 2019 году**

В целях соблюдения требований статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый Доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области осуществления регионального государственного строительного надзора в 2019 году.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И. о. начальника инспекции

С.Г. Симонов

Доклад
об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных
требований законодательства в области осуществления регионального
государственного строительного надзора в 2019 году

В целях реализации требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в части принятия мер, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области (далее – инспекция) в 2019 году разработана и реализована программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области осуществления регионального государственного строительного надзора.

Целями программы являлось:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В рамках данной программы в 2019 году были выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики (Приложение 1).

В соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утверждённым протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2 инспекцией проведен текущий анализ уровня зрелости системы профилактики при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области (Приложение 2), определены необходимые мероприятия на 2020 год для повышения уровня зрелости, что в свою очередь позволит установить устойчивое диалоговое взаимодействие с подконтрольными субъектами, качество и глубину осуществляемых профилактических мер.

Развитие системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям является необходимым условием достижения целей профилактической деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области.

Согласовано:

Начальник отдела судебно-правовой работы



О.А. Кислицына

Начальник нормативно-технического отдела



Г.С. Полещук

Начальник отдела организационно-аналитической и кадровой работы



В.Ф. Фёдоров

Приложение 1

к Докладу об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области осуществления регионального государственного строительного надзора в 2019 году, утвержденному приказом инспекции от 16.12.2019 № 83/1

Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в области осуществления регионального государственного надзора на 2019 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Результат выполнения
1.	Размещение на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора утвержден приказом от 28.10.2019 № 66 размещен на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: http://gsn.nso.ru/page/319	Отдел судебно-правовой работы, отдел организационно-аналитической и кадровой работы	По мере необходимости	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора утвержден приказом от 28.10.2019 № 66 размещен на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: http://gsn.nso.ru/page/319 Размещенный перечень нормативных правовых актов, тексты соответствующих нормативных правовых актов доступны для скачивания, поддерживаются в актуальном состоянии; своевременная актуализация размещенного перечня и текстов нормативных правовых актов обеспечена.

2.	В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области готовит и распространяет путем опубликования на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в сети «Интернет» информацию о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроки и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.	Отдел судебно-правовой работы, отдел организационно-аналитической и кадровой работы	По мере необходимости	В 2019 году внесены изменения приказом от 18.12.2019 № 2019 http://gsn.nso.ru/page/319
3.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разъяснительной работы на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в сети «Интернет» и	Нормативно-технический отдел, отдел организационно-аналитической и кадровой работы	Ежеквартально	В целях предупреждения нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, разработаны и опубликованы на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»: 1. Информация о типовых нарушениях: - при строительстве,

	на основании поступивших в инспекцию обращений, и иными способами.			- санитарных норм, требований противопожарной безопасности, - при строительстве дорог, линейных сооружений и инженерных сетей (http://gsn.pso.ru/page/83). 2. Руководство по соблюдению обязательных требований (приказ от 13.05.2019 №19/1 в редакции приказа от 19.12.2019 № 86), поддерживается в актуальном состоянии; своевременная актуализация размещенного руководства обеспечена (http://gsn.pso.ru/page/337). В 2019 году инспекцией для подконтрольных субъектов были организованы и проведены ежеквартальные публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики. При проведении программных проверок должностными лицами инспекции на постоянной основе осуществлялась разъяснительная работа, застройщики проинформированы о разработке руководств по соблюдению обязательных требований и типовых нарушений для принятия поднадзорными субъектами мер по их недопущению.
4.	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости предостережений	Должностные лица инспекции, осуществляющие	Незамедлительно при выявлении сведений	Должностными лицами инспекции в 2019 году выдано 43 предостережения о недопустимости нарушений обязательных

	нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.	надзорные мероприятия	признаках нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности	требований реконструкции объекта строительства. при строительстве, капитального
5.	Обобщение практики осуществления надзорной деятельности и размещение на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений: подготовка доклада о деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области и размещение его на официальном сайте инспекции в сети «Интернет».	Отдел организационно - аналитической и кадровой работы	Ежегодно	Обобщение практики осуществления надзорной деятельности за 1,2,3 кварталы 2019 осуществлялось при проведении публичных мероприятий по обобщению и анализу правоприменительной практики и нашло свое отражение в докладах о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики за 1,2,3 кварталы. http://gsn.nso.ru/page/327 Доклад о деятельности инспекции в 2019 году будет утвержден и размещен по окончании отчетного периода.
6.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области и размещение на официальном сайте инспекции в сети	Отдел судебно-правовой работы	Ежегодно	По результатам проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики инспекции государственного строительного надзора Новосибирской

