**ДОКЛАД**

**о результатах мониторинга правоприменения,**

**осуществленного инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области**

**в 2017 году**

**г. Новосибирск**

**2018**

1. Общие положения

1.1. Инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области (далее – инспекция) в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Новосибирской области на 2016 год, утвержденного распоряжением Правительства Новосибирской области от 27.12.2016 № 500-рп «Об утверждении плана мониторинга правоприменения в Новосибирской области на 2017 год» проведен мониторинг правоприменения законодательства при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Мониторинг проведен на основе методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694.

1.2. Задачами настоящего мониторинга являются:

выявление проблемных вопросов применения Инспекцией обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению.

1.3. Основными целями проведения мониторинга являются:

обеспечение единства практики применения инспекцией федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике инспекции;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного строительного надзора

2.1. Государственный строительный надзор на территории Новосибирской области организован и осуществляется в соответствии с требованиями статей 7 и 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Положение об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п, в соответствии с которым инспекция является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

В рамках государственного строительного надзора, инспекция осуществляет федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный контроль (надзор) за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный экологический надзор.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

- руководящий документ РД-11-03-2006 «Об утверждении и введении в действие порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора», утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 1130 от 26.12.2006;

- руководящий документ РД-11-04-2006 «Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключения о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации», утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 1129 от 26.12.2006;

- постановление Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п «Об утверждении Положения об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области»;

- приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 25.09.2014 № 1 «Об утверждении Административного регламента инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора»;

- приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 01.10.2014 №2 «Об утверждении Административного регламента предоставления инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области государственной услуги по выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов».

Указанные нормативные правовые акты, либо статьи из них, касающиеся деятельности инспекции, размещены на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области www.ngs.nso.ru.

Имеющаяся нормативно-правовая база в области регионального государственного строительного надзора достаточна для осуществления взаимодействия участников строительства с органом регионального государственного строительного надзора.

2.2. Инспекцией осуществляется государственная функция: «Осуществление регионального государственного строительного надзора».

Инспекция предоставляет государственную услугу: «выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов».

Порядок осуществления государственной функции и порядок предоставления государственной услуги утверждены нормативными правовыми актами и регламентируются соответствующими Административными регламентами.

2.3. Инспекция выполняет надзорные функции в соответствии со следующими нормативно-правовыми документами:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Формулировка функций | Правовой акт |
| 1 | Контролирует в ходе выездных проверок соответствие выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов | Федеральный закон от 29.12.2004 № 190 «Градостроительный кодекс РФ»  Глава 6 ст. 54  Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (принят ГД ФС РФ 23.12.2009)  Федеральный закон от 23.11.2009 № 261 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и внесе-нии изменений в отдельные законода-тельные акты Российской Федерации»  п. 8 ст. 11 |
| 2 | Разрабатывает программу проверок выполнения работ на объектах капитального строительства, реконструкции | Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» п. 12 |
| 3 | Принимает решение, в ходе осуществления проверок, о проведении необходимых экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ и применяемых строительных материалов. | Приказ федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1129 (РД-11-04-2006) «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключения о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации» п. 20 |
| 4 | Оформляет результаты проверок в ходе государственного строительного надзора в форме актов, предписаний.  Контролирует в ходе выездных проверок устранение замечаний отмеченных в актах проверки объектов | Приказ федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1129 (РД-11-04-2006) «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключения о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации» п.п. 11, 14 ч. III. |
| 5 | Формирует дела, при осуществлении государственного строительного надзора, по объектам капитального строительства, реконструкции. | Приказ федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1130 (РД-11-03-2006) «Об утверждении и введении в действие порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора» п. 5 ч.II |
| 6 | Принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче заключения о соответствии построенного, реконструирован-ного объекта капитального строительства, требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов | Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»  п. 17, 18, 19, 20 |
| 7 | Ведет учет результатов мероприятий по государственному строительному надзору и представляет по ним отчетность | Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»  п. 23 |
| 8 | Формирует и рассматривает дела по административным правонарушениям в области строительства | Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»  п. 70 п. 2 ст. 28.3, ст. 23.56 |
| 9 | Организовывает рассмотрение обращений граждан, юридических лиц и подготовку по ним ответов. | Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» |
| 10 | Определяет класс энергетической эффективности многоквартирного дома, построенного или реконструированного и вводимого в эксплуатацию. | Федеральный закон от 23.11.2009 № 261 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»  п. 1 ст. 12 |
| 11 | В рамках государственного строительного надзора осуществляет федеральный государственный пожарный надзор и федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный контроль за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) | Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» |

