**ДОКЛАД**

**инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области об осуществлении государственного надзора в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого надзора в 2016 году.**

**г. Новосибирск**

**2017**

**Раздел 1 «Состояние нормативно-правового регулирования**

**в сфере государственного строительного надзора»**

Государственный строительный надзор на территории Новосибирской области организован и осуществляется в соответствии с требованиями статей 7 и 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 28.12.2004 № 190-ФЗ.

Положение об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п, в соответствии с которым инспекция является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

В рамках государственного строительного надзора, инспекция осуществляет федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный контроль (надзор) за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный экологический надзор.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

- руководящий документ РД-11-03-2006 «Об утверждении и введении в действие порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора», утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 1130 от 26.12.2006;

- руководящий документ РД-11-04-2006 «Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключения о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации», утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 1129 от 26.12.2006;

- постановление Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п «Об утверждении Положения об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области»;

- приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 25.09.2014 № 1 «Об утверждении Административного регламента инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора»;

- приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 01.10.2014 №2 «Об утверждении Административного регламента предоставления инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области государственной услуги по выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов».

Указанные нормативные правовые акты, либо статьи из них, касающиеся деятельности инспекции, размещены на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области www.ngs.nso.ru.

Имеющаяся нормативно-правовая база в области регионального государственного строительного надзора достаточна для осуществления взаимодействия участников строительства с органом регионального государственного строительного надзора.

**Раздел 2 «Организация осуществления государственного**

**строительного надзора в Новосибирской области».**

Инспекцию возглавляет начальник инспекции, назначаемый на должность Губернатором Новосибирской области. Организационная структура инспекции утверждена приказом начальника инспекции от 29.01.2014 № 5 в составе:

- управление;

- отдел организационно-аналитической и кадровой работы;

- отдел финансового и материального обеспечения;

- нормативно-технический отдел;

- отдел судебно-правовой работы;

- отдел по Центральному округу, Дзержинскому и Калининскому районам;

- отдел по Кировскому и Ленинскому районам;

- отдел по Октябрьскому, Первомайскому и Советскому районам;

- отдел по районам области и линейным объектам.

Объекты, по которым инспекцией осуществляется государственный строительный надзор, закрепляются за инспекторами по территориальному принципу приказом начальника инспекции.

Инспекцией осуществляется государственная функция: «Осуществление регионального государственного строительного надзора».

Инспекция предоставляет государственную услугу: «выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов» (далее - заключение о соответствии).

Порядок осуществления государственной функции и порядок предоставления государственной услуги утверждены нормативными правовыми актами и регламентируются соответствующими Административными регламентами, указанными в Разделе 1 настоящего доклада. Предоставление государственной услуги по выдаче заключения о соответствии, возможно осуществлять через многофункциональные центры Новосибирской области.