		области на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» размещены: - Доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики, осуществленной инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области за I и II кварталы 2019 года http://gsn.nso.ru/page/327 - Доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской за III квартал 2019 года http://gsn.nso.ru/page/327 Обобщение и анализ правоприменительной практики за IV квартал 2019 будет осуществлено в I квартале 2020 года
--	--	---

Приложение 2

к Докладу об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области осуществления регионального государственного строительного надзора в 2019 году, утвержденному приказом инспекции от 16.12.2019 № 83/1

Анализ уровня зрелости системы профилактики при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области

№ п/п	Элементы ведомственной системы профилактики и их компоненты	Проводимые профилактические мероприятия	Уровень зрелости ведомственной системы профилактики	Необходимые мероприятия для повышения уровня зрелости
1	разъяснение обязательных требований (далее – ОТ)	руководство по соблюдению ОТ подготовлено и размещено на сайте инспекции.	третий «интегрированный» уровень	не требуется
2	раскрытие ОТ	для регионального государственного строительного надзора разработан и размещен перечень ОТ; - круг лиц и (или) перечень объектов, на которые распространяются ОТ, определены максимально дифференцированно; - инспекция осуществляет постоянный мониторинг НПД, содержащих ОТ, и по мере необходимости актуализирует перечень ОТ	третий «интегрированный» уровень	не требуется
3	консультации по вопросам соблюдения	консультации по вопросам соблюдения ОТ ведутся регулярно в общей и индивидуальной	третий «интегрированный»	не требуется

	ОГ	разъяснительной и консультационной работе в дистанционной и очной формах	уровень	
4	публичные мероприятия	публичные мероприятия проводятся планомерно (сжесточительно) и ситуативно по мере необходимости; для обсуждения докладов инспекции, различных проблем соблюдения ОТ;	второй («аналитический») уровень	введение в практику совместных публичных мероприятий.
5	иные способы информирования	иные способы информирования: требование к применению не устанавливается.	первый («интуитивный») уровень	разработка дополнительных способов информирования подконтрольных субъектов
6	выдача предостережений	инспекция свободно использует, действуя по алгоритму определения обоснованности применения данной меры.	третий «интегрированный» уровень	не требуется
7	разъяснение процедур контроля	инспекция ведет регулярную индивидуальную разъяснительную работу относительно процедур контроля, которая состоит в разъяснении в доступной форме прав и обязанностей ЮЛ и ИП перед, во время и после проведения проверки. инспекция ведет регулярную общую разъяснительную работу относительно процедур контроля, которая состоит в размещении на сайте КНО в доступной форме описания процедур контроля, обобщенных ответов на частые вопросы.	второй («аналитический») уровень	создание на сайте инспекции рубрики «Вопрос-ответ», обобщение поступивших вопросов и ответов на них.

8	меры поощрения и стимулирования	не разработаны		первый («интуитивный») уровень	разработка критериев добросовестности подконтрольных субъектов, видов мер поощрения и стимулирования.
9	интерактивные сервисы	инспекция переходит на использование в деятельности Государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД). С внедрением ГИС ТОР КНД появятся возможность использовать интерактивные сервисы.		третий «интегрированный» уровень	не требуется
10	уровень дифференцирования профилактики	профилактика осуществляется не только на основе объективных факторов (типизация подконтрольных субъектов по критериям риска (классам опасности), видам деятельности и т.д.), но и с учетом поведенческих особенностей (степень добросовестности) подконтрольных субъектов. Все подконтрольные субъекты охвачены дифференцированной профилактикой.		третий «интегрированный» уровень	не требуется
11	целевая ориентация	непосредственная цель профилактики – превенция рисков и факторов рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (далее ОЗЦ). Профилактические мероприятия проводятся исходя из существующих рисков и факторов риска		третий «интегрированный» уровень	не требуется
12	ведомственная регламентация	инспекцией разработан единый ведомственный программный документ, организующий		третий «интегрированный» уровень	не требуется