Руководствуясь пунктом 7 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ о недопустимости осуществления иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, инспекция не взаимодействует при осуществлении проверок с другими контрольно-надзорными органами, за исключением органов прокуратуры.

Подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного строительного надзора, инспекция не имеет.

3. Проведение регионального государственного строительного надзора в Новосибирской области

3.1. Государственный строительный надзор осуществлялся в виде проверок при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация по которым в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса подлежит экспертизе, либо является модифицированной проектной документацией.

В течение 2017 года под надзором инспекции находилось 1517 объектов (для сравнения в 2016 году - 1781 объектов).

На 31.12.2017 в инспекции зарегистрировано 1127 объектов капитального строительства и реконструкции (на 01.01.2017 - 1315 объекта), в том числе:

- 471 многоквартирный жилой дом;

- 22 объекта учебно-воспитательного назначения;

- 20 объектов здравоохранения и социального обслуживания,

- 24 объекта для культурно-досуговой деятельности населения (в том числе спортивных объектов – 15, объектов культуры -10);

- 17 гостиниц;

- 77 зданий общественного и административного назначения;

- 41 здание торговли и общественного питания;

- 97 зданий и сооружений производственного и складского назначения;

- 72 объекта инженерного обеспечения и связи (из них 54 скважин и водо-заборов);

- 57 объектов транспортной инфраструктуры (51 – подземные и надземные крытые автостоянки и гаражные комплексы, 6 АЗС);

- 56 объектов энергетики;

- 114 линейных объектов, в том числе:

- 39 газопроводов (общей протяженностью 467,2 км);

- 49 объектов сетей водопровода и канализации (300,7 км);

- 17 автодорог (52,1 км);

- 9 автомобильных и пешеходных мостов.

3.2. По сравнению с началом 2017 года, количество состоящих в надзоре инспекции объектов капитального строительства уменьшилось к концу года на 188 единиц. В основном это связано с сокращением количества поднадзорных линейных объектов в 2,2 раза. Основную долю снижения составляют газопроводы: в начале 2018 года в надзоре числится 39 газопроводов по сравнению со 161 в начале 2017 года. Причина этому – газопроводы низкого давления, которые исключены из числа объектов капитального строительства, подлежащих государственному строительному надзору.

Ощутимо снизилось количество объектов общественного и административного назначения (на 25%), объектов энергетики (на 23%), объектов инженерного обеспечения и связи (на 22%), зданий и сооружений производственного и складского назначения (на 16%).

Количество поднадзорных строящихся жилых домов практически не изменилось.

По всем объектам капитального строительства сформированы дела, разработаны программы проведения проверок.

3.3. Проверки проводились в соответствии с разработанными программами проверок, а также в случае получения извещений, указанных в части 6 статьи 52 и части 3 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления, по требованию прокуратуры. Результаты всех проверок оформлялись актами. Работа специалистов инспекции велась по месячному графику, составленному на основании программ проведения проверок и иных имеющихся оснований, с предоставлением ежемесячной отчетности о проделанной работе.

В 2017 году должностными лицами инспекции проведено 3238 проверок (в 2016 году - 2991 проверка), в том числе 2104 по программам проведения проверок и 1134 по иным основаниям (внеплановые). В 2016 году, соответственно, 2026 и 965 проверок.

