



**ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

г. Новосибирск

ПРИКАЗ

24.03.2022

№ 17

**Об утверждении доклада
о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного
строительного надзора Новосибирской области при осуществлении
регионального государственного строительного надзора
за 2021 год**

В соответствии с приказом инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 30.12.2019 № 95 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики»,
п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора за 2021 год.

И.о. начальника инспекции

О.Ю. Михальченко

УТВЕРЖДЕН
приказом инспекции государственного
строительного надзора
Новосибирской области
от 24.03.2022 № 17

Доклад
о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного
строительного надзора Новосибирской области при осуществлении
регионального государственного строительного надзора
за 2021 год

Раздел I. Общие положения

Доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области (далее – инспекция) при осуществлении регионального государственного строительного надзора подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), приказом инспекции от 30.12.2019 № 95 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики».

Раздел II. Правоприменительная практика при осуществлении
регионального государственного строительного надзора

2.1. Основания для проведения внеплановых проверок, согласование
проведения внеплановых выездных проверок с прокуратурой
Новосибирской области в установленных законом случаях

Согласно части 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) государственный строительный надзор осуществляется, в том числе посредством регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации

и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 49 статьи 129 Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяется Федеральный закон № 294-ФЗ.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 26.10.2021 № 435-п утверждено Положение о региональном государственном строительном надзоре на территории Новосибирской области.

Постановление Правительства Новосибирской области от 26.10.2021 № 435-п вступило в силу с 1 января 2022 года, за исключением пунктов 2, 3 постановления, которые вступают в силу с 1 марта 2022 года, в связи с чем, инспекция в 2021 году руководствовалась в своей деятельности Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 в части, не противоречащей статье 54 ГрК РФ (в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»).

Государственный строительный надзор, в соответствии с частью 1 статьи 54 ГрК РФ, осуществляется:

- при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;

- при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ.

Предметом государственного строительного надзора в отношении указанных объектов капитального строительства, в соответствии с частью 3 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение:

1) соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую

документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ);

- 2) требования наличия разрешения на строительство;
- 3) требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ;
- 4) требований, установленных частью 4 статьи 52 ГрК РФ, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;
- 5) требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных ГрК РФ, иными нормативными правовыми актами.

В части 2 статьи 54 ГрК РФ законодатель привел основания, указанные в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при наличии которых, осуществляется государственный строительный надзор в отношении объектов, не указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ. До утверждения положения о региональном государственном строительном надзоре Новосибирской области, но не позднее 1 января 2022 года применяется Федеральный закон № 294-ФЗ и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты». Таким образом, в 2021 году инспекция осуществляла государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства не указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, при наличии оснований, указанных в статье 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Предметом государственного строительного надзора в отношении указанных объектов, является соблюдение:

- 1) требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;
- 2) соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным настоящим Кодексом, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

В соответствии с полномочиями инспекции, предусмотренными Положением об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п в 2021 году было проведено 3 105 проверок (в 2020 году – 2 835 проверки) из них:

- по программе проверок, разрабатываемой органом государственного строительного надзора – 2 447 проверок (в 2020 году – 2 277 проверок);
- в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом,

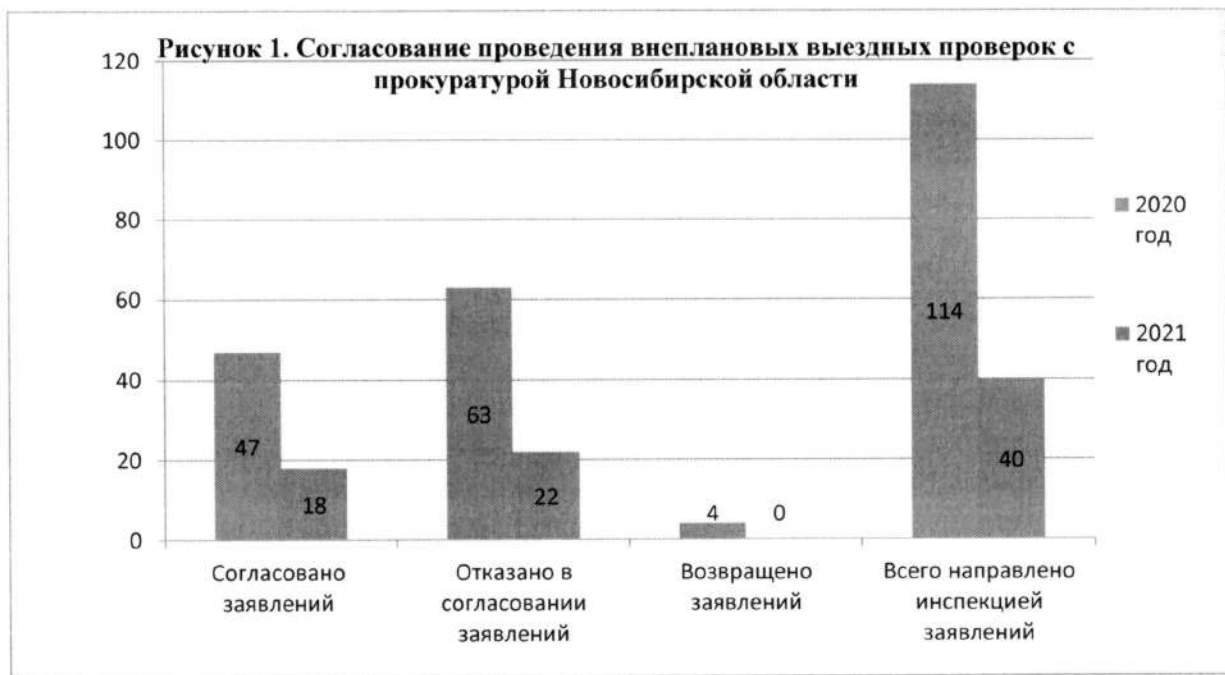
индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного строительного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 470 проверка (в 2020 году – 431 проверка);

- по требованию прокурора Новосибирской области – 11 проверок;

- в связи с обращениями и заявлениями граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 ГрК РФ, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 ГрК РФ, из средств массовой информации о фактах произошедшей аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе нарушений обязательных требований к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда – 176 проверок (в 2020 году – 118 проверки).

Порядок организации и осуществления государственного строительного надзора установлены статьей 54 ГрК РФ, Положением об осуществлении государственного строительного надзора в РФ и административным регламентом инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области осуществления регионального государственного строительного надзора, утвержденным приказом инспекции от 23.03.2018 № 3.

