Приложение 2.

**Пояснительная записка**

**к отчету о результативности и эффективности деятельности**

**инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области по осуществлению регионального государственного строительного надзора за 2018 год**

**Ключевые показатели.**

**А. Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба).**

А.1. Количество проведенных проверок в соответствии с программами проверок:

Плановое значение показателя, равное 2080 проверкам, превышено – проведено 2151 проверка. Дополнительные проверки проведены в связи с поступлением извещений о выполнении работ, подлежащих проверке в соответствии с программами проверок, раньше запланированных сроков. Бальная оценка – 3.

А.2. Доля проверок, проведенных в соответствии с программами проверок, по результатам которых выданы предписания, от общего числа проведенных проверок по программам проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований:

Плановое значение показателя, равное 100% выполнено. Предписания выдавались по результатам всех проведенных проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований. Бальная оценка – 3.

А.3 Доля протоколов об административных правонарушениях, по которым приняты решения (вынесены постановления), от общего числа составленных протоколов об административных правонарушениях:

Плановое значение показателя, равное 100% выполнено. По всем протоколам, сроки рассмотрения которых истекли, были своевременно вынесены постановления.

**Индикативные показатели**

**Б). Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий.**

Б.1. Эффективность регионального государственного строительного надзора, определяемая исходя их финансовых ресурсов, выделенных инспекции на его осуществление, проведенных ею надзорных мероприятий, а также наличия объектов для проведения таких мероприятий:

Значение показателя учитывает сумму бюджетных средств, выделенных на исполнение полномочий в 2018 году (78607 тыс. руб.), общее количество проведенных проверок по программам проверок (2151), а также интенсивность их проведения – среднее количество проведенных проверок по программам проверок на один объект, по которым такие проверки проводились (2,32). Фактическое значение показателя за 2018 год 15,749 тыс.руб.

Для реального сравнения значения данного показателя с его значением за 2017 год, ввиду значительной разницы выделенных бюджетных средств (в 2017 году = 64740 тыс.руб.), применен коэффициент, учитывающий разность объемов выделенных бюджетных средств: К=78607/64740=1,21. С учетом данного коэффициента, значение показателя эффективности регионального государственного строительного надзора за 2018 год составляет 12,971 тыс.руб., за 2017 год – 13,308 тыс.руб.

Снижение значений данного показателя указывает на повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности инспекции, в сравнении с предыдущим годом. Это достигнуто большим общим количеством проведенных инспекцией проверок в 2018 году и их средним количеством на один поднадзорный объект, в сравнении с 2017 годом.

**В). Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности**

В.2 Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

*Индикативные показатели В.2.1-В.2.8* учитывают объективные данные о работе, проведенной инспекцией в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверок по программам проверок, а также указанных в поступивших в инспекцию заявлениях (обращениях).

В 2018 году инспекцией проведено 1205 проверок по контролю за исполнением предписаний (*показатель* *В.2.1*), что больше чем в 2017 году (1117 проверок). Снизилось количество субъектов, допустивших нарушения, в отношении которых были выданы предписания (*показатель В.2.2*) – 385 (в 2017 – 455). При этом доля субъектов, не выполнивших ранее выданное предписание (*показатель В.2.5*), несколько увеличилось – 19,7% (в 2017 – 16,5%). Исходя из опыта последних лет, этот показатель то уменьшался, то увеличивался, но не превышал 20%. Изменения связаны скорее со структурой нарушений, в отношении которых выданы предписания в текущем году, которая зависит от превалирования тех или иных видов строительно-монтажных работ, проводимых на объектах, их сложности.

Основания для проведения внеплановых проверок по заявлениям (обращениям), отраженным в *показателе В.2.7*, определяются положениями ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Из практики, количество заявлений (обращений), подпадающих под действия указанных оснований, незначительно. В основном, результатами работы по поступившим заявлениям в инспекцию в 2018 году (обращений) являлись:

- ответы заявителям, на информацию, поступившую в отношении нарушений на объектах, при строительстве, реконструкции которых инспекцией осуществляется государственный строительный надзор, подготовленные на основании имеющихся результатов проведенных инспекцией проверок и иной, имеющейся информации по объекту (765 заявлений);

- принятие информации в качестве основания для административного делопроизводства в рамках КоАП РФ (116 заявлений);

- перенаправление поступившего заявления (обращения) по принадлежности, в случаях, когда его тема не относится к полномочиям инспекции, либо к сфере ее деятельности (237 заявлений).

*Индикативные показатели В.2.9-В.2.10.*  В инспекции ежегодно составляются, и исполняются, планы обучения сотрудников, у которых подходят установленные для этого сроки. В 2018 году обучением была охвачена значительная часть инспекторского состава инспекции. Основанием для направления на обучение, явилось также внесение значительных изменений и дополнений в градостроительное законодательство.

В.3 Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий.

*Индикативные показатели В.3.1.1- В.3.1.15*, учитывают объективную информацию о проделанной инспекцией работе при проведении проверок.

Количество проверок, в том числе по их видам, проводятся инспекцией при наличии оснований для их проведения, установленных положениями ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В 2018 году инспекцией проведено больше проверок, чем в 2017 году, по всем их основным видам, указанным в показателях. Снижение количества внеплановых проверок, учитываемых *показателями В.3.1.5- В.3.1.7,* является наличием меньшего числа оснований для их проведения.