Общее снижение количества поднадзорных объектов позволило упорядочить проведение проверок, основанием для проведения которых являлись программы проведения проверок. Значительное количество поднадзорных объектов в расчете на одного инспектора, не позволяет физически провести запланированное количество проверок, поэтому, им приходится совмещать надзорные мероприятия разных проверок. В 2017 году, с уменьшением количества объектов, появилась возможность проводить большее количество полноценных проверок, без их совмещения. Отсюда и увеличение числа программных проверок, и количества выданных предписаний, и числа проверок исполнения предписаний.

3.4. По результатам проведенных проверок законченных строительством объектов, в инспекцию поступило 410 заявлений о выдаче заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации (далее – заключение о соответствии). Все заявления были рассмотрены, и инспекцией было выдано 390 (в 2016 году - 466) заключений о соответствии. В 20 случаях застройщикам было отказано в выдаче такого заключения.

Заключения о соответствии, или решения об отказе в выдаче такого заключения, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», выдаются застройщику или заказчику в течение 10 рабочих дней с даты их обращения в орган государственного строительного надзора за выдачей заключения. Фактически, инспекция в 2017 году тратила на эти процедуры, в среднем, не более 4-х рабочих дней, при этом, не было ни одного случая нарушения установленного срока. Жалоб и замечаний от застройщиков, заказчиков в адрес инспекции, по поводу нарушений, допущенных при выдаче заключений о соответствии, в 2017 году не поступало.

3.5. При проведении проверок основное внимание уделялось предупреждению допущения застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов, и проектной документации.

В 2017 году продолжало снижаться количество выявленных нарушений на одну проверку, из числа тех, в которых выявлены нарушения, что составило за год в среднем 3,62 шт. (в 2015 году – 3,85). Тенденция уменьшения данного показателя прослеживается с 2011 года.

В качестве мероприятий по предупреждению допущения нарушений, в течение года инспекцией проводились семинары по вопросам осуществления государственного строительного надзора, совещания по вопросам соблюдения технических регламентов, а также индивидуальные встречи с руководством организаций с целью разбора конкретных сложившихся негативных ситуаций на объектах, и принятия неотложных мер по пресечению нарушений.

3.6. Инспекция начала применять практику выдачи предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, после утверждения в 2017 году Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

Исходя из того, что все проверки, проводимые инспекцией, при осуществлении государственного строительного надзора, являются выездными, нарушения, выявленные при их проведении, подлежат пресечению в соответствии с действующим законодательством. Поэтому, предостережения, направляемые инспекцией, в основном касались несоответствия действующему законодательству отдельных решений проектной документации поднадзорных объектов, которые выявляются при разработке программ проверок и ознакомлении инспекторов с объектом предстоящего осуществления государственного строительного надзора. Такие несоответствия, относительно, немногочисленны: в 2017 году было направлено 50 предостережений по 47 объектам капитального строительства (4,4% от всех поднадзорных объектов).

3.7. Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Особое внимание уделялось работе с заявлениями (обращениями), поступившими от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации, содержащими информацию о фактах нарушений при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Всего таких заявлений (обращений) в инспекцию в 2017 году поступило 338. По 28 заявлениям потребовалось проведение внеплановых проверок (в основном – это не поднадзорные инспекции объекты), из которых 15 были согласованы прокуратурой, и проведены сотрудниками инспекции (в 2016 году - 13). По остальным 323 заявлениям (обращениям), инспекцией была проведена следующая работа:

- даны ответы заявителям, на информацию, поступившую в отношении нарушений на объектах, при строительстве, реконструкции которых инспекцией осуществляется государственный строительный надзор, подготовленные на основании имеющихся результатов проведенных инспекцией проверок и иной, имеющейся информации по объекту (173 заявления);

- принята информация в качестве основания для административного делопроизводства в рамках КоАП РФ (112 заявлений);

- перенаправление поступившего заявления (обращения) по принадлежности, в случаях, когда его тема не относится к полномочиям инспекции, либо к сфере ее деятельности (38 заявлений).