Инспекция выполняет надзорные функции в соответствии со следующими нормативно-правовыми документами:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Формулировка функций | Правовой акт |
| 1 | Контролирует в ходе выездных проверок соответствие выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов | Федеральный закон от 29.12.2004 № 190 «Градостроительный кодекс РФ»  Глава 6 ст. 54  Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (принят ГД ФС РФ 23.12.2009)  Федеральный закон от 23.11.2009 № 261 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и внесе-нии изменений в отдельные законода-тельные акты Российской Федерации»  п. 8 ст. 11 |
| 2 | Разрабатывает программу проверок выполнения работ на объектах капитального строительства, реконструкции | Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» п. 12 |
| 3 | Принимает решение, в ходе осуществления проверок, о проведении необходимых экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ и применяемых строительных материалов. | Приказ федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1129 (РД-11-04-2006) «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключения о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации» п. 20 |
| 4 | Оформляет результаты проверок в ходе государственного строительного надзора в форме актов, предписаний.  Контролирует в ходе выездных проверок устранение замечаний отмеченных в актах проверки объектов | Приказ федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1129 (РД-11-04-2006) «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключения о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации» п.п. 11, 14 ч. III. |
| 5 | Формирует дела, при осуществлении государственного строительного надзора, по объектам капитального строительства, реконструкции. | Приказ федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1130 (РД-11-03-2006) «Об утверждении и введении в действие порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора» п. 5 ч.II |
| 6 | Принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче заключения о соответствии построенного, реконструирован-ного объекта капитального строительства, требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов | Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»  п. 17, 18, 19, 20 |
| 7 | Ведет учет результатов мероприятий по государственному строительному надзору и представляет по ним отчетность | Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»  п. 23 |
| 8 | Формирует и рассматривает дела по административным правонарушениям в области строительства | Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»  п. 70 п. 2 ст. 28.3, ст. 23.56 |
| 9 | Организовывает рассмотрение обращений граждан, юридических лиц и подготовку по ним ответов. | Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» |
| 10 | Определяет класс энергетической эффективности многоквартирного дома, построенного или реконструированного и вводимого в эксплуатацию. | Федеральный закон от 23.11.2009 № 261 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»  п. 1 ст. 12 |
| 11 | В рамках государственного строительного надзора осуществляет федеральный государственный пожарный надзор и федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный контроль за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) | Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» |

Руководствуясь пунктом 7 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ о недопустимости осуществления иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, инспекция не взаимодействует при осуществлении проверок с другими контрольно-надзорными органами, за исключением органов прокуратуры.

Подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного строительного надзора, инспекция не имеет.

**Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного строительного надзора»**

Инспекция является юридическим лицом, имеет расчетный счет, является получателем бюджетных средств (ПБС), выделенных для ее функционирования.

**Финансовое обеспечение инспекции** в 2016 году составило 100% от запланированных расходов на содержание и обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора). Общие кассовые расходы в целом за 2016 год составили 96,84 % от бюджетных назначений.

В 2016 году 89,84 % бюджетных средств было выделено Инспекции на выплаты по оплате труда работникам государственных органов, начисления на выплаты на оплату труда, а также на прочие выплаты, связанные с командированием персонала в целях исполнения ими функций по осуществлению государственного контроля. Расход средств по указанным статьям составил 99,27% от выделенных на них средств.

Кроме этого, 10,16 % бюджетных средств было выделено на расходы, связанные со следующим:

- затратами на эксплуатационные и коммунальные услуги здания, на его оснащением оборудованием и мебелью;

- затратами на информационно-коммуникационное обеспечение;

- прочими затратами, касающимися осуществления государственной функции по осуществлению государственного строительного надзора;

- прочими затратами, направленными на исполнение судебных актов Российской Федерации, вступивших в законную силу.

Расход средств по указанным статьям составил 75,41% от выделенных на них средств. Неполное освоение выделенных средств, связано со следующими объективными причинами:

1) В связи с образованием экономии при заключении государственных контрактов с применением конкурентных способов, в том числе при заключении государственных контрактов:

- на оказание услуг по ежегодной диспансеризации государственных служащих Новосибирской области на 2016 год;

- на оказание автотранспортных услуг для поездок по г. Новосибирску и для выездов в кратковременные командировки по Новосибирской области;

- на поставку компьютерной и множительной техники, канцелярских товаров, картриджей для печатающих устройств, офисного оборудования снижение эксплуатационных и коммунальных услуг, осуществленное путем экономии средств на основе оптимизации использования энергоресурсов и обслуживании систем инженерного обеспечения с учетом опыта эксплуатации здания.

2) В связи с экономией средств, осуществленное на основе оптимизации использования энергоресурсов и обслуживании систем инженерного обеспечения с учетом опыта эксплуатации здания произошло снижение эксплуатационных и коммунальных услуг.

**Кадровая работа** в инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и других федеральных и областных законодательных актов по кадровым вопросам.

