



**ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(Стройнадзор Новосибирской области)**

ПРИКАЗ

17.12.2024

№ 72

г. Новосибирск

Об утверждении программы профилактики на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области на 2025 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области Симонова С.Г.

И.о. начальника инспекции

О.Ю. Михальченко

УТВЕРЖДЕНА
приказом инспекции государственного
строительного надзора
Новосибирской области
от 17.12.2024 № 92

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в рамках осуществления инспекцией государственного
строительного надзора Новосибирской области регионального
государственного строительного надзора на территории Новосибирской
области на 2025 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Новосибирской области от 26.10.2021 № 435-п «О региональном государственном строительном надзоре на территории Новосибирской области»
Разработчик программы	инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области (далее – инспекция)
Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда

	<p>(ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации; - создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере; - формирование единообразного понимания установленных обязательных требований у должностных лиц инспекции и контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению
Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения	Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в приложении 1
Источники финансирования	Реализация программы профилактики осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности инспекции
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - повышение уровня информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях в сфере строительства
Сведения о разработке программы профилактики	Проект программы профилактики рассмотрен общественным советом при инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области и признан соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации (протокол от 21.11.2024 № 2).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности инспекции, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Описание видов и типов поднадзорных объектов (субъектов)

В соответствии с Положением об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п, инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области является областным исполнительным органом Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Государственный строительный надзор в соответствии с частью 1 статьи 54 ГрК РФ осуществляется:

- при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;

- при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ.

В части 2 статьи 54 ГрК РФ законодатель привел основания, указанные в Федеральном законе № 248-ФЗ, при наличии которых осуществляется государственный строительный надзор в отношении объектов, не указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ.

По состоянию на 01.07.2024 инспекция осуществляет региональный государственный строительный надзор в отношении 1021 объекта капитального строительства и реконструкции, в том числе:

- 486 многоквартирных жилых домов;
- 34 объекта учебно-воспитательного назначения;
- 31 объект здравоохранения и социального обслуживания,
- 32 объекта для культурно-досуговой деятельности населения;
- 28 гостиниц;
- 35 зданий общественного и административного назначения;
- 32 здания торговли и общественного питания;
- 104 здания и сооружения производственного и складского назначения;
- 34 объекта инженерного обеспечения и связи, из них 14 скважин и водозаборов;

- 30 объектов транспортной инфраструктуры, в том числе 29 подземных и надземных открытых автостоянок и гаражных комплексов;
- 30 объектов энергетики;
- 92 линейных объекта, в том числе:
 - 1 газопровод;
 - 33 объекта сетей водопровода и канализации;
 - 44 автодороги, общей протяженностью 48,376 км;
 - 14 автомобильных и пешеходных мостов;
- 53 прочих объекта.

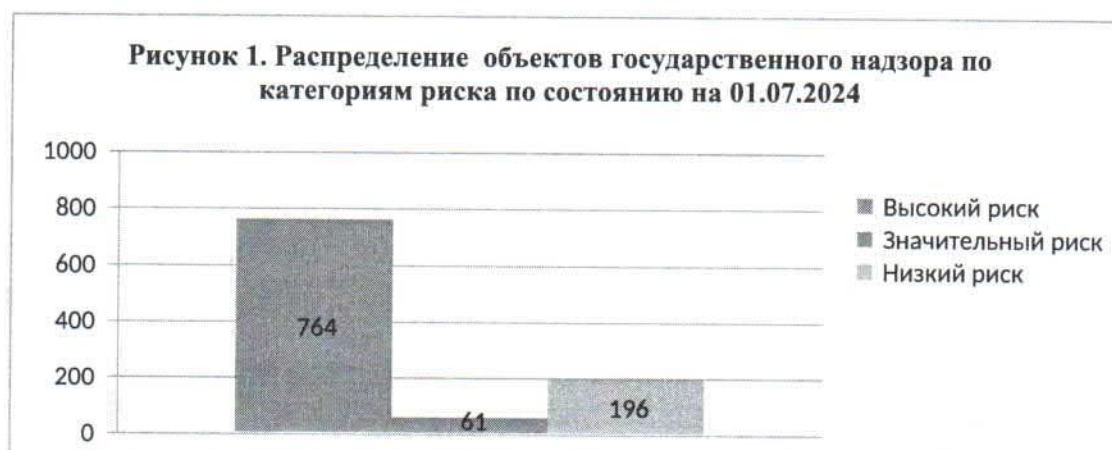
В соответствии с п. 83 Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 26.10.2021 № 435-п, при осуществлении регионального государственного строительного надзора применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющая выбор проводимых инспекцией профилактических мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного строительного надзора инспекция относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) **высокий риск** – общественные здания и сооружения, многоквартирные жилые дома, путепроводы, тоннели, мосты и эстакады, а также объекты капитального строительства с пролетом от 20 до 100 метров;
- 2) **значительный риск** – производственные здания;
- 3) **низкий риск** – объекты капитального строительства, не указанные в пунктах 1 и 2.