Динамика согласования проведения внеплановых выездных проверок с прокуратурой Новосибирской области, в установленных законом случаях, представлена на рисунке 1. В 2021 году инспекцией направлено в прокуратуру Новосибирской области 40 заявлений о согласовании внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2020 году – 114), из них 18 заявления согласовано (в 2020 году – 47), по 22 заявлениям отказано в согласовании (в 2020 году – 63) и две проверки были проведены по требованию прокурора Новосибирской области.



2.2. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

Организация проверок при осуществлении регионального государственного строительного надзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. В целях применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного строительного надзора строящиеся, реконструируемые объекты капитального строительства подлежат отнесению к определенным категориям риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила).

Согласно пункту 4 Правил, критерии отнесения объектов государственного надзора к определенной категории риска, если такие критерии не установлены федеральным законом, устанавливаются с учетом Правил, для видов регионального государственного контроля (надзора) - нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в случае его отсутствия – нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

С 01.01.2018 года положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном

строительном надзоре в Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 54) установлены критерии отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

В соответствии с пунктом 8(1) постановления Правительства Российской Федерации № 54 присвоение категории риска строящемуся, реконструируемому объекту капитального строительства осуществляется органом регионального государственного строительного надзора после поступления извещения о начале работ на таком объекте в соответствии с критериями отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора согласно приложению с учетом сведений проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, на основании соответствующего приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа регионального государственного строительного надзора и отражается в программе проверок.

В соответствии с критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства такие объекты относятся к следующим категориям риска:

высокий риск - общественные здания и сооружения, многоквартирные жилые дома, путепроводы, тоннели, мосты и эстакады, а также объекты капитального строительства с пролетом от 20 до 100 метров;

значительный риск - производственные здания;

умеренный риск - объекты капитального строительства, не указанные в группах высокого и значительного риска.

Перечень категорий риска и критерии отнесения к ним объектов государственного надзора основываются на необходимости минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов инспекции, позволяющем соблюдать установленную периодичность проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Программа проверок составляется с учетом категории риска объекта капитального строительства и включает:

а) для категории высокого риска – не более 12 проверок;

б) для категории значительного риска – не более 10 проверок;

в) для категории умеренного риска – не более 7 проверок.

Присвоение категории риска объекту осуществляется инспекцией после поступления извещения о начале работ на таком объекте в соответствии с критериями отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора с учетом сведений проектной

документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, на основании соответствующего приказа начальника инспекции и отражается в программе проверок.

В 2021 году по всем объектам капитального строительства проверки проводились в строгом соответствии с установленной категорией риска.

Распределение объектов государственного надзора по категориям риска по состоянию на 01.01.2022 по объектам капитального строительства, находящимся в надзоре инспекции с 01.01.2018 приведено на рисунке 2.



На основании пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ приказы инспекции о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (далее – Типовая форма).

В приказах инспекции о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные пунктом 2 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ и Типовой формой, а именно:

- наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид государственного контроля (надзора);

- фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

- наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридического лица (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;

- цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

- правовые основания проведения проверки;

- сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

- подлежащие проверке обязательные требования;

- сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора);
- перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- даты начала и окончания проведения проверки.

Инспекцией обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию приказа о проведении проверки.

2.3. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ предусмотрено, что срок проведения документарной и выездной проверки не может превышать двадцать рабочих дней. Нарушений или превышение сроков проведения проверок в 2021 году не выявлено.

2.4. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Руководствуясь статьей 18 Федерального закона № 294-ФЗ должностные лица инспекции, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы подконтрольного субъекта, в отношении которого проводится проверка.

При проведении инспекцией в 2021 году проверок соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя подконтрольного субъекта, установленные статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ, а именно:

- 1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 2) получать от органа государственного контроля (надзора), их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ;
- 3) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора) в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;
- 4) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора) по собственной инициативе;
- 5) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними,

а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора);

б) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

По состоянию на 01.01.2022 обжаловано:

- в судебном порядке:

- 22 постановления инспекции по делу об административном правонарушении (далее – постановление инспекции);
- 5 предписаний инспекции об устранении выявленных нарушений (далее – предписание инспекции);

- вышестоящему должностному лицу инспекции, уполномоченному рассматривать жалобы:

- 63 постановлений инспекции.

В судебном порядке обжаловано 22 постановлений инспекции (см. таблицу № 1).

Таблица № 1

Обжаловано постановлений по делам об административных правонарушениях (шт.)	Отказано в удовлетворении требований (шт.)	Отменено/изменено постановлений по делам об административных правонарушениях (шт.)	Находится на рассмотрении в Арбитражном суде Новосибирской области (шт.)
22	5	8 (изменено частично, снижение суммы штрафа до 50 тыс. руб., штраф заменен на предупреждение)	9

Результаты обжалования в судебном порядке постановлений инспекции о привлечении к административной ответственности поднадзорных субъектов представлены в таблице № 2:

Таблица № 2

п/п	Наименование юридического лица	Реквизиты постановления	Цели обжалования	Результат обжалования /№ дела
1	ООО МУП «УЗПТС»	№ 34 от 28.01.2021	Отмена постановления	Отказать в признании незаконным решения (постановления) о

				привлечении к административной ответственности (дело № А45-3303/2021).
2	ООО «Региональная строительная компания»	№ 5 от 14.01.2021	Признать незаконным и отменить постановление	Изменить постановление инспекции от 14.01.2021 №5 о привлечении общества к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, снизить размер административного штрафа с 100 000 рублей до 50 000 рублей (дело № А45-1705/2021).
3	ООО «Региональная строительная компания»	№ 6 от 14.01.2021	Признать незаконным и отменить постановление	Признать незаконным и отменить постановление № 6 по делу об административном правонарушении в области строительства от 14.01.2021 (дело № А45-1700/2021).
4	ООО СК «Градопроект»	№ 37 от 28.01.2021	Отменить постановление	Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 22.04.2021 по делу № А45-2997/2021 оставить без изменения, апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «ГРАДОПРОЕКТ» - без удовлетворения (дело № А45-2997/2021)
5	ООО «Главновосибирскстрой-СП»	№ 72 от 18.02.2021	Признать незаконным и отменить постановление	Отказать в признании незаконным решения (постановления) о привлечении к административной ответственности решение дело № А45-5254/2021
6	ООО ПКФ «Агросервис»	№ 435 от 19.11.2020	Признать незаконным и отменить постановление	Решение от 26.02.2021 Арбитражного суда Новосибирской области по делу № А45-32827/2020 оставить без изменения, апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью производственно-коммерческая фирма «Агросервис» - без удовлетворения (дело № А45-32827/2020)
7	ООО «Инвесттэк»	№ 465 от 26.11.2020	Признать правонарушение малозначительным	Изменить постановление по делу об административном правонарушении от 26.11.2020 № 465 заменив назначенный административный штраф в размере 500 000 на предупреждение (дело № А45-33467/2020)
8	ООО «СМУ	№ 406 от	Отменить	Постановление изменить в части

