



**ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

г. Новосибирск

П Р И К А З

16.07.2019

№ 31

**Об утверждении доклада
о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики,
осуществленной инспекцией государственного
строительного надзора Новосибирской области за I и II кварталы 2019 года**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», распоряжением Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области» приказываю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики, осуществленной инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области за I и II кварталы 2019 года (далее - доклад).

2. Отделу организационно-аналитической и кадровой работы обеспечить:

2.1. размещение (опубликование) настоящего доклада на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2.2. ознакомление должностных лиц государственного строительного надзора Новосибирской области с настоящим приказом.

3. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
начальника инспекции

С. Г. Симонов

УТВЕРЖДЕН
приказом инспекции государственного
строительного надзора Новосибирской
области от 16.07.2019 № 31

ДОКЛАД
**о результатах обобщения и анализа правоприменительной
практики,
осуществленной инспекцией государственного строительного
надзора Новосибирской области
за I и II кварталы 2019 года**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в рамках обобщения и анализа инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

1. Проведение регионального государственного строительного надзора в
Новосибирской области

1.1. Государственный строительный надзор, в соответствии с ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, осуществлялся:

- при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса;

- при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, является проверка:

1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в

соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 настоящего Кодекса проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

2) наличия разрешения на строительство;

3) выполнения требований, установленных частями 2, 3 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ.

Во втором полугодии 2018 года, после внесения Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ в статью 54 Градостроительного кодекса РФ дополнительной части 1.1, государственный строительный надзор осуществлялся также в форме выездной проверки:

- при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, а также в отношении таких объектов капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию), в случаях, предусмотренных ч. 1.1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1.1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, являются проверка наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства требованиям, указанным в разрешении на строительство, а в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, проверка соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

В соответствии с пунктом 8 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 (далее – Положение), государственный строительный надзор осуществляется органом государственного строительного надзора с даты получения им в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ извещения о начале работ до даты выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

За отчетный период под надзором инспекции находилось 1364 объекта (в I и II квартале 2018 года - 1264 объектов).

Кроме того под надзором инспекции находилось 244 объектов капитального строительства, указанных в ч. 1.1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ.

1.2. Проверки проводились в соответствии с разработанными программами проверок, а также в случае получения извещений, указанных в части 6 статьи 52 и части 3 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления. Результаты всех проверок оформлялись актами. Работа специалистов инспекции велась по месячному графику, составленному на основании программ проведения проверок и иных имеющихся оснований, с предоставлением ежемесячной отчетности о проделанной работе.

За I и II кварталы 2019 года должностными лицами инспекции проведено 1460 проверок (за I и II кварталы 2018 года - 1526 проверок), в том числе 843 – по программам проведения проверок, 255 по основаниям, предусмотренным ч. 1.1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, 362 по контролю исполнения предписаний.

1.3. По результатам проведенных проверок законченных строительством объектов инспекцией по ним было выдано 124 (в I и II квартале 2018 года - 86) заключений о соответствии. В 2 случаях застройщикам было отказано в выдаче такого заключения. Снижение количества выданных в 2018 году заключений о соответствии (355), по сравнению с 2017 годом (390), вызвано значительным уменьшением количества поднадзорных объектов в 2017 году: на начало 2018 года, число поднадзорных объектов уменьшилось на 188 единиц, то есть объектов на 2018 год было значительно меньше, чем на 2017 год. Увеличение числа поднадзорных объектов в течение 2018 года создало предпосылки для увеличения количества выданных заключений о соответствии на 2019 год.

Заключения о соответствии, или решения об отказе в выдаче такого заключения, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», выдаются застройщику или заказчику в течение 10 рабочих дней с даты их обращения в орган государственного строительного надзора за выдачей заключения.

1.4. В I и II квартале 2019 года, случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых инспекцией осуществлялся региональный государственный строительный надзор, не выявлено. Случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на объектах капитального строительства, в отношении которых инспекцией осуществлялся региональный государственный строительный надзор, не было.

1.5. Инспекция продолжает применять практику выдачи предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, после утверждения в 2017 году Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

В соответствии с Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, а также ввиду того, что все проверки, проводимые инспекции при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, являются выездными, мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие инспекции с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, при осуществлении регионального государственного строительного надзора не проводятся.