Отнесение объектов регионального государственного строительного надзора к определенной категории риска осуществляется приказом инспекции после получения извещения о начале строительства (реконструкции) объекта капитального строительства.

Распределение объектов государственного строительного надзора по категориям риска по состоянию на 01.07.2024 приведено на рисунке 1.



В соответствии с п. 6 Общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01 декабря 2021 г. № 2161, объектами регионального государственного строительного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее – контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ;

б) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ.

Контролируемыми лицами при осуществлении инспекцией регионального государственного строительного надзора являются:

1) застройщик:

в соответствии с частью 16 статьи 1 ГрК РФ – физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика или которому в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» передали на основании соглашений свои функции застройщика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. Застройщик вправе передать свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности, техническому заказчику;

2) технический заказчик:

в соответствии с частью 22 статьи 1 ГрК РФ – юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключает договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, подготавливает задания на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ,

утверждает проектную документацию, подписывает документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности (далее также – функции технического заказчика). Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1 статьи 47, частью 4.1 статьи 48, частями 2.1 и 2.2 статьи 52, частями 5 и 6 статьи 55.31 ГрК РФ.

3) лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее – лицо, осуществляющее строительство):

в соответствии с частью 3 статьи 52 ГрК РФ лицом, осуществляющим строительство, может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ).

1.2. Статистические показатели состояния контролируемой сферы

Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 54 ГрК РФ предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение:

- соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ);

- наличия разрешения на строительство;

- выполнения требований, установленных частями 2, 3 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ;

- выполнения требований, установленных частью 4 статьи 52 ГрК РФ, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

- выполнения требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных ГрК РФ, иными нормативными правовыми актами.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, являются соблюдение:

- требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;

- соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным ГрК РФ, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

Застройщик обязан обеспечить должностным лицам органа государственного строительного надзора доступ на объекты капитального строительства в целях проведения соответствующего контрольного (надзорного) мероприятия. Контролируемому лицу (его представителю) инспектором, в том числе руководителем группы инспекторов, предъявляются служебное удостоверение, заверенная печатью бумажная копия либо решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, а также сообщается учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

В 1 полугодии 2024 года инспекцией было проведено 1292 контрольных (надзорных) мероприятия, выявлено 1091 нарушение обязательных требований.

Информация о проведенных инспекцией контрольных (надзорных) мероприятий в 1 полугодии 2024 года приведена в таблице № 1.

Таблица № 1

Проведено контрольных (надзорных) мероприятий:	Выездная проверка	Документарная проверка	Инспекционный визит	Рейдовый осмотр	Выездное обследование	Мониторинг безопасности
по программам проверок:	1029	26	-	-	-	-
по контролю исполнения предписаний:	3	4	2	-	-	-
по заявлениям и обращениям:	по ч. 1 ст 54 ГрК: 2	-	2 (о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда	-	14	-

				животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия)			
	по ч. 2 ст 54 ГрК:	-	-	-	-	147	-
по требованиям прокуратуры:		2	-	-	-	-	-
выявление индикатора риска		1	-	3	-	57	-
ИТОГО:		1037	30	7	-	218	-