	№ 14»	03.11.2020	постановление	размера назначенного наказания в виде административного штрафа по ч.1 ст.9.5 КоАП РФ, снизив размер административного штрафа с 500 000 рублей до 250 000 рублей (дело № А45-31018/2020).
9	ООО «Сибстрой и К»	№ 165 от 13.04.2021	Изменить постановление	Изменить постановление по делу об административном правонарушении № 165, вынесенное инспекцией 13.04.2021, снизить размер административного штрафа с 300 000 рублей до 150 000 рублей (дело № А45- 12091/2021)
10	ГКУ НСО «УКС» г. Новосибирска	№ 278 от 22.06.2021	О признании незаконным и отмене постановления от 22.06.2021 №278	Признать незаконным и отменить постановление № 278 от 22.06.2021, вынесенное Инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области о назначении административного наказания Государственному казенному учреждению Новосибирской области "Управление капитального строительства" в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей. (Дело № А45-17494/2021).
11	ООО «Стройсиб»	№ 178 от 22.04.2021	О признании незаконным и отмене постановления от 22.04.2021 № 178	Изменить постановление № 178 от 22.04.2021, вынесенное Инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области, в части назначения административного наказания в виде штрафа в размере 100000 рублей и определить меру ответственности общества с ограниченной ответственностью "Стройсиб" по ч. 1 ст. 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 60000 рублей.. (Дело № А45-11948/2021).
12	МКУ «УКС» г. Новосибирска	№ 290 от 17.06.2021	О признании незаконным и отмене постановления от 17.06.2021 № 290	Отказать в признании незаконным и отмене постановления (дело № А45-18933/2021)
13	ООО «Проектстрой»	№ 200 от 11.05.2021	О признании незаконным и отмене постановления от 11.05.2021 № 200	Изменить постановление №200 от 11.05.2021, вынесенное Инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области, в части назначения административного наказания в виде штрафа в размере

				100000 рублей и определить меру ответственности общества с ограниченной ответственностью компания "Проектстрой" по ч. 1 ст. 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 50000 рублей (дело № А45-13687/2021).
14	ООО «Оберон»	№ 420 от 29.09.2021	Отменить постановление	На 01.01.2022 жалоба не рассмотрена (дело № А45-28450/2021)
15	ООО «СтройЭверест-Н»	№ 456 от 15.10.2021	О признании незаконным и отмене постановления	На 01.01.2022 жалоба не рассмотрена (дело № А45-29655/2021)
16	АО «СтройГрупп»	№ 455 от 15.10.2021	О признании незаконным и отмене постановления	На 01.01.2022 жалоба не рассмотрена (дело № А45-29653/2021)
17	ООО «Эталон»	№ 460 от 18.10.2021	Отменить постановление	На 01.01.2022 жалоба не рассмотрена (дело № А45-29722/2021)
18	ООО «Новосибирский строительный трест»	№ 460 от 18.10.2021	Отменить постановление	На 01.01.2022 жалоба не рассмотрена (дело № А45-29723/2021)
19	ООО ПКФ «Агросервис»	№ 583 от 08.12.2021	Отменить постановление	На 01.01.2022 жалоба не рассмотрена (дело № А45-35350/2021)
20	ООО ПКФ «Агросервис»	№ 582 от 08.12.2021	Отменить постановление	На 01.01.2022 жалоба не рассмотрена (дело № А45-35350/2021)
21	Должностное лицо - директор ООО ПКФ "Агросервис"	№ 584 от 08.12.2021	Отменить постановление	На 01.01.2022 жалоба не рассмотрена
22	Должностное лицо - директор ООО ПКФ "Агросервис"	№ 585 от 08.12.2021	Отменить постановление	На 01.01.2022 жалоба не рассмотрена

В судебном порядке обжаловано 5 предписаний инспекции (см. таблицу № 3).

Таблица № 3

Обжаловано предписаний об устранении нарушений (шт.)	Отказано в удовлетворении требований (шт.)	Требование удовлетворены (шт.)	Находится на рассмотрении в Арбитражном суде Новосибирской области (шт.)
5	3	0	2

1) По заявлению АО «Строй-Инверсия» о признании незаконными предписаний инспекции от 22.01.2020 № 1-16/50, от 08.05.2020 № 1-17/502 (дело № А45-12548/2020).

Арбитражным судом Новосибирской области вынесено решение об отказе в признании недействительным предписаний инспекции. Проверки проведены в соответствии с действующим законодательством, оспариваемые предписания вынесены компетентными должностными лицами инспекции, в рамках предусмотренной законом процедуры, без существенных нарушений. Довод заявителя о неисполнимости оспариваемых предписаний суд нашел несостоятельным, поскольку инспекцией указаны конкретные нарушения, которые необходимо устранить.

15.01.2021 конкурсным управляющим направлена апелляционная жалоба на решение от 08.12.2021 о признании недействительными предписаний № 1-16/50 от 22.01.2020, №1-17/502 от 08.05.2020.

14.04.2021 Седьмым Арбитражным Апелляционным судом вынесено решение, оставить без изменения, а апелляционную жалобу акционерного общества «Строй-Инверсия» в лице конкурсного управляющего Тюрина А.Е. – без удовлетворения.

15.06.2021 конкурсным управляющим направлена Кассационная жалоба на решение Седьмого Арбитражного Апелляционного суда от 14.04.2021.

16.09.2021 Арбитражным судом Западно-Сибирского округа вынесено постановление оставление решения без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения.

2) По заявлению ООО «Инвесттэк» о признании незаконным предписания инспекции от 01.09.2020 № 1-15/1285 (дело № А45-23441/2020)

Арбитражным судом Новосибирской области 20.01.2021 вынесено решение суда об отказе заявленных требований. Доводы заявителя о привлечении застройщика, и подрядчика к административной ответственности по разным основаниям, а так же незаконном осуществлении инспекцией проверки, так как общество является субъектом малого предпринимательства, признаны необоснованными.

3) По заявлению ГКУ НСО «УКС» о признании незаконным и отмене предписания инспекции от 02.09.2020 № 7/1303, (дело №А45-33307/2020) решением Арбитражного суда вынесено решение об отказе в признании недействительным предписания. Доводы заявителя о несоответствии оспариваемого предписания требованиям норм статьи 53 ГрК РФ, статьи 4.4 СП 48.1330.2011, пунктов 3, 6, 9, 10, 12 Положения № 468 являются необоснованными.