Итоги работы инспекции подводятся ежеквартально, анализируются для принятия мер по повышению эффективности деятельности инспекции при осуществлении государственного строительного надзора. Информация об итогах работы регулярно размещается на официальном сайте инспекции, информационных ресурсах администрации Новосибирской области.

4. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

4.1. Лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенным видом юридической ответственности в поднадзорной инспекции сфере является административная ответственность, установленная нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере рассматриваемых правоотношений.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении, в соответствии с ч.1 ст. 28.1 КоАП РФ являются:

результаты проверок:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

иные основания в рамках КоАП РФ:

- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 5.27 и статьей 14.52 КоАП РФ).

Помимо указанных выше обстоятельств, следует обратить внимание и на то, что при обнаружении в ходе проверки, проводимой в отношении одного юридического лица, признаков события административного правонарушения, совершённого другим юридическим лицом, уполномоченное должностное лицо вправе возбудить в отношении этого другого юридического лица дело об указанном административном правонарушении. Так пунктом 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ установлено, что одним из поводов к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. При этом ни в Федеральном законе от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" , ни в КоАП РФ не содержится норм, которые бы связывали возможность непосредственного обнаружения признаков административного правонарушения только с проведением проверки и только в действиях того лица, в отношении которого проводится проверка.

4.2. Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу административных правонарушений в строительстве и группу административных правонарушений против порядка управления. К числу первых следует отнести следующие составы: статья 9.4 - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий); статья 9.5 - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию. Эти нормы непосредственно касаются предмета надзорной деятельности инспекции. Хотя зачастую за нарушение градостроительного законодательства лица привлекаются в соответствии с положениями, устанавливающими ответственность за правонарушения, смежные с градостроительными, которые имеют более широкий характер и применимы к иным правоотношениям. Например, статья19.4.1 - воспрепятствование законной деятельности должностного лица инспекции или уклонение от таких проверок; статья 19.7 - непредставление или несвоевременное представление, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления инспекцией законной деятельности, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде. Примером предоставления таких недостоверных сведений, может служить направленное в инспекцию извещение об окончании строительства, при фактически не завершенных строительно-монтажных работах и (или) неоформленной документации связанной с выполнением всех работ по строительству, реконструкции, а также применением строительных материалов (изделий).

На охрану отношений относящихся к предмету государственного строительного надзора, урегулированных исключительно градостроительным законодательством, направлены нормы, приведенные в статьях 9.4, 9.5 КоАП РФ.

Норма статьи 9.4 КоАП РФ направлена на обеспечение безопасности жизни и здоровья людей, охраны окружающей среды, эксплуатационной надежности возводимых зданий, строений и сооружений.

Частью 1 этой статьи установлена административная ответственность за нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий).

Объективной стороной состава правонарушения согласно части 2 статьи 9.4 КоАП РФ являются действия, предусмотренные частью 1 данной статьи, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства либо которые повлекли причинение вреда или создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде и т.д.

Под "конструктивными" и "другими" характеристиками надежности и безопасности объекта понимаются характеристики конструкций, элементов конструкционных систем объекта капитального строительства, влияющие на безотказность их работы и обеспечивающие способность сохранять эксплуатационные качества объекта капитального строительства в течение срока службы такого объекта.

Особое значение в практике занимают нарушения обязательных требований, за которые частью 1 статьи 9.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Объективную сторону правонарушения по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ составляют строительство или реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для его осуществления, как и для реконструкции объектов капитального строительства, законом предусмотрено получение разрешений на строительство.

Практика показала, что чаще всего застройщик (технический заказчик) для ускорения процесса строительства объекта капитального строительства начинает его без разрешения на данное строительство, либо осуществляет строительство объекта, параметры которого не соответствуют полученному разрешению, за что частью 1 статьи 9.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Другим не менее важным фактором по привлечению к административной ответственности по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ, является поступление в инспекцию материалов осмотра объекта капитального строительства из органов местного самоуправления, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Стоит отметить, что в практике также возникал вопрос о субъекте ответственности по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ. Статьей 51 Градостроительного кодекса РФ обязанность по получению разрешения на строительство возложена на застройщика.