По состоянию на 31.12.2016 фактическая численность работников инспекции составила 85 человек, из них 9 работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Новосибирской области (предельная численность – 89 человек, из них 9 должностей, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Новосибирской области).

По Реестру государственных гражданских служащих Новосибирской области инспекции:

*по категориям:*

- «руководители» - 13 человек;

- «специалисты» - 53 человека;

- «обеспечивающие специалисты» - 10 человек.

*по группам:*

- «главные» - 3 человека;

- «ведущие» - 30 человек;

- «старшие» - 41 человек,

- «младшие» - 2 человек.

*по образованию:*

- высшее - 73 человека, в том числе имеют два высших образования - 5 человек;

- неоконченное высшее - 2 человека;

- средне-техническое - 1 человек.

*по полу:*

- мужчин - 36 человек;

- женщин - 40 человек.

В 2016 году было проведено 7 конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Новосибирской области и в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Новосибирской области. По итогам конкурсов, 11 человек включены в кадровый резерв инспекции, 9 человек были назначены на должности государственной гражданской службы.

В инспекции постоянно проводится работа по укреплению кадрового состава. В течение 2016 года 26 служащих инспекции повысили квалификацию по программам дополнительного профессионального образования, из них 9 человек из кадрового резерва инспекции, 5 служащих участвовали в работе семинаров и конференций по наиболее актуальным вопросам государственной гражданской службы и строительной деятельности. В этот же период 22 государственным гражданским служащим были присвоены очередные классные чины, а 5 служащим присвоен первый классный чин, 19 государственных гражданских служащих прошли аттестацию.

Все рабочие места оснащены персональными компьютерами, имеющими доступ к информационно-правовым базам «Консультант» и «Гарант», системе электронного документооборота «Лотос» (с начала 2017 года – «СЭДД») и сети «Интернет». Каждый пользователь имеет личный адрес электронной почты. Для оперативного решения служебных вопросов используются автотранспорт Правительства Новосибирской области, а также иных транспортных организаций по договорам. Для подтверждения состояния выполненных работ и выявленных нарушений на поднадзорных объектах инспекторами используются цифровые фотокамеры. При проведении проверок широко используются сертифицированные электронные измерительные приборы.

При решении кадровых вопросов инспекция взаимодействует с департаментом организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

**Раздел 4. «Проведение государственного строительного надзора».**

Сведения о выполненной работе:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед.** | **За I полугодие** | **За II полугодие** | **За год** |
| Выдано заключений о соответствии | шт. | 169 | 297 | 466 |
| Проведено проверок всего | шт. | 1347 | 1644 | 2991 |
| *в том числе:* по программам проверок | шт. | 843 | 1183 | 2026 |
| прочие (внеплановые) | шт. | 504 | 461 | 965 |
| *из них:* контроль исполнения предписания | шт. | 497 | 455 | 952 |
| по заявлениям и обращениям | шт. | 7 | 6 | 13 |
| по требованиям прокуратуры | шт. | 0 | 0 | 0 |
| по иным основаниям | шт. | 0 | 0 | 0 |

Государственный строительный надзор осуществлялся при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация по которым в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса подлежит государственной экспертизе, либо является типовой проектной документацией или ее модификацией при строительстве объектов.

В течение 2016 года под надзором инспекции находилось 1781 объектов (в 2015 году 2015 объектов).

На 01.01.2017 в инспекции зарегистрировано 1315 объектов капитального строительства и реконструкции (на 01.01.2016 - 1504 объекта), в том числе:

- 472 многоквартирных жилых дома;

- 18 объектов учебно-воспитательного назначения;

- 18 объектов здравоохранения и социального обслуживания,

- 24 объекта для культурно-досуговой деятельности населения (в том числе спортивных объектов – 10, объектов культуры -12);

- 13 гостиниц;

- 103 здания общественного и административного назначения;

- 47 зданий торговли и общественного питания;

- 116 зданий и сооружений производственного и складского назначения;

- 93 объекта инженерного обеспечения и связи (из них 73 скважин и водозаборов);

- 65 объектов транспортной инфраструктуры (56 подземных и надземных крытых автостоянок и гаражных комплексов, 9 АЗС);

- 73 объекта энергетики;

- 255 линейных объектов, в том числе:

- 161 газопроводов (общей протяженностью 467,2 км);

- 58 объектов сетей водопровода и канализации (300,7 км);

- 19 автодорог (52,1 км);

- 17 автомобильных и пешеходных мостов.