Решением Седьмого арбитражного апелляционного суда вынесено решение суда об оставлении без изменения, а апелляционную жалобу государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление капитального строительства» – без удовлетворения.

По заявлению ГКУ НСО «Арена» о признании незаконными предписания инспекции от 11.10.2021 № 2-7/2033, (дело № А45-32273/2021) по состоянию на 01.01.2022 не рассмотрено.

По заявлению ООО «Эталон» о признании незаконными предписания инспекции от 09.07.2021 № 6/1300, (дело № А45-29263/2021) по состоянию на 01.01.2022 не рассмотрено.

По результатам рассмотрения 63 жалоб вышестоящим должностным лицом инспекции, уполномоченным их рассматривать, в 41 случаях снижен размер административного штрафа, производство по делу об административном правонарушении было прекращено в 7 случаях, 15 жалоб оставлено без удовлетворения (см. таблицу № 4).

Таблица № 4

п/п	Наименование юридического лица	Реквизиты постановления	Цели обжалования	Результат обжалования /№ дела
1	Должностное лицо - ведущий инженер Государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление капитального строительства»	№ 4 от 14.01.2021	Заменить наказание в виде административного штрафа на предупреждение	Решением от 02.02.2021 № 4-р должностному лицу объявлено устное замечание, производство по делу прекращено
2	ООО «Новосибирскагропромдорстрой»	№ 42 от 02.02.2021	Признать незаконным и отмене постановления в связи с отсутствием состава административного правонарушения	Решением от 26.02.2021 № 42-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
3	ООО «Жилищная инициатива»	№ 61 от 11.02.2021	Производство по делу прекратить в связи с малозначительностью	Решением от 01.03.2021 № 61-р размер штрафа снижен с 100 000 до 50 000 рублей
4	ООО «Строительное управление «Западное»	№ 69 от 18.02.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 09.03.2021 № 69-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
5	ООО «Стройгарант»	№ 90 от 16.03.2021	Отменить постановление в части административного наказания	Решением от 02.04.2021 № 90-р жалоба оставлена без удовлетворения
6	МУП УЗПТС	№ 98 от 18.03.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 02.04.2021 № 98-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
7	МУП УЗПТС	№ 99 от 18.03.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 02.04.2021 № 99-р размер штрафа снижен со 500 000 до

				250 000 рублей
8	ООО «Спецстрой»	№ 105 от 19.03.2021	Признать незаконным и отмене постановления	Решением от 02.04.2021 № 105-р размер штрафа снижен со 300 000 до 150 000 рублей
9	Должностное лицо ООО «Энергомонтаж»	№ 124 от 30.03.2021	Отменить постановление по основаниям 24.1 КоАП РФ, применить ст. 2.9 КоАП РФ	Решением от 15.04.2021 № 124-р жалоба оставлена без удовлетворения
10	Должностное лицо ООО «Лига-Строй»	№ 125 от 30.03.2021	Отменить постановление по основаниям 24.1 КоАП РФ, применить ст. 2.9 КоАП РФ	Решением от 15.04.2021 № 125-р жалоба оставлена без удовлетворения
11	ООО «Стройбизнесгрупп»	№ 137 от 02.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 15.04.2021 № 137-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
12	ООО «Энергомонтаж»	№ 139 от 06.04.2021	Отменить постановление по основаниям 24.1 КоАП РФ, применить ст. 2.9 КоАП РФ, прекратить производство по делу	Решением от 15.04.2021 № 139-р жалоба оставлена без удовлетворения
13	ООО СЗ «Тактика»	№ 142 от 06.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 20.05.2021 № 142-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
14	Должностное лицо МКУ «УКС»	№ 149 от 08.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 28.04.2021 № 149-р жалоба оставлена без удовлетворения
15	ООО «Энергокомплект»	№ 150 от 08.04.2021	Отменить постановление, ограничиться устным замечанием	Решением от 28.04.2021 № 150-р должностному лицу объявлено устное замечание, производство по делу прекращено
16	ООО «СибРемонтСервис»	№ 159 от 12.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 28.04.2021 № 159-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
17	ООО «Эрбиль»	№ 161 от 13.04.2021	Отменить постановление	Решением от 18.05.2021 № 161-р жалоба оставлена без удовлетворения
18	ООО «Новосибирскгражданстрой»	№ 162 от 28.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 28.04.2021 № 162-р жалоба оставлена без удовлетворения

19	ООО «Спецстрой»	№ 177 от 22.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 18.05.2021 № 177-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
20	ООО «Строительный трест №43»	№ 188 от 29.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 21.06.2021 № 188-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
22	ООО «Стройновосибирск»	№ 214 от 21.05.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 10.06.2021 № 214-р жалоба оставлена без удовлетворения
22	ООО «Орион»	№ 221 от 25.05.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 11.06.2021 № 221-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
23	ООО «СМСССТРОЙ»	№ 222 от 25.05.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 11.06.2021 № 222-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
24	ООО ПКФ «Агросервис»	№ 224 от 25.05.2021	Отменить постановление в виду отсутствия состава правонарушения	Решением от 22.06.2021 № 224-р жалоба оставлена без удовлетворения
25	ООО «Дом Солнца»	№ 228 от 27.05.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 11.06.2021 № 228-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
26	ООО «Архитектурно-строительная компания 1»	№ 230 от 22.06.2021	Применить ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ	Решением от 22.06.2021 № 230-р производство по делу об административном правонарушении прекращено
27	ООО «Омский комбинат панельного домостроения»	№ 243 от 01.06.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 11.06.2021 № 243-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
28	ООО «СЗ ДСК КПД Газстрой»	№ 257 от 08.06.2021	Освободить от административной ответственности производство по делу прекратить	Решением от 25.06.2021 № 257-р размер штрафа снижен со 150 000 до 100 000 рублей
29	ООО «СЗ ДСК КПД Газстрой»	№ 258 от 08.06.2021	Освободить от административной ответственности производство по делу прекратить	Решением от 25.06.2021 № 258-р размер штрафа снижен со 150 000 до 100 000 рублей
30	ООО «Квартал-С»	№ 263 от 15.06.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 25.06.2021 № 263-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
31	ООО «Сибпро»	№ 269 от	Отменить	Решением от 06.07.2021