		деятельность регионального государственного надзора по управлению рисками	уровень	не требуется
13	автоматизация ведомственных систем профилактики (ВСП)	инспекция переходит на использование в деятельности ГИС ТОР КНД. С внедрением ГИС ТОР КНД появится возможность взаимодействия с подконтрольными субъектами по любым вопросам КНД через личный кабинет (далее-ЛК) субъекта надзора, включая право административного обжалования через ЛК, автоматического дифференцирования мер профилактики	третий «интегрированный» уровень	не требуется
14	каналы «обратной связи» с подконтрольными субъектами	инспекция переходит на использование в деятельности ГИС ТОР КНД. С внедрением ГИС ТОР КНД появится возможность использовать новые формы каналов «Обратной связи» с подконтрольными субъектами (ситуативные и общие электронные формы «обратной связи»; электронный сервис «электронная приемная» ЛК по любым вопросам КНД)	третий «интегрированный» уровень	не требуется
15	включенность ВСП в систему управления рисками (далее – СУР)	ВСП интегрирована в СУР	третий «интегрированный» уровень	не требуется

16	кадровые ресурсы (навыки и компетенции)	инспекторский состав и иные должностные лица инспекции осознают значимость профилактики для снижения рисков причинения вреда ОЗЦ, и осуществляют профилактику с учетом такого понимания; воспринимают и осуществляют меры профилактики как часть КНД; постоянно совершенствуют свои навыки и компетенции в области профилактики рисков причинения вреда ОЗЦ.	третий «интегрированный» уровень	не требуется
17	научно-методическая база	в соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» научно-методическое обеспечение государственного строительного надзора в Российской Федерации организует Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.	-	-
18	виды (набор) данных	определены единые для организации всей своей контрольно-надзорной деятельности наборы данных; Инспекция использует такие виды данных для осуществления профилактики.	третий «интегрированный» уровень	не требуется
19	источники данных	инспекция переходит на использование в деятельности ГИС ТОР КНД, которая будет задействована в т.ч. для организации профилактической работы. В рамках межведомственного взаимодействия, взаимодествия, взаимодействия с подконтрольными субъектами исключен запрос дублирующих сведений.	третий «интегрированный» уровень	не требуется

20	работа с данными	периодический анализ состояния подконтрольной сферы, фиксация, сбор, учет, хранение и передача данных по отдельным направлениям регулирования	второй («аналитический») уровень	подготовка и размещение на сайте инспекции аналитических сообщений, содержащих анализ состояния подконтрольной сферы
21	кадровый менеджмент	профилактика закреплена во всех релевантных кадровых документах как неотъемлемая часть КНД	третий «интегрированный» уровень	не требуется
22	профессиональное ценностное ориентирование	профессиональное мировоззрение должностных лиц инспекции ориентировано на понимание общности целей инспекции и подконтрольных субъектов, значения профилактики в их достижении, создание и поддержание среды «дружелюбного» контроля; Детальное, полное, объективное рассмотрение информации, поступающей от подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения ОТ.	третий «интегрированный» уровень	не требуется
23	совершенствование порядка и механизмов досудебного обжалования	в инспекции действуют порядок и механизмы досудебного обжалования, с усовершенствованные в соответствии с рекомендациями Стандарта;	третий «интегрированный» уровень	не требуется
24	межведомственное взаимодействие по вопросам профилактики	систематическое информационное взаимодействие с иными КНО	второй («аналитический») уровень	проведение совместных профилактических мероприятий с иными КНО.
25	представление информации в публичном	на сайте инспекции создан отдельный тематический раздел по профилактике. Информации предоставляется в соответствии с	третий «интегрированный» уровень	не требуется

	пространстве	общепринятыми требованиями к качеству, форме, формату размещения, доступности и безопасности сведений. По мере необходимости соответствующая информация может размещаться в определенных Правительством Новосибирской области социальных сетях и специальных отраслевых сайтах.		
26	стратегическое планирование профилактической работы (в зависимости от того, на чем основывается)	«интегрированное» (при планировании учитываются результаты анализа и оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям).	третий «интегрированный» уровень	не требуется
27	решения/предложения по изменению ОТ;	анализ ОТ – неотъемлемая часть аналитической деятельности, сопровождающей всю профилактику; осуществляется с регулярным задействованием механизмов «обратной связи» с подконтрольными субъектами.	третий «интегрированный» уровень	не требуется
28	решения/предложения по регулированию КИД	вырабатываются предложения по использованию более гибких форм контроля, обеспечивающих не только результативность и эффективность КИД, но и одновременно снижение административного давления на бизнес.	третий «интегрированный» уровень	не требуется
29	оценка профилактической деятельности	профилактика отдельно не оценивается. Анализируется взаимосвязанное влияние собственнo проверочных и профилактических мероприятий на снижение рисков причинения	третий «интегрированный» уровень	не требуется

		вреда ОЗЦ, причины их возникновения, увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов.		
--	--	--	--	--