По сравнению с началом 2016 года, количество состоящих в надзоре инспекции объектов капитального строительства уменьшилось к концу года на 189 единиц. В основном это связано с исключением из надзорного реестра тех объектов, строительство которых фактически не начиналось, а также давно брошенных объектов. Государственный строительный надзор на этих объектам практически не осуществлялся уже по нескольку лет. Таких объектов в инспекции числилось всего 151, в том числе: 34 жилых дома, 78 нежилых объектов, 39 линейных объектов. Таким образом, фактическое снижение количества поднадзорных объектов к кону 2016 года, по сравнению с его началом, составило всего 2,8%.

Больше всего уменьшилось количество фактически поднадзорных линейных объектов – на 9,6%. Основную их долю составляют газопроводы. Однако, при снижении количества других линейных объектов – строящихся автомобильных дорог и объектов сетей водоснабжения и канализации, их общая протяженность даже несколько увеличилась.

При относительном снижении количества поднадзорных строящихся жилых домов (на 3,5%), количество квартир и их общая площадь в строящихся жилых домах, по состоянию на конец 2016 года, существенно превышают показатели начала года. Это является следствием явного укрупнения возводимых жилых домов, поэтому, говорить о снижении объемов жилищного строительства в части многоквартирных жилых домов нет основания.

По всем объектам капитального строительства сформированы дела, разработаны программы проведения проверок.

Проверки проводились в соответствии с разработанными программами проверок, а также в случае получения извещений, указанных в части 6 статьи 52 и части 3 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления, по требованию прокуратуры. Результаты всех проверок оформлялись актами. Работа специалистов инспекции велась по месячному графику, составленному на основании программ проведения проверок и иных имеющихся оснований, с предоставлением ежемесячной отчетности о проделанной работе.

В 2016 году должностными лицами инспекции проведена 2991 проверка (в 2015 году - 4071 проверка), в том числе 2026 по программам проведения проверок и 965 по иным основаниям (внеплановых). В 2015 году, соответственно, 2264 и 1807 проверок.

Уровень снижения количества проведенных проверок, основанием для проведения которых являлись программы проведения проверок, практически, соответствует общему снижению количества поднадзорных объектов.

Превалирующим основанием для проведения внеплановых проверок при осуществлении государственного строительного надзора, является контроль исполнения выданных предписаний. В 2016 году таких проверок было проведено 952 (в 2015 – 1733). Причиной этого явилось значительное снижение количества выданных предписаний: 974 предписания выдано в 2016 году, против 2403 – в 2015. Дело здесь в следующем:

Наибольшее количество выявленных нарушений обычно относится к незначительным нарушениям, быстро устраняемым. Проанализировав эту ситуацию, в инспекции применили практику информирования о таких нарушениях уже в первые дни проведения проверки, посредством записи в общий журнал работ. Ранее все нарушения вносились в акт проверки (по окончании проверки), на основании которого выдавались предписания. Результат не заставил себя ждать: значительное количество нарушений устранялось в течение проведения проверки, необходимость занесения их в акт проверки с последующей выдачей предписания отпадала. Факт устранения этих нарушений отмечался в общем журнале работ в период проведения проверки.