		17.06.2021	постановление по делу об административном правонарушении	№ 269-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
32	ООО «ДорХан»	№ 273 от 17.06.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 21.07.2021 № 273-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
33	ООО «Орион»	№ 283 от 24.06.2021	О применении вопроса ниже низшего примера	Решением от 09.07.2021 № 283-р размер штрафа снижен со 300 000 до 150 000 рублей
34	ООО «Аспект»	№ 340 от 03.08.2021	Отменить постановление снять наказание в виде предупреждения	Решением от 25.08.2021 № 340-р жалоба оставлена без удовлетворения
35	ООО «Аспект»	№ 341 от 03.08.2021	Отменить постановление снять наказание в виде предупреждения	Решением от 25.08.2021 № 341-р жалоба оставлена без удовлетворения
36	ООО «Стройсиб»	№ 344 от 03.08.2021	Отменить постановление снять наказание в виде штрафа	Решением от 25.08.2021 № 344-р объявлено устное замечание, производство по делу прекращено
37	ООО «Аспект»	№ 342 от 03.08.2021	Отменить постановление снять наказание в виде предупреждения	Решением от 25.08.2021 № 342-р объявлено устное замечание, производство по делу прекращено
38	ООО «Олимп»	№ 361 от 26.08.2021	Отменить постановление о назначении административного наказания, ограничиться устным замечанием	Решением от 09.09.2021 № 361-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
39	ООО «Олимп»	№ 362 от 26.08.2021	Отменить постановление о назначении административного наказания, ограничиться устным замечанием	Решением от 09.09.2021 № 362-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
40	АО «Кудряшовское»	№ 368 от 27.08.2021	Отменить в части административного наказания	Решением от 08.09.2021 № 368-р размер штрафа снижен со 500 000 до 250 000 рублей
41	АО «Кудряшовское»	№ 369 от	Отменить в части	Решением от 08.09.2021

		27.08.2021	административног о наказания	№ 369-р размер штрафа снижен со 500 000 до 250 000 рублей
42	ООО «Рикон»	№ 382 от 07.09.2021	Освободить от административной ответственности	Решением от 22.09.2021 № 382-р жалоба оставлена без удовлетворения
43	ЗАО «PCY № 5»	№ 383 от 07.09.2021	Снизить размер административног о штрафа	Решением от 22.09.2021 № 383-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
44	ООО «Производственный комплекс»	№ 384 от 07.09.2021	Снизить размер административног о штрафа	Решением от 22.09.2021 № 384-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
45	ООО СЗ «Дом Солнца»	№ 385 от 07.09.2021	Снизить размер административног о штрафа	Решением от 28.09.2021 № 385-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
46	Администрация Искитимского района Новосибирской области	№ 415 от 23.09.2021	Отменить постановление	Решением от 21.10.2021 № 415-р жалоба оставлена без удовлетворения
47	ООО «ОлмаСтрой»	№ 422 от 21.10.2021	Снизить размер административног о штрафа	Решением от 09.12.2021 № 422-р размер штрафа снижен со 500 000 до 250 000 рублей
48	ООО «ОлмаСтрой»	№ 423 от 21.10.2021	Снизить размер административног о штрафа	Решением от 09.12.2021 № 423-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
49	ООО Форест	№ 444 от 12.10.2021	Отменить постановление	Решением от 28.10.2021 № 444-р жалоба оставлена без удовлетворения
50	ООО «СтройСиб»	№ 453 от 28.11.2021	Отменить в части административног о наказания	Решением от 28.10.2021 № 453-р объявлено устное замечание, производство по делу прекращено
51	ООО «Новосибирскспецстр ой»	№ 476 от 28.10.2021	Отменить постановление о назначении административног о наказания, ограничиться устным замечанием	Решением от 28.10.2021 № 476-р заменили штраф на предупреждение
52	ООО «Архидес»	№ 484 от 17.11.2021	Снизить размер административног о штрафа	Решением от 17.11.2021 № 484-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
53	ООО «НовосибЦентрСтрой »	№ 491 от 19.11.2021	Изменить в части содержания в постановлении	Решением от 19.11.2021 № 491-р изменили постановление в части,

				исключили фразу из постановления, наказание в виде предупреждения оставлено в силе
54	АО «Астон .СтройТрест 43»	№ 520 от 25.11.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 25.11.2021 № 520-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
55	ООО «КВД Новосибирск»	№ 526 от 03.12.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 25.11.2021 № 526-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
56	ООО СДС «Строй»	№ 540 от 08.12.2021	Освободить от административной ответственности	Решением от 08.12.2021 № 540-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
57	АО «Астон.СтройТрест 43»	№ 551 от 10.12.2021	Освободить от административной ответственности	Решением от 10.12.2021 № 551-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
58	ООО «Стройсиб»	№ 579 от 09.12.2021	Отменить постановление	Решением от 29.12.2021 № 579-р объявлено устное замечание, производство по делу прекращено
59	ООО «Аспект»	№ 580 от 09.12.2021	Отменить постановление	Решением от 29.12.2021 № 580-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
60	ООО "Кудряшовское"	№ 586 от 09.12.2021	Отменить в части административного наказания	Решением от 24.12.2021 № 586-р жалоба оставлена без удовлетворения
61	ООО "Строительная компания Малахит"	№ 590 от 09.12.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 24.12.2021 № 590-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
62	ООО "Авангард"	№ 591 от 24.12.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 24.12.2021 № 591-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
63	ООО «СДС-Финанс»	№ 593 от 09.12.2021	Отменить в части административного наказания	Решением от 24.12.2021 № 593-р размер штрафа снижен с 50 000 до 250 000 рублей

В 31 случаях обжалования заявитель просил об уменьшении размера административного штрафа, в 10 случаях – о назначении административного наказания с возможностью применения статьи 2.9 КоАП РФ (освобождение от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения). По результатам рассмотрения жалоб, уполномоченным должностным лицом инспекции в 39 случаях снижен размер

административного штрафа, в 15 случаях - постановление оставлено без изменений. Прекращение производства по делу об административном правонарушении по результатам рассмотрения жалобы было осуществлено в 7 случаях. В 1 случае административное наказание в виде штрафа заменили на предупреждение. Постановление изменено в части исключения фразы из текста, при этом административное наказание в виде предупреждения оставлено в силе в 1 случае.

2.5. Оформление результатов проверки и принятия мер по ее результатам

По результатам проведенной проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах.