Положения Постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2017 г. N 1294, касающиеся начала применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного строительного надзора, вступили в действие с 01.01.2018. Всем объектам, в отношении которых инспекция начала осуществлять надзорные функции с указанной даты, присвоены соответствующие категории риска. Проверки по программам проверок, проводимым в отношении этих объектов капитального строительства, проводились в разрезе категорий риска, установленных для осуществления регионального государственного строительного надзора на этих объектах. Всего проведена 801 такая проверка.

Предписания об устранении выявленных нарушений не выдавались, в случаях, если нарушения были устранены до срока окончания проверки, но эти проверки учтены в числе проверок с выявленными нарушениями. По результатам некоторых проверок выдано 2 и более предписаний, в зависимости от лиц, совершивших нарушения. Общее количество предписаний выданных в 2018 году, по сравнению с предыдущим годом, снизилось, равно и как количество субъектов, допустивших нарушения, в отношении которых были выданы предписания (*показатель В.2.2*).

Отказы органов прокуратуры, в согласовании проведения внеплановых выездных проверок, связаны, в основном, с различиями в определении оснований для проведения проверок по заявлениям и обращениям, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, и основаниями, установленными ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, по которым инспекция формально должна проводить такие проверки.

*Индикативные показатели В.3.6.1-В.3.6.6*, отражают результаты производства по делам об административных правонарушениях в инспекции. *Показатель В.3.6.1* «количество протоколов об административных правонарушениях», включает в себя все составленные протоколы, в том числе те, что находятся в производстве и сроки рассмотрения которых не истекли (в основном – это протоколы последних недель отчетного периода). Количество составленных протоколов об административных правонарушениях несколько увеличилось (866, в 2017 году – 816), равно как количество постановлений о назначении административных наказаний (соответственно 740 и 721).

*Индикативные показатели В.3.7.1-В.3.7.3*, отражают работу, проведенную инспекцией по выдаче заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации (далее – заключения о соответствии):

- количество рассмотренных заявлений о выдаче заключения о соответствии соответствует фактическому количеству таких заявлений, поступивших в инспекцию;

- отказы в выдаче заключений о соответствии выданы при наличии оснований, установленных п. 18 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. N 54 (далее – Положение);

- заключение о соответствии, или решение об отказе в выдаче такого заключения, выдается застройщику или заказчику в течение 10 рабочих дней с даты обращения застройщика или заказчика в орган государственного строительного надзора за выдачей заключения (п. 19 Положения): фактически, инспекция тратит на эти процедуры, в среднем, не менее 5 рабочих дней. В 2018 году не было ни одного случая нарушения срока, установленного Положением для выдачи заключения о соответствии либо отказа в выдаче такого заключения.

*Индикативные показатели В.3.8.1-В.3.8.4,* характеризуют мероприятия, проведенные инспекцией и направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Работу по выдаче предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, инспекция начала проводить во втором полугодии 2017 года, после утверждения Правил составления и направления предостережений.

Предостережения, направляемые инспекцией, в основном касаются несоответствия действующему законодательству отдельных решений проектной документации поднадзорных объектов. Подобные несоответствия выявляются при рассмотрении проектной документации объектов в процессе разработки, на ее основе, программ проверок. Такие несоответствия, относительно, немногочисленны. Тем не менее, в 2018 году, инспекцией направлено 107 предостережений, что примерно соответствует интенсивности их направления в предыдущем году: 50 предостережений за второе полугодие 2017 года.

*Индикативные показатели В.4.1-В.4.4,* характеризуют объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора, в том числе на фонд оплаты труда, с учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов, инспекцией не превышен, и соответствует ее фактическим потребностям.

Значительное увеличение фактически использованных выделенных бюджетных средств в 2018 году (78 607 тыс. руб.) по сравнению с предыдущим годом (64 740 тыс. руб.), связано с тем, что в 2018 году, инспекции, в отличие от 2017 года, были выделены лимиты бюджетных обязательств в полном объеме согласно сметных и нормативных расчетов к бюджетной смете за 2018 год, а также, в целях реализации Постановления Губернатора Новосибирской области от 25.12.2017 № 284, инспекции дополнительно были выделены лимиты бюджетных обязательств, по статье прочие выплаты, на компенсацию средств, потраченных сотрудниками при найме жилой площади. Кроме этого, в соответствии с Постановлением Губернатора Новосибирской области от 10.01.2018 №5, с 01.01.2018 повысился размер должностных окладов сотрудников инспекции и, соответственно, объемы начислений на выплаты по оплате труда.

Структура и штатная численность инспекции утверждены Постановлением Губернатора Новосибирской области от 6 февраля 2007 г. N 49. Структура инспекции соответствует полномочиям инспекции, установленным Положением об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 N 342-п.

Утвержденная штатная численность инспекции, в целом, позволяла ей в достаточной мере осуществлять региональный государственный строительный надзор на территории Новосибирской области. Однако, она недостаточна для организации ритмичности и планомерности проведения проверок по программам проверок: с целью проведения всех надзорных мероприятий на объекте, предусмотренных программами проверок, зачастую приходилось сокращать количество запланированных проверок, совмещая надзорные мероприятия разных проверок и сокращая время, отведенное на эти мероприятия.

В связи с вступлением в действие изменений и дополнений в Градостроительный кодекс РФ, касающихся увеличения количества категорий объектов капитального строительства, подлежащих государственному строительному надзору, в 2019 году ожидается значительное увеличение количества поднадзорных объектов и, как следствие, количества проверок, которые предстоит провести сотрудниками инспекции. Без увеличения численности инспекторского состава инспекции, а также сотрудников отдела судебно-правовой работы инспекции, обеспечивающих правовое сопровождение проверок, будет сложно в полном объеме организовывать осуществление государственного строительного надзора на территории Новосибирской области.