В соответствии с ч. 2 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предметом государственного строительного надзора является проверка, проводимая в отношении объектов капитального строительства. При этом, проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок. Вследствие этого, плановые выездные проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, равно как и в отношении иных субъектов предпринимательства, при осуществлении государственного строительного надзора, не проводятся.

Итоги работы инспекции подводятся ежеквартально, анализируются для принятия мер по повышению эффективности деятельности инспекции при осуществлении государственного строительного надзора. Информация об итогах работы регулярно размещается на официальном сайте инспекции, информационных ресурсах администрации Новосибирской области.

2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

2.1. Лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенным видом юридической ответственности в поднадзорной инспекции сфере является административная ответственность, установленная нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере рассматриваемых правоотношений.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении, в соответствии с ч.1 ст. 28.1 КоАП РФ являются:

результаты проверок:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных

правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

иные основания в рамках КоАП РФ:

- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 5.27 и статьей 14.52 КоАП РФ).

Помимо указанных выше обстоятельств, следует обратить внимание и на то, что при обнаружении в ходе проверки, проводимой в отношении одного юридического лица, признаков события административного правонарушения, совершённого другим юридическим лицом, уполномоченное должностное лицо вправе возбудить в отношении этого другого юридического лица дело об указанном административном правонарушении. Так пунктом 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ установлено, что одним из поводов к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. При этом ни в Федеральном законе от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", ни в КоАП РФ не содержится норм, которые бы связывали возможность непосредственного обнаружения признаков административного правонарушения только с проведением проверки и только в действиях того лица, в отношении которого проводится проверка.

2.2. Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу административных правонарушений в строительстве и группу административных правонарушений против порядка управления. К числу первых следует отнести следующие составы: статья 9.4 - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий); статья 9.5 - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию. Эти нормы непосредственно касаются предмета надзорной деятельности инспекции. Хотя зачастую за нарушение градостроительного законодательства лица привлекаются в соответствии с положениями, устанавливающими ответственность за правонарушения, смежные с градостроительными, которые имеют более широкий характер и применимы к иным правоотношениям. Например, статья 19.4.1 - воспрепятствование законной деятельности должностного лица инспекции или уклонение от таких проверок; статья 19.7 - непредставление или несвоевременное представление, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления инспекцией законной деятельности, либо представление

таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде. Примером предоставления таких недостоверных сведений, может служить направленное в инспекцию извещение об окончании строительства, при фактически не завершенных строительно-монтажных работах и (или) неоформленной документации связанной с выполнением всех работ по строительству, реконструкции, а также применением строительных материалов (изделий).

На охрану отношений относящихся к предмету государственного строительного надзора, урегулированных исключительно градостроительным законодательством, направлены нормы, приведенные в статьях 9.4, 9.5 КоАП РФ.

Норма статьи 9.4 КоАП РФ направлена на обеспечение безопасности жизни и здоровья людей, охраны окружающей среды, эксплуатационной надежности возводимых зданий, строений и сооружений.

Частью 1 этой статьи установлена административная ответственность за нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий).

Объективной стороной состава правонарушения согласно части 2 статьи 9.4 КоАП РФ являются действия, предусмотренные частью 1 данной статьи, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства либо которые повлекли причинение вреда или создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде и т.д.

Под «конструктивными» и «другими» характеристиками надежности и безопасности объекта понимаются характеристики конструкций, элементов конструктивных систем объекта капитального строительства, влияющие на безотказность их работы и обеспечивающие способность сохранять эксплуатационные качества объекта капитального строительства в течение срока службы такого объекта.

Особое значение в практике занимают нарушения обязательных требований, за которые частью 1 статьи 9.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Объективную сторону правонарушения по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ составляют строительство или реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для его осуществления, как и для реконструкции объектов капитального строительства, законом предусмотрено получение разрешений на строительство.

Практика показала, что чаще всего застройщик (технический заказчик) для ускорения процесса строительства объекта капитального строительства начинает его без разрешения на данное строительство, либо осуществляет строительство объекта, параметры которого не соответствуют полученному разрешению, за что частью 1 статьи 9.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Другим не менее важным фактором по привлечению к административной ответственности по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ, является поступление в инспекцию материалов осмотра объекта капитального строительства из органов местного самоуправления, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Стоит отметить, что в практике также возникал вопрос о субъекте ответственности по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ. Статьей 51 Градостроительного кодекса РФ обязанность по получению разрешения на строительство возложена на застройщика.