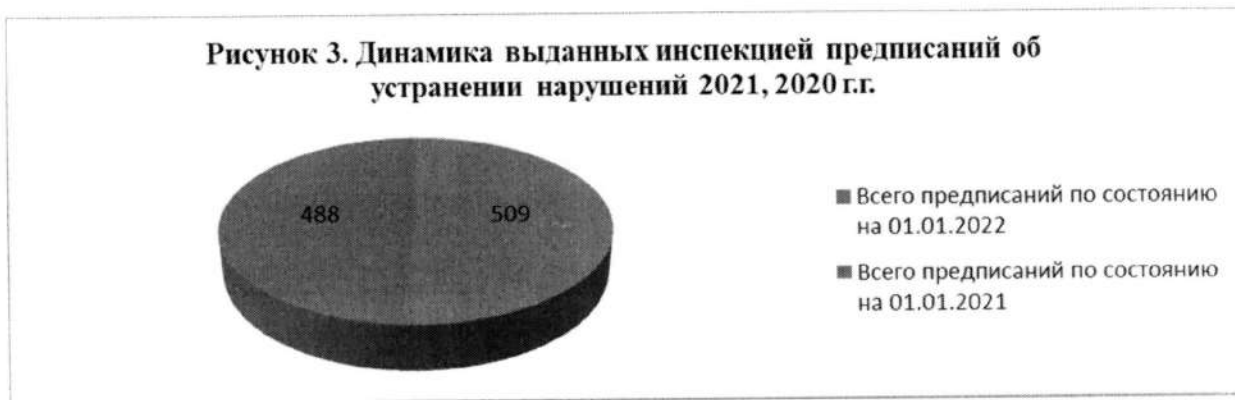
В случае, если по результатам проведенной проверки в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, инспекцией выявлялся факт осуществления строительства или реконструкции объекта капитального строительства без разрешения на строительство (за исключением случаев, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача такого разрешения) или факт несоответствия объекта капитального строительства требованиям, указанным в разрешении на строительство, а в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, факт несоответствия объекта капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным ГрК РФ, другими федеральными законами, акт проверки составлялся в трех экземплярах.

Третий экземпляр акта проверки, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки, направлялся в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения такого объекта капитального строительства или в случае нахождения объекта капитального строительства на межселенной территории в орган местного самоуправления муниципального района, совместно с уведомлением о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих соответствующий факт.

Копия акта внеплановой выездной проверки, в случае ее согласования с прокуратурой Новосибирской области, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки направлялась в прокуратуру.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, должностные лица инспекции, проводившие проверку, выдавали юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока его исполнения.

Динамика выданных предписаний об устранении выявленных нарушений за 2020, 2021 годы приведена на рисунке 3.



Должностные лица инспекции осуществляли своевременный контроль за выполнением выданных предписаний, а также подготовкой и передачей материалов должностным лицам инспекции, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, а так же в суды.

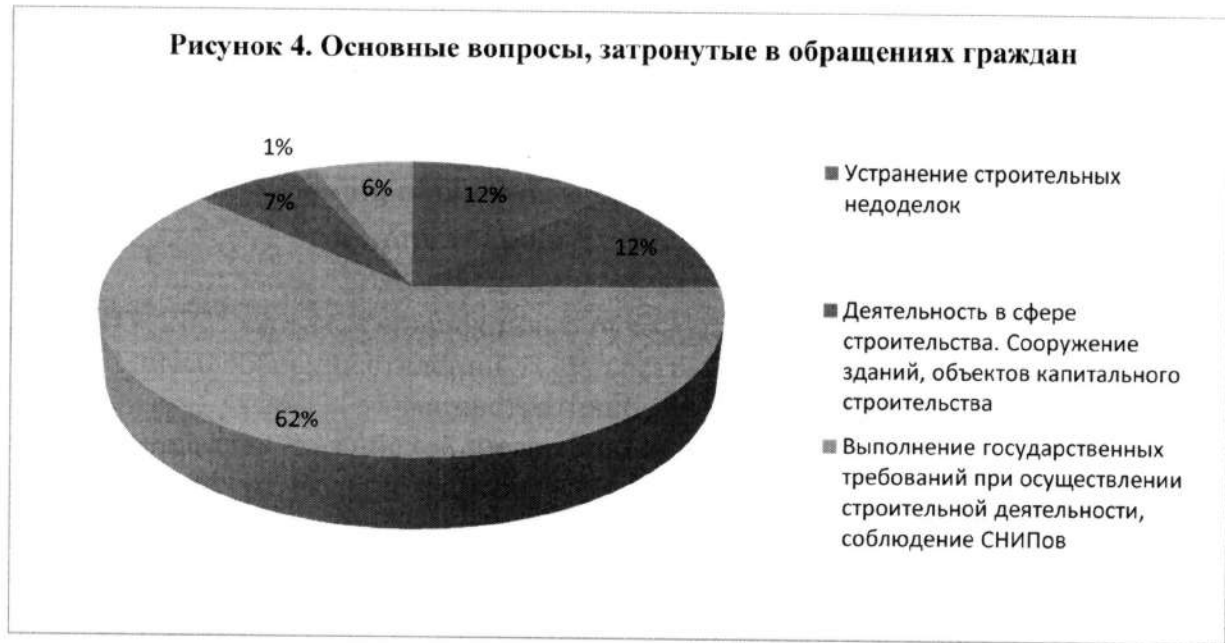
2.6. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

Порядок рассмотрения обращений граждан инспекцией регулируются Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ), приказом инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 17.09.2019 № 8 «Об утверждении инструкции о порядке организации работы с обращениями граждан».

В 2021 году в инспекцию поступило 841 обращение от граждан, из которых 174 обращения перенаправлены в соответствии с частями 3, 4 статьи 8 Федерального закона № 59-ФЗ, так как содержали вопросы, решение которых не входило в компетенцию инспекции; на 667 обращения инспекцией подготовлены ответы, из которых 71 обращение послужили основанием для организации проведения внеплановых проверок.

Основные вопросы, затронутые в обращениях граждан (в % от общего количества обращений граждан) приведены на рисунке 4.

Рисунок 4. Основные вопросы, затронутые в обращениях граждан



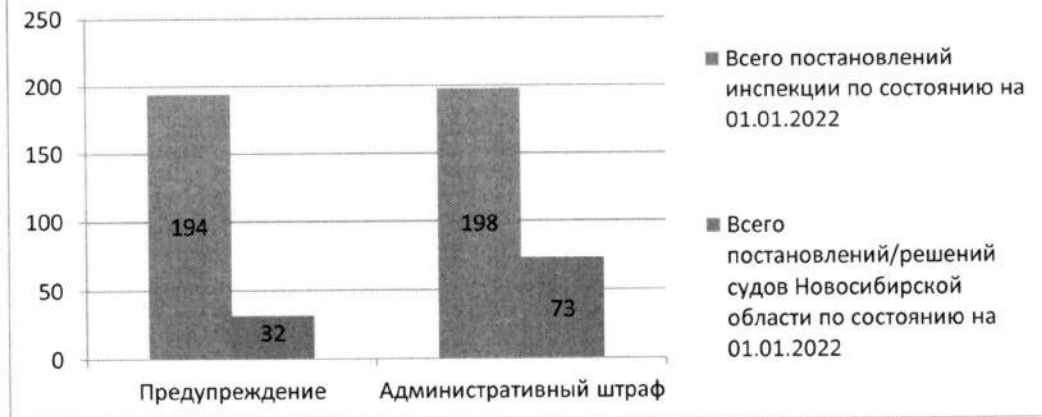
2.7. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного строительного надзора

В 2021 году, инспекция, руководствуясь положениями ГрК РФ, Положением об осуществлении государственного строительного надзора в РФ, принимала меры административного воздействия к нарушителям законодательства Российской Федерации в соответствии с КоАП РФ.