Как следствие, значительно уменьшилась доля проверок, по результатам проведения которых, в актах проверок указывались выявленные нарушения: если в 2015 году в 1910 актах проверок (46,9% от всего количества проведенных за год проверок) указаны выявленные нарушения, то 2016 году только в 995 актах проверок (33,2%). Соответственно снизилось и количество выданных предписаний. Также уменьшилось количество предписаний, включающих нарушения значительно различающихся по установленным срокам исполнения: зачастую, наличие в предписании незначительных нарушений, с малым сроком исполнения (до 10 дней), и более существенных (сроком исполнения 20 и более дней), приводило к необходимости проведения двух и более проверок исполнения данного предписания.

Уменьшение, почти в 2 раза, количества проведенных проверок исполнения предписаний, не только позволило рационализировать работу инспекторов, но и существенно снизить нагрузку на застройщиков, а также лиц, осуществляющих строительство, связанную с подготовкой и проведением указанных проверок.

По результатам 586 проведенных проверок законченных строительством объектов, выдано 466 (в 2015 году - 534) заключений о соответствии. В 25 случаях застройщикам было отказано в выдаче такого заключения. Все заключения выдавались в установленные нормативными документами сроки, жалоб и замечаний от застройщиков, заказчиков в адрес инспекции за 2016 год не поступало.

При проведении проверок основное внимание уделялось предупреждению допущения застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов, и проектной документации.

В 2016 году продолжало снижаться количество выявленных нарушений на одну проверку, из числа тех, в которых выявлены нарушения, что составило за год в среднем 3,85 шт. (в 2015 году – 5,54). Тенденция уменьшения данного показателя прослеживается с 2011 года.

В качестве мероприятий по предупреждению допущения нарушений, в течение года инспекцией проводились семинары по вопросам осуществления государственного строительного надзора, совещания по вопросам соблюдения технических регламентов, а также индивидуальные встречи с руководством организаций с целью разбора конкретной сложившейся негативной ситуации на объекте, и принятия неотложных мер по пресечению нарушений.

Особое внимание уделялось профилактике нарушений, последствия которых могли затрагивать интересы граждан. Значительная роль отводилась индивидуальной работе с заявителями. В результате этого, сократилось количество проверок, необходимость проведения которых была связана с обращениями и жалобами: в 2016 году - 13 проверок (в 2015 году - 33).

Итоги работы инспекции подводятся ежеквартально и анализируются для принятия мер по повышению эффективности деятельности инспекции при осуществлении государственного строительного надзора. Итоги работы регулярно размещаются на официальном сайте инспекции, информационных ресурсах администрации Новосибирской области.

**Раздел 5. «Действия органа государственного строительного надзора по пресечению нарушений и устранению последствий таких нарушений»**

Принятые меры реагирования:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед.** | **За I полугодие** | **За II полугодие** | **За год** |
| Проведено проверок | шт. | 1347 | 1644 | 2991 |
| Проверки, при которых выявлены нарушения | шт. | 428 | 527 | 955 |
| Выдано предписаний | шт. | 415 | 559 | 974 |
| Возбуждено дел по результатам проверок | шт. | 339 | 372 | 711 |
| вынесено по ним постановлений | шт. | 278 | 320 | 598 |
| передано в суд | шт. | 30 | 43 | 73 |
| Сумма наложенных штрафов | т.руб. | 2696 | 7920 | 10616 |

Одной из важных составляющих задачи по осуществлению государственного строительного надзора является пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом осуществляющим строительство нарушений законодательства о градостроительной деятельности.

В 2016 году, инспекция, руководствуясь положениями Градостроительного кодекса РФ и Постановления Правительства РФ «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», принимала меры административного воздействия к нарушителям законодательства в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ. В основном применялись статьи 9.4 - «нарушение требований проектной документации и нормативных документов в области строительства», ст. 9.5 - «нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию».