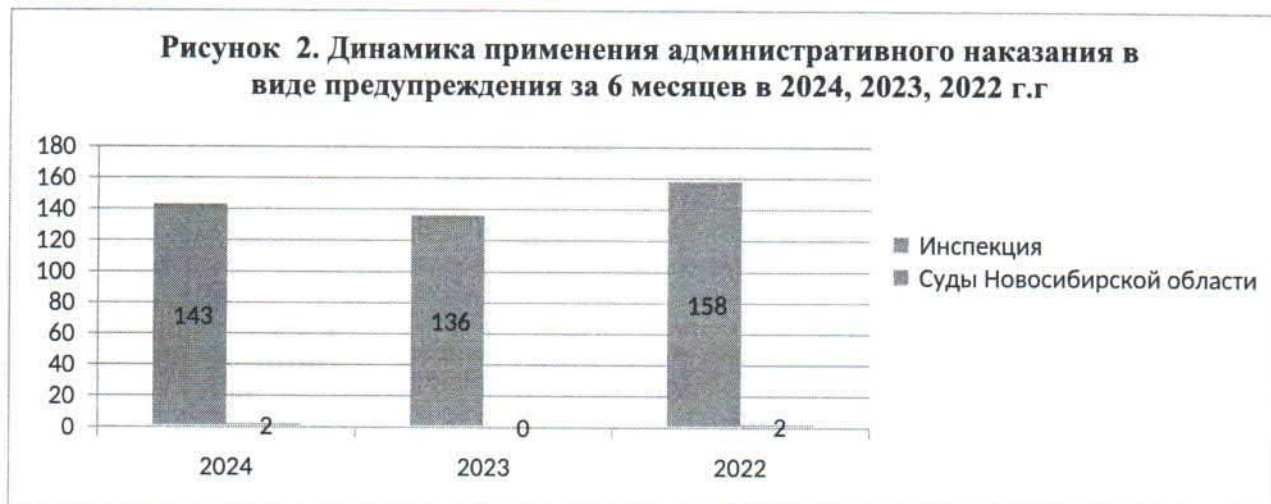
По состоянию на 01.07.2024 произошло увеличение количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в расчете на одного инспектора, о чем свидетельствуют показатели таблицы № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	Период	
		по состоянию на 01.07.2024	по состоянию на 01.07.2023
1	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	1292	1155
2	Количество инспекторов, осуществляющих проведение контрольных (надзорных) мероприятий	44	44
3	Среднее количество контрольных (надзорных) мероприятий, приходящихся на одного инспектора	29,36	26,25

Наиболее распространенным видом юридической ответственности в поднадзорной инспекции сфере является административная ответственность, установленная нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации.

Динамика применения административного наказания в виде предупреждения приведена на рисунке 2.



Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу административных правонарушений в строительстве, группу административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, группу административных правонарушений против порядка управления и группу административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. К числу первых следует отнести следующие составы:

- статья 9.4 КоАП РФ – нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

- статья 9.5 КоАП РФ – нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию;

- часть 1 статьи 9.5.1 КоАП РФ – выполнение работ по строительству, реконструкции лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным.

Эти составы непосредственно касаются предмета надзорной деятельности инспекции.

Ко второй группе административных правонарушений относится:

- статья 17.7 КоАП РФ – невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

К третьей группе административных правонарушений относится:

- часть 2 статьи 19.4.1 – воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, повлекшее невозможность проведения или завершения проверки;

- часть 6 статьи 19.5 КоАП РФ – невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);

- статья 19.7 КоАП РФ – непредставление сведений (информации).

К четвертой группе административных правонарушений относится:

- часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ – неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ.