Однако Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в Постановлении от 17.02.2011 № 11 «О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснил, что субъектами ответственности по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ могут являться не только застройщик (заказчик), но и иные лица, осуществляющие соответствующие работы (например, подрядчик или субподрядчик), так как они обязаны удостовериться в том, что застройщик обладает соответствующим разрешением на строительство.

В связи с этим вопрос о надлежащем субъекте ответственности уже не вызывает иного толкования, чем было высказано в названном судебном акте Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

В дополнение к приведенному следует сказать, что истечение срока действия разрешения на строительство также влечет административную ответственность по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ.

Кроме строительства без получения разрешения на строительство, с целью ускорения процесса строительства, застройщик (технический заказчик) также пренебрегает и требованиями, установленными частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ.

В силу указанной нормы, при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства поднадзорного инспекции, застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала работ обязан направить в инспекцию извещение о начале строительства, реконструкции с приложением необходимых документов.

Нарушение сроков направления извещения о начале таких работ, влечет за собой состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.5 КоАП РФ.

Указанные обстоятельства являлись предметом рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Невыполнение требований статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, согласно которой застройщик по окончании строительства объекта должен обратиться в соответствующий орган исполнительной власти с заявлением о

выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (с приложением необходимого пакета документов), как и эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 9.5 КоАП РФ.

Необходимо отметить, что субъектом административной ответственности по части 5 статьи 9.5 КоАП РФ является не только застройщик (или собственник объекта), в обязанность которого входит получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса РФ, но и лицо, непосредственно осуществляющее эксплуатацию объекта капитального строительства.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, в отдельных случаях рассмотрен вопрос о снижении размера назначенного административного штрафа ниже низшего предела, предусмотренного частью 3.2. ст. 4.1 КоАП РФ.

С учетом положений части 3.2. статьи 4.1 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей лишь при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица.

Анализ правонарушений показывает, что основной причиной отрицательно влияющей на качество и безопасность строительства, реконструкции объектов капитального строительства является:

систематически повторяющиеся нарушения требований градостроительного законодательства, в том числе технических регламентов и проектной документации в следствии организации строительного производства (отсутствие системного подхода застройщика и подрядчика к организации строительства, нацеленного на качество и безопасность строительства, реконструкции объекта капитального строительства, формальная организация строительного контроля, производственного контроля, входного контроля поставляемых на строительную площадку строительных материалов (изделий), экономия средств в содержании строительных площадок, применение неквалифицированной рабочей силы).

2.3. Одной из важных составляющих задачи по осуществлению государственного строительного надзора является пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом осуществляющим строительство нарушений законодательства о градостроительной деятельности.

По результатам проведенных проверок особый упор делался на безусловное пресечение нарушений, обоснованность возбуждения дел и неотвратимость административной ответственности за допущенные правонарушения.

За I и II кварталы 2019 года, в результате рассмотрения 255 административных дел, вынесено 234 постановления о привлечении к административной ответственности, передано для рассмотрения по компетенции 115 дел.

Из 234 вынесенных за I и II кварталы 2019 года постановлений о привлечении к административной ответственности (за I и II кварталы 2018 года – 364), включая 65 решений по делам, переданным в суд, стоит выделить наиболее характерные:

- 19 за самовольное строительство объектов капитального строительства без оформления разрешений на строительство (ч.1 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 7 за нарушение срока направления в инспекцию извещения о начале строительства или сроках завершения работ, которые подлежат проверке (ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 28 за самовольную эксплуатацию объектов капитального строительства без оформления разрешений на ввод объекта в эксплуатацию (ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 99 за нарушения обязательных требований в области строительства и применяемых материалов (ч.1 ст. 9.4 КоАП РФ);

- 36 за невыполнение в установленный срок законного предписания (ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ).

Кроме этого, в за I и II кварталы 2019 года, инспекция привлекала нарушителей по следующим статьям:

- 1 за продолжение работ до составления актов об устранении выявленных нарушений (ч.3 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 1 за действия, предусмотренные частью 1 статьи 9.4 КоАП РФ, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций (ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ).