По результатам проведенных проверок особый упор делался на безусловное пресечение нарушений, обоснованность возбуждения дел и неотвратимость административной ответственности за допущенные правонарушения. В 2016 году, из 2991 проведенной проверки, по итогам 995 проверок были выявлены нарушения. По результатам 711 проверок (71,5% от числа, проверок при которых выявлены нарушения, в 2015 – 43,9%) были возбуждены дела об административных правонарушениях. В 598 случаях (84% от числа возбужденных дел) по возбужденным инспекцией делам были вынесены постановления о привлечении к административной ответственности (в 2015 году – в 641, 76% от числа возбужденных дел).

Из 598 вынесенных инспекцией в 2016 году постановлений о привлечении к административной ответственности, а также из решений по 73 делам, переданным в суд, стоит выделить наиболее характерные:

- 111 (в 2015 году – 73) за самовольное строительство объектов капитального строительства без оформления разрешений на строительство (ч.1 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 52 (в 2015 году – 55) за нарушение срока направления в инспекцию извещения о начале строительства или сроках завершения работ, которые подлежат проверке (ч.2 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 35 (в 2015 году – 15) за самовольную эксплуатацию объектов капитального строительства без оформления разрешений на ввод объекта в эксплуатацию (ч.5 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 423 (в 2015 году – 413) за нарушения обязательных требований в области строительства и применяемых материалов (ч.1 ст. 9.4 КоАП РФ);

- 40 (в 2014 году – 162) за невыполнение в установленный срок законного предписания (ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ).

Кроме этого, в 2016 году инспекция привлекала нарушителей по следующим статьям:

- 5 за продолжение работ до составления актов об устранении выявленных нарушений (ч.3 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 1 за выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, при отсутствии заключения о соответствии (ч.4 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 4 за действия, предусмотренные частью 1 статьи 9.4 КоАП РФ, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций (ч.2 ст. 9.4 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения административных дел были наложены административные штрафы на общую сумму 10 616 тыс. рублей (в 2015 году 17 202 тыс. руб.):

- на юридических лиц на сумму 8 370 тыс. рублей (78,8%, в 2015 году -88,1%);

- на должностных лиц на сумму 2 167 тыс. рублей (20,4%, в 2015 году 11,4%);

- на индивидуальных предпринимателей - 22 тыс. рублей (менее 1%);

- на физических лиц - 57 тыс. рублей (менее 1%).

Стоит отметить увеличение доли административных штрафов, наложенных на должностных лиц. Неизбежность персонального наказания повышает ответственность должностных лиц и инженерно-технического персонала застройщиков, заказчиков и подрядных организаций, что сказывается на организации работ и качестве строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В ходе надзорных действий специалистами инспекции контролировалось исполнение запрета производства работ на объектах (их отдельных участках) до устранения выявленных нарушений и получения от заказчика, застройщика извещений установленной формы об устранении нарушений.

**Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного строительного надзора»**

Анализ и оценка эффективности деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области, проводятся ежегодно, при составлении годового доклада о результатах и основных направлениях деятельности инспекции (ДРОНД). Оценка осуществляется на основании достигнутых значений показателей, определяющих объем работы, проделанной инспекцией, а также результатах этой работы, ее влиянии на обеспечение соблюдения градостроительного законодательства.

***Расширенный анализ и оценка деятельности инспекции*** по достигнутым количественным и качественным показателям результатов деятельности инспекции в 2016 году по сравнению с теми же показателями 2015 года:

1) Основой осуществления государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, являются проверки, проводимые на основании разработанных в инспекции программ проверок. Именно в процессе этих проверок осуществляются надзорные мероприятия, предусмотренные п.10 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в российской федерации. В течение 2016 года, специалистами инспекции в 2016 году проведено 2026 таких проверок при осуществлении государственного строительного надзора на 1781 объекте (в 2015 году – 2264 проверки, надзор на 2038 объектах).