Однако Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в Постановлении от 17.02.2011 N 11 "О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" разъяснил, что субъектами ответственности по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ могут являться не только застройщик (заказчик), но и иные лица, осуществляющие соответствующие работы (например, подрядчик или субподрядчик), так как они обязаны удостовериться в том, что застройщик обладает соответствующим разрешением на строительство.

В связи с этим вопрос о надлежащем субъекте ответственности уже не вызывает иного толкования, чем было высказано в названном судебном акте Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

В дополнение к приведенному следует сказать, что истечение срока действия разрешения на строительство также влечет административную ответственность по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ.

Кроме строительства без получения разрешения на строительство, с целью ускорения процесса строительства, застройщик (технический заказчик) также пренебрегает и требованиями, установленными частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ.

В силу указанной нормы, при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства поднадзорного инспекции, застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала работ обязан направить в инспекцию извещение о начале строительства, реконструкции с приложение необходимых документов.

Нарушение сроков направления извещения о начале таких работ, влечет за собой состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.5 КоАП РФ.

Указанные обстоятельства являлись предметом рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Невыполнение требований статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, согласно которой застройщик по окончании строительства объекта должен обратиться в соответствующий орган исполнительной власти с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (с приложением необходимого пакета документов), как и эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 9.5 КоАП РФ.

Необходимо отметить, что субъектом административной ответственности по части 5 статьи 9.5 КоАП РФ является не только застройщик (или собственник объекта), в обязанность которого входит получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса РФ, но и лицо, непосредственно осуществляющее эксплуатацию объекта капитального строительства.

4.3. Одной из важных составляющих задачи по осуществлению государственного строительного надзора является пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом осуществляющим строительство нарушений законодательства о градостроительной деятельности.

По результатам проведенных проверок особый упор делался на безусловное пресечение нарушений, обоснованность возбуждения дел и неотвратимость административной ответственности за допущенные правонарушения. В 2017 году, из 3238 проведенных проверок, по итогам 1373 проверок были выявлены нарушения. По результатам 571 проверки (41,59% от числа, проверок при которых выявлены нарушения) было возбуждено 665 дел об административных правонарушениях. В 529 случаях (80% от числа возбужденных дел) по возбужденным инспекцией делам были вынесены постановления о привлечении к административной ответственности.

Всего в 2017 году, в результате рассмотрения 872 административных дел, вынесено 636 постановления о привлечении к административной ответственности, что составило 82,7% (в 2016 году – 598 случаев из 767 рассмотренных дел, 77,9%). Вынесено постановлений о прекращении производства 40 дел, осталось в производстве на следующий год 111 дел (включая судебные).

Из 636 вынесенных в 2017 году постановлений о привлечении к административной ответственности стоит выделить наиболее характерные:

- 422 (в 2016 году – 423) за нарушения обязательных требований в области строительства и применяемых материалов (ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ);

- 107 (в 2016 году – 111) за самовольное строительство объектов капитального строительства без оформления разрешений на строительство (ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 50 (в 2016 году – 35) за самовольную эксплуатацию объектов капитального строительства без оформления разрешений на ввод объекта в эксплуатацию (ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 39 (в 2016 году – 52) за нарушение срока направления в инспекцию извещения о начале строительства или сроках завершения работ, которые подлежат проверке (ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 7 (в 2016 году – 5) за продолжение работ до составления актов об устранении выявленных недостатков при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (ч. 3 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 7 (в 2016 году – 4) за действия, предусмотренные частью 1 статьи 9.4 КоАП РФ, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций (ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ);

- 4 за выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (ч. 1 ст. 9.5.1 КоАП РФ).