Сведения о количестве вынесенных инспекцией, а также судами Новосибирской области постановлений/решений на основании поступивших материалов дел об административных правонарушениях в сфере строительства, представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

Статья КоАП РФ	Количество постановлений/решений, вынесенных по состоянию на 01.07.2024	Количество постановлений/решений, вынесенных по состоянию на 01.07.2023	Количество постановлений/решений, вынесенных по состоянию на 01.07.2022

	инспекцией	судами Новосибирско й области	инспекци ей	судами Новосибир ской области	инспекцией	судами Новосибирск ой области
часть 1 статьи 9.4	262	-	231	-	236	-
часть 2 статьи 9.4	22	-	34	-	63	1
часть 3 статьи 9.4	5	2	-	-	-	-
часть 1 статьи 9.5	8	-	7	-	26	11
часть 2 статьи 9.5	4	-	-	-	6	-
часть 3 статьи 9.5	3	-	-	-	-	-
часть 4 статьи 9.5	-	-	-	-	1	-
часть 5 статьи 9.5	5	-	4	-	42	1
часть 1 статьи 9.5.1	1	-	2	-	9	-
статья 17.7	-	-	-	4	-	-
часть 2 статьи 19.4.1	-	-	-	-	-	1
часть 6 статьи 19.5	-	5	-	-	-	28
статья 19.7	-	3	-	-	-	17
часть 1 статьи 20.25	-	6	-	4	-	19

Анализ правонарушений за 1 полугодие 2024, 2023, 2022 годов показывает, что основными нарушениями обязательных требований являются нарушение требований проектной документации и ненадлежащее осуществление строительного контроля.

1.3. Описание текущего уровня развития программы профилактической деятельности инспекции

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Программа профилактики на 2024 год утверждена приказом инспекции от 19.12.2023 № 48 и размещена на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» в подразделе «Профилактика рисков причинения вреда» раздела «Контрольно-надзорная деятельность» по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/328>.

В первом полугодии 2024 года цели программы профилактики достигались путем:

1) обеспечения актуальности размещенного на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» в подразделе «Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов» раздела «Контрольно-надзорная деятельность» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного

строительного надзора (далее – Перечень нормативных правовых актов). Актуализация перечня нормативных правовых актов осуществлялась посредством своевременного внесения в него изменений и дополнений в связи с вновь выявленными обязательными требованиями или изменениями в нормативно-правовом регулировании. По результатам постоянного мониторинга выявленных и вновь принимаемых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере регионального государственного строительного надзора, 22.03.2022 внесены изменения в Перечень нормативных правовых актов приказом инспекции № 16 (размещен на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/550>).

На официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/550>, действует подписка пользователей официального сайта на получение автоматических уведомлений о внесении изменений в Перечень правовых актов, перечень обязательных требований, а также подписки на иные информационные рассылки органа государственного контроля (надзора) по вопросам применения и толкования им правовых актов, их отдельных частей, обязательных требований, включенных в Перечень нормативных правовых актов;

2) обеспечения информационной открытости контрольно-надзорной деятельности путем размещения на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»:

- реестра объектов капитального строительства, в отношении строительства, реконструкции которых осуществляется региональный государственный строительный надзор по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/549>;

- в новостной ленте на официальном сайте инспекции сведений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, по адресу: <https://gsn.nso.ru/news>;

- анализа текущего состояния поднадзорной среды, обобщения и анализа правоприменительной практики (ежеквартально), по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/338>;

3) обеспечения информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководства по соблюдению обязательных требований в сфере строительства, проверяемых инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора, по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/329>;

4) объявления 225 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

5) оказания 1012 консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора;

6) проведения 140 профилактических визитов;

7) внесения должностными лицами инспекции, информации в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604;

8) проведения публичного мероприятия в форме «дня открытых дверей» для представителей строительной отрасли. Ключевой темой стали вопросы системной трансформации строительной отрасли, в том числе за счёт внедрения цифровых инструментов, а также актуальные изменения законодательства в строительной сфере (информация о результатах проведения размещена по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/994>);

9) проведения внепланового публичного мероприятия в форме семинара-совещания в режиме ВКС с представителями администраций муниципальных районов Новосибирской области, в ходе которого рассмотрены практические вопросы осуществления регионального государственного строительного надзора, в том числе работа с индикаторами рисков, подача извещений о начале строительства через ЕПГУ, работа с системой досудебного обжалования и др.