*Оценка:* Проведены все проверки, предусмотренные программами проверки. Снижение количества проведенных в 2016 году поверок, проводимых на основании программ проверок, в сравнении с 2015 годом, произошло в связи с уменьшением общего числа поднадзорных объектов. При этом, обеспечен незначительный рост относительного количества этих проверок, по сравнению с 2015 годом: проведено в среднем 1,14 проверки из расчета на 1 поднадзорный объект (в 2015 году – 1,11 проверки на 1 объект). Относительное увеличение количества таких проверок в 2016 году явилось результатом более основательного подхода сотрудников инспекции к разработке программ проведения проверок, оптимизации графиков их проведения.

2) Количество выданных предписаний по итогам 2991 проведенной проверке в 2016 году составило 974 (в 2015 году – по итогам 4071 проверки выдано 2403 предписания). При этом количество проверок, в которых были выявлены нарушения, в 2016 году составило 995 (33,3% от общего числа проверок), а в 2015 году – 1910 (46,9%).

*Оценка:* Количество выданных предписаний является относительным показателем деятельности инспекции: он может характеризовать не только объем работ, осуществленный сотрудниками инспекции при проведении проверок, но характеризовать результаты этой работы.

В 2016 году, при проведении проверок был сделан акцент на возможность обеспечения устранения незначительных нарушений уже при проведении проверок. Наибольшее количество выявляемых нарушений обычно относится к незначительным нарушениям, которые, как правило, являются быстро устраняемыми. Информирование о таких нарушениях уже в первые дни проведения проверки, позволяло устранять их до конца проведения проверки, и необходимость занесения этих нарушений в акт проверки с последующей выдачей предписания отпадала. Как следствие, значительно уменьшилась доля проверок, по результатам проведения которых, в актах проверок указывались выявленные нарушения. Уменьшение, почти в 2 раза, количества проведенных проверок исполнения предписаний, не только позволило рационализировать работу инспекторов, но и существенно снизить нагрузку на застройщиков, а также лиц, осуществляющих строительство, связанную с подготовкой и проведением указанных проверок.

3) В 2016 году, из 995 проверок, при которых выявлены нарушения, по итогам 711 проверок (71,5%) были возбуждены дела об административных правонарушениях. Для сравнения:

- в 2015 году соответственно из 1910 проверок, по итогам 840 проверок (43,9%) возбуждены дела,

- в 2014 году - из 1600 проверок, по итогам 586 (48,3%) возбуждены дела,

- в 2013 году - из 1777 проверок, по итогам 362 (20,4%) возбуждены дела,

- в 2012 году - из 1478 проверок, по итогам 294 (19,8%) возбуждены дела,

- в 2011 году - из 1128 проверок, по итогам 189 (16,8%) возбуждены дела.

*Оценка:*  В инспекции продолжает планомерно повышаться профессионализм сотрудников. Безусловное выявление нарушений, качественное оформление результатов проверки и, как следствие, своевременное и обоснованное возбуждение дел об административных правонарушениях, являются основным направлением деятельности инспекции в части пресечения совершенных нарушений.

4) Сумма наложенных штрафов составила в 2016 году 10 616 тыс. рублей (в 2015 году – 17 202 тыс. рублей). Снижение на 38%. При этом, увеличилась сумма штрафов, наложенных на должностных лиц: в 2016 году 2 167 тыс. рублей, в 2015 году – 1 961 тыс. рублей.

*Оценка:* Значительное снижение суммы наложенных штрафов, при менее значительном снижении (на 15%) количества возбужденных дел по административным правонарушениям, является следствием снижения уровня значимости совершенных административных правонарушений. Кроме этого, заметно увеличилась доля штрафов, наложенных на должностных лиц: в 2016 году – 20,4% от всей суммы штрафов, в 2015 году – 11,4%. При проведении проверок, сотрудники инспекции не останавливаются только на выявлении нарушений, но и проводят мероприятия по определению лиц, непосредственно ответственных за их совершение. Считаем, персональная ответственность за совершенные нарушения является существенным фактором предупреждения нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе, технических регламентов, и проектной документации.