В 2017 году в органы суда было передано 262 протокола об административном правонарушении:

- 22 (в 2016 году – 6) за самовольное строительство объектов капитального строительства без оформления разрешений на строительство (ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 5 (в 2016 году – 1) за самовольную эксплуатацию объектов капитального строительства без оформления разрешений на ввод объекта в эксплуатацию (ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 16 (в 2016 году – 4) за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), повлекшее невозможность проведения или завершения проверки (ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ);

- 173 (в 2016 году – 40) за невыполнение в установленный срок законного предписания (ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ);

- 11 за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 19.7 КоАП РФ);

- 32 (в 2016 году – 29) за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

В том числе 3 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.4 КоАП РФ были переданы в 2017 году в орган, осуществляющий федеральный государственный пожарный надзор.

4.4. По результатам рассмотрения административных дел были наложены административные штрафы на общую сумму 16579 тыс. руб. (в 2016 году 10616 тыс. руб.), из них:

- на юридических лиц на сумму 14901 тыс. руб., что составило 89,9% от общей суммы штрафов (в 2016 году - 8370 тыс. руб., 78,8%);

- на должностных лиц на сумму 1544 тыс. руб., 9,3% (в 2016 году – 2167 тыс. руб., 20,4%);

- на индивидуальных предпринимателей – 55 тыс. руб., менее 1% (в 2016 году – 22 тыс. руб.);

- на физических лиц – 79 тыс. руб., мене 1% (в 2016 году – 57 тыс. руб.).

В ходе надзорных действий специалистами инспекции контролировалось исполнение запрета производства работ на объектах (их отдельных участках) до устранения выявленных нарушений и получения от заказчика, застройщика извещений установленной формы об устранении нарушений.

5. Анализ и оценка эффективности государственного строительного надзора в Новосибирской области

5.1. Анализ и оценка эффективности деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области, проводятся ежегодно, при составлении годового доклада о результатах и основных направлениях деятельности инспекции (ДРОНД). Оценка осуществляется на основании достигнутых значений показателей, определяющих объем работы, проделанной инспекцией, а также результатах этой работы, ее влиянии на обеспечение соблюдения градостроительного законодательства.

Расширенный анализ и оценка деятельности инспекции по достигнутым количественным и качественным показателям результатов деятельности инспекции в 2017 году по сравнению с теми же показателями 2016 года:

- основой осуществления государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, являются проверки, проводимые на основании разработанных в инспекции программ проверок. Именно в процессе этих проверок осуществляются надзорные мероприятия, предусмотренные п. 10 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в российской федерации. В течение 2017 года, специалистами инспекции проведено 2104 таких проверки при осуществлении государственного строительного надзора на 1517 объектах (в 2016 году – 2026 проверки, надзор на 1781 объекте).

Проведены все проверки, предусмотренные программами проверки. Увеличение количества проведенных в 2017 году поверок, проводимых на основании программ проверок, в сравнении с 2016 годом, произошло в связи с уменьшением общего числа поднадзорных объектов, что позволило оптимизировать сроки их проведения. Также, продолжился рост количества таких проверок, по сравнению с предыдущим годом в расчете на один объект: в 2017 проведено в среднем 1,38 проверки из расчета на 1 поднадзорный объект (в 2016 году – 1,14 проверки на 1 объект);

- количество выданных предписаний по итогам 3238 проведенной проверке в 2017 году составило 1376 (в 2016 году – по итогам 2991 проверки выдано 974 предписания). При этом количество проверок, в которых были выявлены нарушения, в 2017 году составило 1373 (42,4% от общего числа проверок), а в 2016 году – 995 (33,3%). Все предписания, выданные при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, по которым выданы в 2017 году заключения о соответствии, были выполнены.

Количество выданных предписаний является относительным показателем деятельности инспекции: необходимо не только выявить нарушение, но и само наличие такового. При этом, данный показатель может характеризовать не только объем работ, проделанный сотрудниками инспекции при проведении проверок, но качество проделанной работы, уровень которой может определять отсутствие не выявленных нарушений. Не выявленные нарушения, практически возможно выявить в последующих проверках, в противном случае это может сказаться на последующей эксплуатации объектов. В 2017 году не было случаев выдачи инспекцией заключений о соответствии объектов капитального строительства, нарушения при строительстве, реконструкции которых не были устранены, либо не выявлены;

- в 2017 году, из 1373 проверок, при которых выявлены нарушения, по итогам 665 проверок (48,4 %) были возбуждены дела об административных правонарушениях. Для сравнения, в 2016 году соответственно из 995 проверок, по итогам 579 проверок (58,2 %) возбуждены дела.