Наиболее распространенным видом юридической ответственности в поднадзорной инспекции сфере является административная ответственность, установленная нормами КоАП РФ направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации.

Наиболее часто назначаемым инспекцией видом административного наказания является предупреждение. Динамика применения административных наказаний в 2021 году приведена на рисунке 5.

Рисунок 5. Виды административных наказаний за совершение административных правонарушений в 2021 году



Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу административных правонарушений в строительстве и группу административных правонарушений против порядка управления. К числу первых следует отнести следующие составы:

- статьи 9.4 КоАП РФ – нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);
- статьи 9.5 КоАП РФ – нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию. Эти нормы непосредственно касаются предмета надзорной деятельности инспекции.

Ко второй группе административных правонарушений относятся следующие составы:

19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

19.7 КоАП РФ – несвоевременное представление в государственный орган, осуществляющий государственный надзор, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, осуществляющий, государственный надзор, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Сведения о количестве вынесенных инспекцией, а так же судами Новосибирской области постановлений/решений на основании поступивших материалов дел об административных правонарушениях в сфере строительства, представлены в таблице № 5.

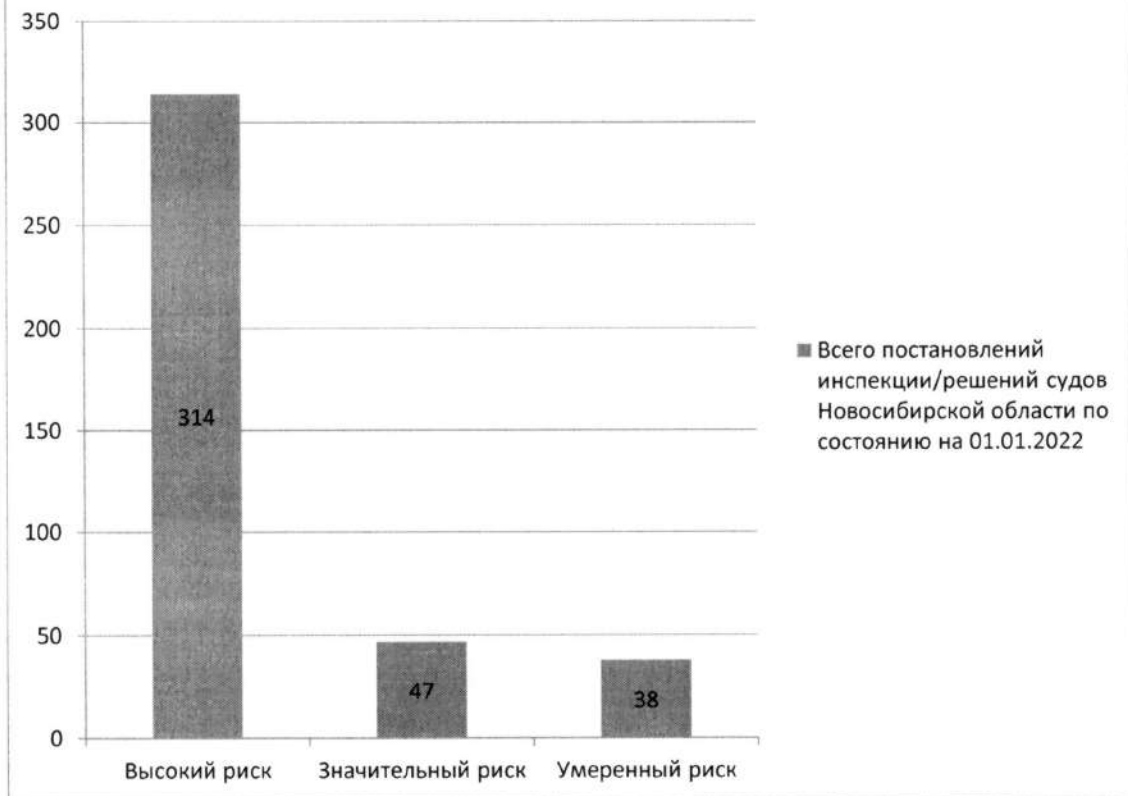
Таблица № 5

Статья КоАП РФ	Количество постановлений/решений, вынесенных по состоянию на 01.01.2022	
	инспекцией	судами Новосибирской области
ч. 1 ст. 9.4	331	-
ч. 2 ст. 9.4	38	1
ч. 1 ст. 9.5	80	5
ч. 2 ст. 9.5	16	-
ч. 3 ст. 9.5	1	-
ч. 4 ст. 9.5	4	-
ч. 5 ст. 9.5	19	-
ч. 1 ст. 9.5.1	4	-
ч. 3 ст. 9.16	1	-
ч. 1 ст. 19.4.1	-	2
ч. 2 ст. 19.4.1	-	1
ч. 6 ст. 19.5	-	61
ст. 19.7	-	34
ч. 1 ст. 20.25	-	11
Всего за период:	494	115

Анализ правонарушений за 2021 год показывает, что основной причиной отрицательно влияющей на качество и безопасность строительства, реконструкции объектов капитального строительства является систематически повторяющиеся нарушения требований проектной документации.

С учетом риск-ориентированного подхода, основную массу административных правонарушений составляют правонарушения, выявленные должностными лицами инспекции при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства с категорией высокого риска (рисунок 6).

Рисунок 6
Динамика вынесенных инспекцией и судами Новосибирской области постановлений о привлечении к административной ответственности за 2021 год



По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2021 году были наложены административные штрафы на общую сумму 21 487 тыс. 500 руб. (в 2020 году 16 212 тыс. руб.), в том числе 26 747 тыс. руб. – по результатам проведенных проверок.

Распределение общей суммы административных штрафов, наложенных в 2021 году по статусу нарушителей:

- на юридических лиц на сумму 20 691 тыс. руб., что составило 95,4% от общей суммы штрафов (в 2020 году – 15 479 тыс. руб., 95,4%);
- на должностных лиц на сумму 520 тыс. руб., что составило 3,2% (в 2020 году – 520 тыс. руб., 3,2%);
- на индивидуальных предпринимателей – 240 тыс. 500 руб., что составило 1,07% (в 2020 году – 175 тыс. руб., менее 1,07%);
- на физических лиц – 36 тыс. руб., менее 1% (в 2020 году – 38 тыс. руб., менее 1%).