5) В 7 случаях вынесенные инспекцией постановления оспаривались в суде (в 2015 году оспорено 10 постановление). Из них отменено (по «формальным» признакам) – 2, оставлено в силе – 5 (в 2014 году, соответственно 3 и 7).

*Оценка:* большое внимание уделялось в 2016 году обоснованности принимаемых решений по привлечению к административной ответственности. Как следствие, снижение случаев их оспаривания и доли отмененных по ним постановлений.

**Раздел 7 «Выводы и предложения по результатам государственного строительного надзора».**

Государственный строительный надзор в Новосибирской области осуществляется в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ, постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», руководящими документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Положения об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области.

Информация о деятельности инспекции, принимаемых нормативных документах размещается на официальном сайте инспекции в сети Интернет, что соответствует требованиям к обеспечению доступности к информации о деятельности органов исполнительной власти.

Главный результат надзорной деятельности инспекции состоит в улучшении общего состояния строительной отрасли Новосибирской области при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Неуклонно снижается среднее количество допущенных нарушений из расчета на одну проверку, в результате которых были выявлены нарушения. Налицо ежегодная тенденция повышения состояния культуры строительного производства, как в технической, так и в организационной сфере. Участники строительного процесса становятся технически более грамотными, ответственными и исполнительными.

С целью исполнения пункта 43 Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. N 559-р, в инспекции создана постоянная рабочая группа для координации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Утвержден Порядок организации работы инспекции по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Работа комиссии организована с учетом Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункт 2 раздела V протокола заседания подкомиссии от 9 сентября 2016 г. N 7).

Информация по обобщению правоприменительной практики подлежит своевременному размещению на официальном сайте инспекции в сети Интернет.

**В части повышения эффективности надзорной деятельности, основными мероприятиями инспекция являются:**

- расширение методов профилактической работы по предупреждению правонарушений при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства;

- усиление требовательности к осуществлению строительства, реконструкции только при наличии соответствующей разрешительной документации и в строгом соответствии с ней;

- требование своевременного выполнения застройщиками, техническими заказчиками, лицами осуществляющими строительство, выданных им предписаний;

- усиление контроля при выполнении лицами, осуществляющими строительство требований по обеспечению пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических и экологических требований;

- усиление контроля над содержанием строительных площадок в соответствии с требованиями проектной документации;

- контроль безусловного исполнения на поднадзорных объектах строительства, реконструкции требований технических регламентов;

- работа по оперативному доведению до застройщиков и технических заказчиков поднадзорных объектов информации об изменениях и нововведениях касающихся нормативных требований, устанавливаемых актами Правительства РФ и органов исполнительной власти Новосибирской области.

**В части совершенствования нормативно-правового регулирования строительного надзора имеются следующие предложения:**

1. По внесению дополнений в статью 222 «Самовольная постройка» Гражданского кодекса Российской Федерации в части определения круга лиц, обладающих правом обращения в суд с иском о сносе самовольной постройки. В их число следует включить также органы, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора:

«2.1. С иском о сносе самовольной постройки вправе обратиться в суд:

- уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в случае, если такая постройка возведена, создана без получения необходимых разрешений или возведение, создание такой постройки осуществляется с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил, в том числе параметров, установленных документацией по планировке территории, правилами землепользования и застройки или обязательными требованиями к параметрам данного объекта, установленными законами»

2. По внесению дополнений в статью 49 Градостроительного кодекса РФ в части наделения органов государственного строительного надзора правом обжаловать положительное заключение экспертизы проектной документации.

Основанием для этого является то, что при осуществлении государственного строительного надзора все чаще выявляются нарушения, связанные с некачественно выполненной проектной документацией, которая при этом получила положительное заключение экспертизы. Анализ причин аварий, происходящих на объектах капитального строительства в Российской Федерации, подтверждает, что практически все они были связаны, либо явились прямым следствием нарушений, допущенных при разработке проектной документации.

Начальник инспекции В.В. Анищенко