Инспекцией, в 2017 году, большое внимание уделялось проведению разъяснительной работы среди строителей, о необходимости устранения нарушений в период проведения проверок. Конечно, это касалось, в основном, незначительных и быстро устранимых нарушений. Запись о нарушении вносится в журнал работ непосредственно в день его выявления. В случае устранения нарушения до окончания проверки, необходимость выдачи по нему предписания, и как следствие, проведения впоследствии проверки его исполнения, отпадает;

- сумма наложенных штрафов составила в 2017 году 16 579 тыс. рублей (в 2016 году – 10 616 тыс. рублей). Увеличение более, чем на половину. При этом средняя величина штрафа составила 27,6 тыс. руб. (в 2016 году – 39,2 тыс. руб.).

Значительное увеличение в 2017 году суммы наложенных штрафов (на 64 %), при менее значительном увеличении (на 20 %) количества возбужденных дел по административным правонарушениям, в сравнении с 2016 годом, является, в основном, следствием увеличения количества наложенных штрафов за невыполнение в установленный срок законного предписания (по ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ) – всего 121 (в 2016 году – 40). Снижение средней величины штрафа в 2017 году, по сравнению с предыдущим годом, указывает на понижение уровня ответственности совершенных нарушений, а следовательно, степени их возможного воздействия на безопасность возводимого объекта.

- сумма штрафов, наложенных на должностных лиц, составила в 2017 году 1544 тыс. руб. (в 2016 году – 2167 тыс. рублей). Снижение на 29%.

В данном случае, положительную роль сыграли изменения, внесенные в Градостроительный кодекс РФ, касающиеся введения института специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования и специалистов по организации строительства. Необходимость включения таких специалистов в национальный реестр, условия нахождения в нем и порядок исключения из него (в том числе и за привлечение к административной ответственности), значительно повысили ответственность должностных лиц.

- в 5 случаях вынесенные инспекцией постановления оспаривались в суде (в 2016 году оспорено 7 постановлений). Из них отменено – 0, оставлено в силе – 5 (в 2014 году, соответственно 2 и 5).

Большое внимание в инспекции уделялось обоснованности принимаемых решений по привлечению к административной ответственности. Как следствие, снижение случаев их оспаривания и отсутствие отмененных по ним постановлений.

5.2. Таблица показателей эффективности**:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели эффективности государственного контроля (надзора):** | **2017** | | **2017** |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок); | - | - | проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок (ч.5 ст.54 Градостроительного кодекса РФ) |
| 2 | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 46,2% | 46,7,7% | 46,4% |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0% | 0% | 0% |
| 4 | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=376023B1F5AEEBB01BB65057C71CC9E54FE53995B430DDA493E4D65329h3S6K) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0% | 0% | 0% |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | 38,6% | 45,8% | 55,5% |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 2,68 проверки | 3,26 проверки | 3,89 проверки |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 36,9% | 32,7% | 34,6% |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 12,47% | 9,89% | 10,98% |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 1,17% | 1,29% | 1,23% |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 47,7% | 38,7% | 42,5% |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 43,8% | 39,6% | 41,6% |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 90,2% | 85,9% | 88,1% |
| 14 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 1,17% | 1,06% | 1,45% |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 |
| 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 |
| 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 12,2% | 9,7% | 10,7% |
| 18 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 63,9% | 69,6% | 66,9% |
| 19 | Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 20,7 т. руб. | 40,4 т. руб. | 27,6 т. руб. |
| 20 | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 | 0 |

6. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного строительного надзора

6.1. Государственный строительный надзор в Новосибирской области осуществляется в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ, постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», руководящими документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Положения об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области.