Информация об административных штрафах, наложенных в 2021 году по результатам проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указана в таблице № 6.

Таблица № 6

Наименование	Ед.	2019	2020	2021
Сумма наложенных штрафов всего:	тыс. руб.	17 537,8	16 211,5	21 487,5
в том числе, на должностных лиц:	тыс. руб	671	520	520
<i>на индивидуальных предпринимателей</i>	тыс. руб	87	175	240,5
<i>на юридических лиц:</i>	тыс. руб	3648	7 601	20 691,0

2.8. Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо

При выборе вида наказания и меры ответственности за совершенное административное правонарушение должностные лица инспекции, руководствуясь положениями КоАП РФ, учитывают характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение (в случае привлечения к административной ответственности физического лица), имущественное и финансовое положение юридического лица, смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства.

С 1 июля 2021 г. в силу вступил Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В Федеральном законе № 248-ФЗ акцент сделан не на привлечении к ответственности, а на предупреждении нарушений посредством применения надзорными органами широкого спектра инструментов, среди которых важное место отводится профилактике нарушений. Предусматривается приоритет проведения профилактических мероприятий над контрольными. В связи с чем эффективность государственного контроля должна оцениваться не по количеству применяемых штрафных санкций, а по количеству реально устраненных нарушений.

В Федеральном законе № 248-ФЗ представлена новая система государственного контроля и порядок проведения мероприятий, новые институты и инструменты, направленные на снижение административных барьеров.

Выделяются профилактические мероприятия (информирование, обобщение правоприменительной практики, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, консультирование, самообследование, профилактический визит) и контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируруемыми лицами и осуществляемые без их взаимодействия.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 248-ФЗ профилактические мероприятия, а также контрольные (надзорные) мероприятия, применяемые меры по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований должны быть соразмерными характеру нарушений обязательных требований, вреду

(ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям.

Раздел III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

3.1. Типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые инспекцией

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора за 2021 год инспекцией выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора.

Типичными нарушениями обязательных требований являются:

1. Нарушения требований проектной документации в части:
 - организации строительной площадки;
 - проведения специальных мероприятий (мониторинг и т.д.);
 - применения непроектных строительных материалов, изделий и конструкций;
 - выявления дефектов строительных конструкций;
 - выполнения строительно-монтажных работ;
 - осуществления недолжным образом строительного контроля застройщика, технического заказчика;
 - оформления исполнительной документации;
 - мероприятий по охране труда.
2. Осуществление деятельности при отсутствии разрешительной документации.

3.2. Необходимые меры в целях недопущения нарушений

В целях недопущения возникновения нарушений обязательных требований, необходимо выполнять работы по строительству, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с требованиями утвержденной проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ).

Особое внимание необходимо уделять качеству и своевременности осуществления строительного контроля как со стороны лица, осуществляющего строительство, так и со стороны застройщика (технического заказчика).

Выполнять контроль качества выполнения строительно-монтажных работ, включающий в себя входной, операционный и приемочный контроль.

При поступлении на строительную площадку строительных материалов, изделий качественно осуществлять входной контроль, который поможет предотвратить нарушения требований проектной документации.

Проводить контроль за своевременным ведением и оформлением исполнительной документации в соответствии с Требованиями к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, утвержденными приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 (вместе с «РД-11-02-2006»), статьей 52 ГрК РФ, а также до завершения процедуры освидетельствования скрытых работ не допускать выполнение последующих работ.

Обеспечивать своевременное устранение нарушений, выявленных в ходе строительного контроля и государственного строительного надзора, и не допускать продолжение выполнения работ до составления актов об устранении выявленных нарушений согласно части 6 статьи 52 ГрК РФ.

Необходимо постоянно повышать квалификацию инженерно-технического персонала, осуществляющего организацию и руководство процессом строительства.

На официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/327> размещены перечни наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области:

- за первое полугодие 2021 года, утвержден приказом инспекции от 18.06.2021 № 45 «Об утверждении Перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области за 1 полугодие 2021 года»;

- за второе полугодие 2021 года, утвержден приказом инспекции от 13.01.2022 № 4 «Об утверждении Перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области за 2 полугодие 2021 года».

В 2021 году поднадзорные субъекты по вопросам соблюдения обязательных требований в инспекцию обращались 23 раза.

Из 23 обращений у поднадзорных субъектов наиболее часто встречались следующие вопросы:

1) о разъяснении отдельных положений законодательства о градостроительной деятельности – 57%, в том числе применение СП 57.13330.2011 при проектировании объектов капитального строительства, установке застройщиком индивидуальных приборов учета тепловой энергии в квартирах жилых домов, особенности квалификации нарушений по ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ; порядок оценки соответствия построенного объекта требованиям

технических регламентов с точки зрения санитарной безопасности, нормативные сроки ввода объекта в эксплуатацию;

2) о подготовительных работах и иных мероприятиях перед началом осуществления строительства – 17%, в том числе о необходимости наличия у субподрядной организации членства Саморегулируемой организации, включения в обязательные изыскания археологической разведки, о начале подготовительных работ без разрешения на строительство, какими нормативными документами руководствоваться при наличии объектов, попадающих в зону влияния нового строительства или реконструкции;

3) вопросы ведения журналов работ – 9%.

На все 23 обращения инспекцией были даны ответы, которые размещены на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/380>.

3.3. Проблемы и противоречия в законодательстве Российской Федерации. Предложения по совершенствованию законодательства

Анализ текущего состояния подконтрольной сферы свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна быть организована комплексно и на регулярной основе. Профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями выстраивается инспекцией в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области на 2022 год (утверждена приказом инспекции от 14.12.2021 № 90 «Об утверждении программы профилактики на 2022 год») (далее – Программа).

В результате реализации Программы ожидается снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; повышение уровня информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях в области строительства.

Считаем необходимым продолжить практику проведения семинаров для организаций, а также публичных обсуждений правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Указанные меры являются наиболее эффективными и ведут к росту уровня знаний о требованиях, предъявляемых нормативными правовыми актами в области строительства, что, в свою очередь, приводит к снижению количества выявляемых нарушений.

Необходимо продолжить размещение на официальном сайте инспекции поквартальных обобщений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области.

С целью повышения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о действующих обязательных требованиях, предотвращения нарушений ими обязательных требований, повышения прозрачности регионального государственного строительного надзора необходимо обеспечить активное наполнение раздела «Контрольно-надзорная деятельность» на официальном сайте инспекции. Реализуемые инспекцией профилактические мероприятия являются достаточными и наиболее эффективными для снижения причинения вреда охраняемых законом ценностям и содействия соблюдению обязательных требований в области строительства.