Анализируя выявленные нарушения на поднадзорных объектах капитального строительства можно сказать, что строить с нарушениями законодательства о градостроительной деятельности и проектной документации сегодня не выгодно как застройщику, так и подрядчику. Устранение допущенных нарушений и брака в работе требуют дополнительных финансовых и временных затрат. Кроме того, инспекцией налагаются административные взыскания по фактам выявленных правонарушений.

2.4. По результатам рассмотрения административных дел за I и II кварталы 2019 года были наложены административные штрафы на общую сумму 6 292 тыс. руб. (за I и II кварталы 2018 года 12 686 тыс. 500 руб.), из них:

- на юридических лиц на сумму 6 028 тыс. руб., (за I и II кварталы 2018 года – 12 054 тыс. руб.);

- на должностных лиц на сумму 239 тыс. руб. (за I и II кварталы 2018 года – 530 тыс. руб.);

- на индивидуальных предпринимателей – 21 тыс. руб. (за I и II кварталы 2018 года – 67 тыс. руб.);

- на физических лиц – 4 тыс. руб. (за I и II кварталы 2018 года – 35 тыс. 500 руб.).

3. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного строительного надзора

3.1. Государственный строительный надзор в Новосибирской области осуществляется в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ, постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», руководящими документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Положения об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области.

Информация о деятельности инспекции, принимаемых нормативных документах размещается на официальном сайте инспекции в сети Интернет, что соответствует требованиям к обеспечению доступности к информации о деятельности органов исполнительной власти.

Главный результат надзорной деятельности инспекции состоит в улучшении общего состояния строительной отрасли Новосибирской области при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

В части повышения эффективности надзорной деятельности, основными мероприятиями инспекция являются:

- расширение методов профилактической работы по предупреждению правонарушений при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства;
- усиление требовательности к осуществлению строительства, реконструкции только при наличии соответствующей разрешительной документации и в строгом соответствии с ней;
- требование своевременного выполнения застройщиками, техническими заказчиками, лицами осуществляющими строительство, выданных им предписаний;
- усиление контроля при выполнении лицами, осуществляющими строительство требований по обеспечению пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических и экологических требований;
- усиление контроля над содержанием строительных площадок в соответствии с требованиями проектной документации;
- контроль безусловного исполнения на поднадзорных объектах строительства, реконструкции требований технических регламентов;
- работа по оперативному доведению до застройщиков и технических заказчиков поднадзорных объектов информации об изменениях и нововведениях касающихся нормативных требований, устанавливаемых актами Правительства РФ и органов исполнительной власти Новосибирской области.

3.2. В части совершенствования нормативно-правового регулирования строительного надзора:

1. Изменения и дополнения, внесенные в 2018 году в Градостроительный кодекс Российской Федерации в отношении осуществления государственного

строительного надзора, несут за собой необходимость внесения подобных изменений в целый ряд других нормативных правовых актов. Задержка этого несет за собой множество проблем при организации и проведении проверок. Необходимо ускорить эту работу.

2. Исключение из предмета осуществления государственного строительного надзора «проверки соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, и иных нормативных актов», считаем, было осуществлено без должного обоснования, а также учета как текущего состояния строительной отрасли, так и перспектив ее развития.

Государственный строительный надзор – это в первую очередь надзор за техническим состоянием возводимых объектов капитального строительства, и приравнивание его к надзорным мероприятиям, осуществляемым в отношении деятельности субъектов предпринимательства, является неверным.

3. Инспекция выступает за необходимость внесения дополнения в статью 49 Градостроительного кодекса РФ, в части наделения органов государственного строительного надзора правом обжаловать положительное заключение экспертизы проектной документации.

Основанием для этого является то, что при осуществлении государственного строительного надзора нередко выявляются нарушения, связанные с некачественно выполненной проектной документацией, которая при этом получила положительное заключение экспертизы. Более того, анализ причин аварий, происходящих на объектах капитального строительства в Российской Федерации, подтверждает, что практически все они были связаны, либо явились прямым следствием нарушений, допущенных при разработке проектной документации.

С внесением изменения в ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части определения предмета осуществления государственного строительного надзора, основой которого отныне является «проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации», актуальность наделения органов государственного строительного надзора правом обжаловать положительное заключение экспертизы проектной документации, повышается в разы.