Инспекция обеспечивает достоверность и актуальность всей информации, связанной с профилактикой нарушений обязательных требований.

Контролируемые лица имеют возможность использовать информационные технологии. Например, посредством **размещения электронной формы для обратной связи по вопросам, связанным с содержанием, ведением и применением перечня обязательных требований.**

На официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/550>, в том числе в подразделе «Обязательные требования, соблюдение которых оценивается в рамках проведения контрольно-надзорного мероприятия», **действует подписка пользователей официального сайта инспекции в сети «Интернет» на рассылку электронных сообщений с информацией связанной с профилактикой нарушений обязательных требований, а так же иной информации важной для контролируемых лиц.**

1.4. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Ключевой проблемой являются потенциальные негативные последствия возможного несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Причиной возникновения ключевой проблемы являются:

- недостаточно сформированное понимание обязательных требований в области градостроительной деятельности;
- недостаточная правовая грамотность контролируемых лиц;
- неудовлетворительная организация строительного контроля как застройщика (технического заказчика), так и лица, осуществляющего строительство;
- нарушения в области строительного производства.

1.5. Обоснование целесообразности и возможности решения проблемы с помощью мероприятий программы профилактики

Основная направленность профилактической работы должна быть связана с повышением информированности застройщиков, технических заказчиков и лиц,

осуществляющих строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, в области градостроительной деятельности. В данной связи большое значение имеют профилактические меры по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Участие контролируемых лиц в мероприятиях программы профилактики будет способствовать более открытому взаимодействию с контролируемыми лицами в целях достижения общего для всех сторон результата – снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и отвечает потребностям предпринимательской среды в получении качественной и доступной информации по возникающим вопросам соблюдения обязательных требований.

Таким образом, можно выделить следующие варианты решения проблемы:

- формирование понимания обязательных требований в сфере строительства у контролируемых лиц;
- адаптация форм информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере строительства для эффективного восприятия контролируемыми лицами;
- повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере строительства;
- обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований в сфере строительства, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;
- функционирование системы обратной связи с контролируемыми лицами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- осуществление превентивного разъяснения контролируемым лицам обязательных требований в сфере строительства;
- обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с контролируемыми лицами и повышение уровня доверия контролируемых лиц к инспекции.

Для решения проблемы, на выполнение которой направлена программа профилактики, инспекцией определен перечень профилактических мероприятий. Реализация указанных мероприятий обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей программы профилактики.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статей 45-47, 49, 50, 52 Федерального закона № 248-ФЗ и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

- 1) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте инспекции в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;
- 2) обобщение правоприменительной практики с подготовкой доклада, содержащего соответствующие обобщения;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) осуществление консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей;

5) проведение инспектором профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации программы профилактики, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, который может привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий в виде информирования, консультаций, выдачи предостережений, проведения инспектором профилактического визита, предполагает отсутствие мер административного воздействия, является мерой, способствующей снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- развитие системы профилактических мероприятий инспекции;
- повышение прозрачности деятельности инспекции;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- повышение уровня информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях в сфере строительства.

1.6. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Текущими тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, является:

- санкционное давление в отношении Российской Федерации;
- ограничительные меры, которые приводят к снижению деловой активности, а также к затруднениям трансграничных поставок;
- нестабильность поставок приводит к росту цен на строительные материалы и комплектующие;
- вынужденные изменения условий, на которых были заключены государственные строительные контракты, договоры строительного подряда, в том числе изменение проектных решений, в связи с ростом стоимости строительства и вынужденными переносами сроков производства строительных

работ;

- приостановка строительства, реконструкции объектов более чем на 6 месяцев, консервация объектов капитального строительства;

С учетом существующей социально-экономической ситуации в строительной отрасли, очевидно, что указанные тенденции сохранятся и будут оказывать влияние на осуществление надзорной деятельности и профилактическую работу инспекции в будущем.