Информация о деятельности инспекции, принимаемых нормативных документах размещается на официальном сайте инспекции в сети Интернет, что соответствует требованиям к обеспечению доступности к информации о деятельности органов исполнительной власти.

Главный результат надзорной деятельности инспекции состоит в улучшении общего состояния строительной отрасли Новосибирской области при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Неуклонно снижается среднее количество допущенных нарушений из расчета на одну проверку, в результате которых были выявлены нарушения.

2017 год прошел под знаком внедрения Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р (далее – Целевая модель), к приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), к которым отнесен и государственный строительный надзор.

Инспекция является соисполнителем мероприятий «дорожной карты» по внедрению в Новосибирской области целевых моделей регулирования и правоприменения по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата, ее раздела «Осуществление надзорной деятельности в Новосибирской области». Инспекция в течение 2017 года, в установленные сроки, исполняла все мероприятия «дорожной карты». Приказом от 29.11.2017 № 49, инспекцией утвержден перечень показателей результативности и эффективности деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области по осуществлению регионального государственного строительного надзора и методики их оценки (расчета), на основании которого, предоставлен первый отчет по итогам 2017 года.

6.2. В части повышения эффективности надзорной деятельности, основными мероприятиями инспекции являются:

- расширение методов профилактической работы по предупреждению правонарушений при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства;

- усиление требовательности к осуществлению строительства, реконструкции только при наличии соответствующей разрешительной документации и в строгом соответствии с ней;

- требование своевременного выполнения застройщиками, техническими заказчиками, лицами осуществляющими строительство, выданных им предписаний;

- усиление контроля при выполнении лицами, осуществляющими строительство требований по обеспечению пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических и экологических требований;

- усиление контроля над содержанием строительных площадок в соответствии с требованиями проектной документации;

- контроль безусловного исполнения на поднадзорных объектах строительства, реконструкции требований технических регламентов;

- работа по оперативному доведению до застройщиков и технических заказчиков поднадзорных объектов информации об изменениях и нововведениях касающихся нормативных требований, устанавливаемых актами Правительства РФ и органов исполнительной власти Новосибирской области.

6.3. В части совершенствования нормативно-правового регулирования строительного надзора инспекция, в 2017 году, в результате рассмотрения законопроектов, касающихся осуществления государственного строительного надзора в Российской Федерации, направила в отношении них ряд существенных замечаний и предложений. В частности, это касалось следующих законопроектов:

- законопроект ФЗ-302153-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части упрощения строительства объектов индивидуального жилищного строительства, совершенствования механизма государственного строи-тельного надзора и сноса объектов капитального строительства»;

- законопроект ФЗ-302180-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования осуществления градостроительной деятельности и установления зон с особыми условиями использования территории».

6.4. Инспекция постоянно выступает за необходимость внесения дополнений в статью 49 Градостроительного кодекса РФ, в части наделения органов государственного строительного надзора правом обжаловать положительное заключение экспертизы проектной документации.

Основанием для этого является то, что при осуществлении государственного строительного надзора нередко выявляются нарушения, связанные с некачественно выполненной проектной документацией, которая при этом получила положительное заключение экспертизы. Более того, анализ причин аварий, происходящих на объектах капитального строительства в Российской Федерации, подтверждает, что практически все они были связаны, либо явились прямым следствием нарушений, допущенных при разработке проектной документации.

В 2017 году был подготовлен законопроект № 275648-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в целях повышения качества проведения экспертизы проектной документации объектов капитального строительства), с законодательной инициативой которого выступило Алтайское краевое Законодательное Собрание. В указанном законопроекте, в частности, указывается: «Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации, следующие изменения:

1) в статье 49:

б) в части 12 слова «застройщик, технический заказчик или их представитель в течение трех лет со дня утверждения такого заключения» заменить словами «орган государственного строительного надзора, застройщик, технический заказчик или их представитель в течение трех лет со дня утверждения такого заключения».

Инспекция поддержала этот законопроект.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_