1.7. Оценка внешних условий и рисков при реализации программы профилактики

№ п/п	Наименование риска	Мероприятия по предупреждению риска
1.	Существенное изменение законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности	Мониторинг нормативных правовых актов (изменение, утрата юридической силы, принятие новых нормативных правовых актов)
2.	Недостаточность квалифицированных трудовых кадров, превышение нагрузки на инспекторский состав	Проведение анализа нагрузки на инспекторский состав, распределение функциональных особенностей, проведение обучающих семинаров с разъяснением направлений профилактической работы и рассмотрением предложений по оптимизации и повышению эффективности профилактических мероприятий
3.	Низкий уровень конструктивного диалогового взаимодействия контролируемых лиц и инспекции, в связи с отказом контролируемых лиц участвовать в профилактических мероприятиях, проводимых инспекцией.	Информирование контролируемых лиц о возможности и способах использования информационных технологий. Выявление мнения контролируемых лиц по проблемам соблюдения обязательных требований, по качеству и полезности профилактической деятельности инспекции, учет подобных мнений при планировании профилактической работы в целом и организации отдельных профилактических мероприятий

Раздел 2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий, которые надлежит реализовать для решения задач и целей программы профилактики приведен в Плане-графике профилактических мероприятий на 2025 год (Приложение 1).

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ожидаемый социальный эффект профилактики может быть достигнут только в условиях конструктивного сотрудничества с контролируемыми лицами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства. Экономический эффект от реализованных мероприятий: минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности инспекции, оценка эффективности расходования бюджетных средств при реализации программы не проводится.

Оценка эффективности реализации Программы определяется по количественным и качественным показателям. Оценка эффективности и результативности Программы осуществляется ежегодно. Результат такой оценки включается в доклад об итогах реализации программы.

Количественные показатели эффективности реализации Программы

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение
1	Соблюдение сроков выполнения мероприятий Программы	100%
2	Количество проведенных публичных мероприятий	2 шт.
3	Количество проведенных консультирований	1000 шт.

Качественными показателями эффективности реализации Программы является удовлетворенность контролируемыми лицами качеством программных мероприятий. Оценка достижения таких показателей может осуществляться посредством проведения опросов по следующим направлениям:

- знание контролируемыми лицами обязательных требований и правил их соблюдения;
- достаточность количества проведенных профилактических мероприятий;
- достаточный уровень качества проведенных профилактических мероприятий.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к программе профилактики

План-график мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области на 2025 год

№ п/п	Форма профилактических мероприятий	Ответственный исполнитель	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»:				
1.1	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области	Отдел судебно-правовой работы (383) 296-58-80	Размещение не позднее 30 декабря предшествующего года; актуализация в течение 5 рабочих дней с даты изменения, утраты юридической силы, принятия новых нормативных правовых актов	Контролируемые лица, а также все иные заинтересованные лица, которым может быть полезна информация (далее – Пользователи)	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях
1.2	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области, о сроках и порядке их вступления в силу	Отдел судебно-правовой работы (383) 296-58-80	Размещение соответствующих сведений на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» – в течение 5 рабочих дней со дня принятия в установленном порядке соответствующих изменений или принятия новых нормативных правовых актов	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях

1.3.	перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76	Размещение – в течение трех рабочих дней с даты утверждения или внесения изменений в Перечень нормативных правовых актов	Пользователи	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
1.4.	руководства по соблюдению обязательных требований, разработанного и утвержденного в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76	Актуализация в течение 15 рабочих дней с даты: - вступления в силу нормативного правового акта, которым вносятся изменения в состав и (или) содержание обязательного требования; - принятия новых нормативных правовых актов	Пользователи	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
1.5	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований	Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76	При внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований – в течение 5 рабочих дней с момента официального опубликования постановления Правительства Новосибирской области	Пользователи	Повышение информированности контролируемых лиц об основаниях проведения внеплановой проверки

1.6.	реестра объектов капитального строительства (далее – реестр), указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, в отношении которых инспекция осуществляет региональный государственный строительный надзор	Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76	В течение пяти рабочих дней вносит изменения в реестр со дня получения информации, документа, являющихся основанием для внесения изменений в реестр, размещение актуализированного реестра на сайте инспекции - еженедельно	Пользователи	Повышение информированности пользователей об объектах капитального строительства, находящихся, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор
1.7.	программы профилактики	Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76	Утверждение – не позднее 19 декабря предшествующего года; размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» – в течение пяти дней со дня утверждения программы профилактики	Пользователи	Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.8.	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться инспекцией у контролируемого лица	Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76	В течение пяти рабочих дней с момента утверждения	Пользователи	Повышение информированности пользователей о перечне сведений, которые могут запрашиваться инспекцией у контролируемого лица

1.9.	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76	Актуализация – в течение 10 рабочих дней с момента внесения соответствующих изменений	Пользователи	Повышение информированности пользователей о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований
1.10.	сведений о порядке досудебного обжалования решений инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц (далее – порядок досудебного обжалования)	Отдел судебно-правовой работы (383) 296-58-80	Актуализация порядка в течение 15 рабочих дней с момента внесения соответствующих изменений	Пользователи	Повышение информированности пользователей о порядке досудебного обжалования решений инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц
1.11.	докладов об осуществлении инспекцией регионального государственного строительного надзора	Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76	Размещение и утверждение – не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях
1.13.	Информации об исполнении Плана-графика мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального	Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76	Размещение – ежеквартально не позднее 20 числа, месяца, следующего за отчетным кварталом	Пользователи	Повышение прозрачности системы государственного надзора

	государственного строительного надзора на территории Новосибирской области				
2.	Обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области	Отдел судебно-правовой работы (383) 296-58-80	Утверждение и размещение результатов осуществляется ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях
3.	Публичные обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области	Отдел судебно-правовой работы (383) 296-58-80	Ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Пользователи	Повышение прозрачности системы государственного надзора
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 1 (383) 296-58-68, Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 2 (383) 296-58-70, Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 3 (383) 296-58-72,	В случае наличия у инспекции сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Пользователи	Недопущение нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами

		Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 4 (383) 296-58-74			
5.	Проведение профилактического визита:				
5.1.	Проведение обязательного профилактического визита	Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 1 (383) 296-58-68, Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 2 (383) 296-58-70, Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 3 (383) 296-58-72, Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 4 (383) 296-58-74	В течение трех месяцев со дня поступления в инспекцию от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 ГрК РФ	Пользователи	Повышение информированнос ти пользователей о действующих обязательных требованиях

5.2.	Проведение профилактического визита по инициативе контролируемого лица	Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 1 (383) 296-58-68, Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 2 (383) 296-58-70, Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 3 (383) 296-58-72, Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 4 (383) 296-58-74	В сроки, согласованные с контролируемым лицом (приложение 1)	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях
6.	Осуществление должностными лицами инспекции консультирования (дача разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора, порядку обжалования действий (бездействия)	Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 1 (383) 296-58-68, Отдел государственного строительного надзора	По мере обращения за консультацией контролируемых лиц	Пользователи	Формирование единого понимания обязательных требований; повышение информированности пользователей о действующих

	<p>должностных лиц):</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия 	<p>по Новосибирской области № 2 (383) 296-58-70, Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 3 (383) 296-58-72, Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 4 (383) 296-58-74, Отдел судебно-правовой работы (383) 296-58-80, Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76</p>			<p>обязательных требованиях; вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с инспекцией</p>
7.	<p>Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» программы профилактики</p>	<p>Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76</p>	<p>Разработка до 30 сентября предшествующего года; утверждение не позднее 19 декабря предшествующего года; размещение в течение 5 дней со дня утверждения программы профилактики</p>	<p>Пользователи</p>	<p>Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях</p>

9.	Подготовка и размещение доклада об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области на 2024 год на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»	Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76,	Подготовка доклада до 01.02.2025; Размещение доклада на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» до 15.02.2025	Пользователи	Повышение прозрачности системы государственного надзора
10.	Проведение публичного мероприятия в форме семинара (вебинара)	Нормативно-технический отдел (383) 296-58-76	не позднее 31.12.2025	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях

