**ДОКЛАД**

**инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области об осуществлении регионального государственного строительного надзора и об эффективности такого надзора в 2017 году.**

**г. Новосибирск**

**2018**

**Раздел 1 «Состояние нормативно-правового регулирования**

**в сфере государственного строительного надзора»**

Государственный строительный надзор на территории Новосибирской области организован и осуществляется в соответствии с требованиями статей 7 и 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 28.12.2004 № 190-ФЗ.

Положение об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п, в соответствии с которым инспекция является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

В рамках государственного строительного надзора, инспекция осуществляет федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный контроль (надзор) за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный экологический надзор.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

- руководящий документ РД-11-03-2006 «Об утверждении и введении в действие порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора», утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 1130 от 26.12.2006;

- руководящий документ РД-11-04-2006 «Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключения о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации», утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 1129 от 26.12.2006;

- постановление Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п «Об утверждении Положения об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области»;

- приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 25.09.2014 № 1 «Об утверждении Административного регламента инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора»;

- приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 01.10.2014 №2 «Об утверждении Административного регламента предоставления инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области государственной услуги по выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов».

Указанные нормативные правовые акты, либо статьи из них, касающиеся деятельности инспекции, размещены на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области www.ngs.nso.ru.

Имеющаяся нормативно-правовая база в области регионального государственного строительного надзора достаточна для осуществления взаимодействия участников строительства с органом регионального государственного строительного надзора.

**Раздел 2 «Организация осуществления государственного**

**строительного надзора в Новосибирской области».**

Инспекцию возглавляет начальник инспекции, назначаемый на должность Губернатором Новосибирской области. Организационная структура инспекции утверждена приказом начальника инспекции от 29.01.2014 № 5 в составе:

- управление;

- отдел организационно-аналитической и кадровой работы;

- отдел финансового и материального обеспечения;

- нормативно-технический отдел;

- отдел судебно-правовой работы;

- отдел по Центральному округу, Дзержинскому и Калининскому районам;

- отдел по Кировскому и Ленинскому районам;

- отдел по Октябрьскому, Первомайскому и Советскому районам;

- отдел по районам области и линейным объектам.

Объекты, по которым инспекцией осуществляется государственный строительный надзор, закрепляются за инспекторами по территориальному принципу приказом начальника инспекции.

Инспекцией осуществляется государственная функция: «Осуществление регионального государственного строительного надзора».

Инспекция предоставляет государственную услугу: «выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов» (далее - заключение о соответствии).

Порядок осуществления государственной функции и порядок предоставления государственной услуги утверждены нормативными правовыми актами и регламентируются соответствующими Административными регламентами, указанными в Разделе 1 настоящего доклада. Предоставление государственной услуги по выдаче заключения о соответствии, возможно осуществлять через многофункциональные центры Новосибирской области.

Инспекция выполняет надзорные функции в соответствии со следующими нормативно-правовыми документами:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Формулировка функций | Правовой акт |
| 1 | Контролирует в ходе выездных проверок соответствие выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов | Федеральный закон от 29.12.2004 № 190 «Градостроительный кодекс РФ»  Глава 6 ст. 54  Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (принят ГД ФС РФ 23.12.2009)  Федеральный закон от 23.11.2009 № 261 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и внесе-нии изменений в отдельные законода-тельные акты Российской Федерации»  п. 8 ст. 11 |
| 2 | Разрабатывает программу проверок выполнения работ на объектах капитального строительства, реконструкции | Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» п. 12 |
| 3 | Принимает решение, в ходе осуществления проверок, о проведении необходимых экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ и применяемых строительных материалов. | Приказ федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1129 (РД-11-04-2006) «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключения о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации» п. 20 |
| 4 | Оформляет результаты проверок в ходе государственного строительного надзора в форме актов, предписаний.  Контролирует в ходе выездных проверок устранение замечаний отмеченных в актах проверки объектов | Приказ федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1129 (РД-11-04-2006) «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключения о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации» п.п. 11, 14 ч. III. |
| 5 | Формирует дела, при осуществлении государственного строительного надзора, по объектам капитального строительства, реконструкции. | Приказ федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1130 (РД-11-03-2006) «Об утверждении и введении в действие порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора» п. 5 ч.II |
| 6 | Принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче заключения о соответствии построенного, реконструирован-ного объекта капитального строительства, требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов | Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»  п. 17, 18, 19, 20 |
| 7 | Ведет учет результатов мероприятий по государственному строительному надзору и представляет по ним отчетность | Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»  п. 23 |
| 8 | Формирует и рассматривает дела по административным правонарушениям в области строительства | Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»  п. 70 п. 2 ст. 28.3, ст. 23.56 |
| 9 | Организовывает рассмотрение обращений граждан, юридических лиц и подготовку по ним ответов. | Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» |
| 10 | Определяет класс энергетической эффективности многоквартирного дома, построенного или реконструированного и вводимого в эксплуатацию. | Федеральный закон от 23.11.2009 № 261 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»  п. 1 ст. 12 |
| 11 | В рамках государственного строительного надзора осуществляет федеральный государственный пожарный надзор и федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный контроль за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) | Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» |

Руководствуясь пунктом 7 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ о недопустимости осуществления иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, инспекция не взаимодействует при осуществлении проверок с другими контрольно-надзорными органами, за исключением органов прокуратуры.

Подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного строительного надзора, инспекция не имеет.

**Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного строительного надзора в Новосибирской области»**

Инспекция является юридическим лицом, имеет расчетный счет, является получателем бюджетных средств (ПБС), выделенных для ее функционирования.

**Финансовое обеспечение инспекции** в 2017 году составило 100% от запланированных расходов на содержание и обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора). Общие кассовые расходы в целом за 2017 год составили 97,21 % от бюджетных назначений.

В 2017 году 91,22 % бюджетных средств было выделено Инспекции на выплаты по оплате труда работникам государственных органов, начисления на выплаты на оплату труда, а также на прочие выплаты, связанные с командированием персонала в целях исполнения ими функций по осуществлению государственного контроля. Расход средств по указанным статьям составил 99,36% от выделенных на них средств.

Кроме этого, 8,78 % бюджетных средств было выделено на расходы, связанные со следующим:

- затратами на эксплуатационные и коммунальные услуги здания, на его оснащением оборудованием и мебелью;

- затратами на информационно-коммуникационное обеспечение;

- прочими затратами, касающимися осуществления государственной функции по осуществлению государственного строительного надзора;

- прочими затратами, направленными на исполнение судебных актов Российской Федерации, вступивших в законную силу.

Расход средств по указанным статьям составил 74,89% от выделенных на них средств. Неполное освоение выделенных средств, связано со следующими объективными причинами:

1) В связи с образованием экономии при заключении государственных контрактов с применением конкурентных способов, в том числе при заключении государственных контрактов:

- на оказание услуг по ежегодной диспансеризации государственных служащих Новосибирской области на 2017 год;

- на оказание автотранспортных услуг для поездок по г. Новосибирску и для выездов в кратковременные командировки по Новосибирской области;

- на поставку компьютерной и множительной техники, канцелярских товаров, картриджей для печатающих устройств, офисного оборудования снижение эксплуатационных и коммунальных услуг, осуществленное путем экономии средств на основе оптимизации использования энергоресурсов и обслуживании систем инженерного обеспечения с учетом опыта эксплуатации здания.

2) В связи с экономией средств, осуществленное на основе оптимизации использования энергоресурсов и обслуживании систем инженерного обеспечения с учетом опыта эксплуатации здания произошло снижение эксплуатационных и коммунальных услуг.

**Кадровая работа** в инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и других федеральных и областных законодательных актов по кадровым вопросам.

По состоянию на 31.12.2017, фактическая численность работников инспекции составила 87 человек, из них 8 работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Новосибирской области (предельная численность – 89 человек, из них 9 должностей, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Новосибирской области).

По Реестру государственных гражданских служащих Новосибирской области инспекции:

*по категориям:*

- «руководители» - 13 человек;

- «специалисты» - 56 человек;

- «обеспечивающие специалисты» - 8 человек.

*по группам:*

- «главные» - 3 человека;

- «ведущие» - 33 человека;

- «старшие» - 39 человек,

- «младшие» - 2 человека.

*по образованию:*

- высшее - 76 человек, в том числе имеют два высших образования - 5 человек;

- неоконченное высшее - 2 человека;

- средне-техническое - 1 человек.

*по полу:*

- мужчин - 36 человек;

- женщин - 43 человека.

В 2017 году было проведено 5 конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Новосибирской области и в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Новосибирской области. По итогам конкурсов, 5 человек включены в кадровый резерв инспекции, 4 человек были назначены на должности государственной гражданской службы.

В инспекции постоянно проводится работа по укреплению кадрового состава. В течение 2017 года 22 служащих инспекции повысили квалификацию по программам дополнительного профессионального образования, из них 5 человек из кадрового резерва инспекции, 2 служащих участвовали в работе семинаров и конференций по наиболее актуальным вопросам государственной гражданской службы и строительной деятельности. В этот же период 29 государственным гражданским служащим были присвоены очередные классные чины, а 5 служащим присвоен первый классный чин, 11 государственных гражданских служащих прошли аттестацию.

Все рабочие места оснащены персональными компьютерами, имеющими доступ к информационно-правовым базам «Консультант» и «Гарант», системе электронного документооборота «СЭД» и сети «Интернет». Каждый пользователь имеет личный адрес электронной почты. Для оперативного решения служебных вопросов используются автотранспорт Правительства Новосибирской области, а также иных транспортных организаций по договорам. Для подтверждения состояния выполненных работ и выявленных нарушений на поднадзорных объектах инспекторами используются цифровые фотокамеры. При проведении проверок широко используются сертифицированные электронные измерительные приборы.

При решении кадровых вопросов инспекция взаимодействует с департаментом организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

**Раздел 4. «Проведение государственного строительного надзора в Новосибирской области».**

Сведения о выполненной работе:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед.** | **За I полугодие** | **За II полугодие** | **За год** |
| Выдано заключений о соответствии | шт. | 112 | 278 | 390 |
| Проведено проверок всего | шт. | 1374 | 1864 | 3238 |
| *в том числе:* по программам проверок | шт. | 859 | 1245 | 2104 |
| прочие (внеплановые) | шт. | 515 | 619 | 1134 |
| *из них:* контроль исполнения предписания | шт. | 508 | 609 | 1117 |
| по заявлениям и обращениям | шт. | 7 | 8 | 15 |
| по требованиям прокуратуры | шт. | 0 | 2 | 2 |
| по иным основаниям | шт. | 0 | 0 | 0 |

Государственный строительный надзор осуществлялся при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация по которым в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса подлежит государственной экспертизе, либо является типовой проектной документацией или ее модификацией при строительстве объектов.

В течение 2017 года под надзором инспекции находилось 1517 объектов (в 2016 году 1781 объектов).

На 31.12.2017 в инспекции зарегистрировано 1127 объектов капитального строительства и реконструкции (на 01.01.2017 - 1315 объекта), в том числе:

- 471 многоквартирный жилой дом;

- 22 объекта учебно-воспитательного назначения;

- 20 объектов здравоохранения и социального обслуживания,

- 24 объекта для культурно-досуговой деятельности населения (в том числе спортивных объектов – 15, объектов культуры -10);

- 17 гостиниц;

- 77 зданий общественного и административного назначения;

- 41 здание торговли и общественного питания;

- 97 зданий и сооружений производственного и складского назначения;

- 72 объекта инженерного обеспечения и связи (из них 54 скважин и водозаборов);

- 57 объектов транспортной инфраструктуры (51 – подземные и надземные крытые автостоянки и гаражные комплексы, 6 АЗС);

- 56 объектов энергетики;

- 114 линейных объектов, в том числе:

- 39 газопроводов (общей протяженностью 467,2 км);

- 49 объектов сетей водопровода и канализации (300,7 км);

- 17 автодорог (52,1 км);

- 9 автомобильных и пешеходных мостов.

По сравнению с началом 2017 года, количество состоящих в надзоре инспекции объектов капитального строительства уменьшилось к концу года на 188 единиц. В основном это связано с сокращением количества поднадзорных линейных объектов в 2,2 раза. Основную долю снижения составляют газопроводы: в начале 2018 года в надзоре числится 39 газопроводов по сравнению со 161 в начале 2017 года. Причина этому – газопроводы низкого давления, которые исключены из числа объектов капитального строительства, подлежащих государственному строительному надзору.

Ощутимо снизилось количество объектов общественного и административного назначения (на 25%), объектов энергетики (на 23%), объектов инженерного обеспечения и связи (на 22%), зданий и сооружений производственного и складского назначения (на 16%).

Количество поднадзорных строящихся жилых домов практически не изменилось.

По всем объектам капитального строительства сформированы дела, разработаны программы проведения проверок.

Проверки проводились в соответствии с разработанными программами проверок, а также в случае получения извещений, указанных в части 6 статьи 52 и части 3 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления, по требованию прокуратуры. Результаты всех проверок оформлялись актами. Работа специалистов инспекции велась по месячному графику, составленному на основании программ проведения проверок и иных имеющихся оснований, с предоставлением ежемесячной отчетности о проделанной работе.

В 2017 году должностными лицами инспекции проведена 3238 проверок (в 2016 году - 2991 проверка), в том числе 2104 по программам проведения проверок и 1134 по иным основаниям (внеплановых). В 2016 году, соответственно, 2026 и 965 проверок.

Общее снижение количества поднадзорных объектов позволило упорядочить проведение проверок, основанием для проведения которых являлись программы проведения проверок. Значительное количество поднадзорных объектов в расчете на одного инспектора, не позволяет физически провести запланированное количество проверок, поэтому, им приходится совмещать надзорные мероприятия разных проверок. В 2017 году, с уменьшением количества объектов, появилась возможность проводить большее количество полноценных проверок, без их совмещения. Отсюда и увеличение числа программных проверок, и количества выданных предписаний, и числа проверок исполнения предписаний.

По результатам проведенных проверок законченных строительством объектов, в инспекцию поступило 410 заявлений о выдаче заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации (далее – заключение о соответствии). Все заявления были рассмотрены, и инспекцией было выдано 390 (в 2016 году - 466) заключений о соответствии. В 20 случаях застройщикам было отказано в выдаче такого заключения.

Заключения о соответствии, или решения об отказе в выдаче такого заключения, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», выдаются застройщику или заказчику в течение 10 рабочих дней с даты их обращения в орган государственного строительного надзора за выдачей заключения. Фактически, инспекция в 2017 году тратила на эти процедуры, в среднем, не более 4-х рабочих дней, при этом, не было ни одного случая нарушения установленного срока. Жалоб и замечаний от застройщиков, заказчиков в адрес инспекции, по поводу нарушений, допущенных при выдаче заключений о соответствии, в 2017 году не поступало.

При проведении проверок основное внимание уделялось предупреждению допущения застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов, и проектной документации.

В 2017 году продолжало снижаться количество выявленных нарушений на одну проверку, из числа тех, в которых выявлены нарушения, что составило за год в среднем 3,62 шт. (в 2015 году – 3,85). Тенденция уменьшения данного показателя прослеживается с 2011 года.

В качестве мероприятий по предупреждению допущения нарушений, в течение года инспекцией проводились семинары по вопросам осуществления государственного строительного надзора, совещания по вопросам соблюдения технических регламентов, а также индивидуальные встречи с руководством организаций с целью разбора конкретных сложившихся негативных ситуаций на объектах, и принятия неотложных мер по пресечению нарушений.

Инспекция начала применять практику выдачи предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, после утверждения в 2017 году Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

Исходя из того, что все проверки, проводимые инспекцией, при осуществлении государственного строительного надзора, являются выездными, нарушения, выявленные при их проведении, подлежат пресечению в соответствии с действующим законодательством. Поэтому, предостережения, направляемые инспекцией, в основном касались несоответствия действующему законодательству отдельных решений проектной документации поднадзорных объектов, которые выявляются при разработке программ проверок и ознакомлении инспекторов с объектом предстоящего осуществления государственного строительного надзора. Такие несоответствия, относительно, немногочисленны: в 2017 году было направлено 50 предостережений по 47 объектам капитального строительства (4,4% от всех поднадзорных объектов).

Особое внимание уделялось работе с заявлениями (обращениями), поступившими от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации, содержащими информацию о фактах нарушений при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Всего таких заявлений (обращений) в инспекцию в 2017 году поступило 338. По 28 заявлениям потребовалось проведение внеплановых проверок (в основном – это не поднадзорные инспекции объекты), из которых 15 были согласованы прокуратурой, и проведены сотрудниками инспекции (в 2016 году - 13). По остальным 323 заявлениям (обращениям), инспекцией была проведена следующая работа:

- даны ответы заявителям, на информацию, поступившую в отношении нарушений на объектах, при строительстве, реконструкции которых инспекцией осуществляется государственный строительный надзор, подготовленные на основании имеющихся результатов проведенных инспекцией проверок и иной, имеющейся информации по объекту (173 заявления);

- принята информация в качестве основания для административного делопроизводства в рамках КоАП РФ (112 заявлений);

- перенаправление поступившего заявления (обращения) по принадлежности, в случаях, когда его тема не относится к полномочиям инспекции, либо к сфере ее деятельности (38 заявлений).

Итоги работы инспекции подводятся ежеквартально, анализируются для принятия мер по повышению эффективности деятельности инспекции при осуществлении государственного строительного надзора. Информация об итогах работы регулярно размещается на официальном сайте инспекции, информационных ресурсах администрации Новосибирской области.

**Раздел 5. «Действия инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий**

**таких нарушений»**

Принятые меры реагирования:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед.** | **За I полугодие** | **За II полугодие** | **За год** |
| Информация о проведенных проверках. | | | | |
| Проведено проверок | шт. | 1374 | 1864 | 3238 |
| Проверки, при которых выявлены нарушения | шт. | 655 | 718 | 1373 |
| Выдано предписаний | шт. | 647 | 729 | 1376 |
| Административная практика. | | | | |
| Остаток дел с предыдущего года | шт. | 56 | - | **56** |
| Возбуждено дел по административным правонарушениям (**всего**): | шт. | **407** | **409** | **816** |
| ***в том числе:*** по результатам проверок | шт. | 339 | 326 | 665 |
| по иным основаниям в рамках КоАП | шт. | 68 | 83 | 151 |
| Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности (**всего**) | шт. | **394** | **327** | **721** |
| ***в том числе:*** по результатам проверок: | шт. | 339 | 190 | 529 |
| *из них - предупреждения* | *шт.* | *222* | *74* | *296* |
| *- штрафы* | *шт.* | *117* | *116* | *233* |
| по иным основаниям в рамках КоАП: | шт. | 55 | 137 | 192 |
| Вынесено постановлений о прекращении производства дел | шт. | 23 | 17 | **40** |
| Количество дел, оставшихся на 2018 год | шт. | - | 111 | **111** |
| Сумма наложенных штрафов (**всего**) | т. руб. | **8059** | **8520** | **16579** |
| ***в том числе:*** по результатам проверок | т. руб. | 6312 | 6241 | 12553 |
| по иным основаниям в рамках КоАП | т. руб. | 1747 | 2279 | 4026 |

Одной из важных составляющих задачи по осуществлению государственного строительного надзора является пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом осуществляющим строительство нарушений законодательства о градостроительной деятельности.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении, в соответствии с ч.1 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) являются:

***Результаты проверок****:*

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

***Иные основания в рамках КоАП РФ:***

- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 5.27 и статьей 14.52 КоАП РФ).

В 2017 году, инспекция, руководствуясь положениями Градостроительного кодекса РФ и Постановления Правительства РФ «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», принимала меры административного воздействия к нарушителям законодательства в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ. В основном применялись статьи 9.4 - «нарушение требований проектной документации и нормативных документов в области строительства», ст. 9.5 - «нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию».

По результатам проведенных проверок особый упор делался на безусловное пресечение нарушений, обоснованность возбуждения дел и неотвратимость административной ответственности за допущенные правонарушения. В 2017 году, из 3238 проведенных проверок, по итогам 1373 проверок были выявлены нарушения. По результатам 571 проверки (41,59% от числа, проверок при которых выявлены нарушения) было возбуждено 665 дел об административных правонарушениях. В 529 случаях (80% от числа возбужденных дел) по возбужденным инспекцией делам были вынесены постановления о привлечении к административной ответственности.

Всего в 2017 году, в результате рассмотрения 872 административных дел, вынесено 721 постановление о привлечении к административной ответственности, что составило 82,7% (в 2016 году – 598 случаев из 767 рассмотренных дел, 77,9%). Вынесено постановлений о прекращении производства 40 дел, осталось в производстве на следующий год 111 дел (включая судебные).

Из 721 вынесенных в 2017 году постановлений о привлечении к административной ответственности, включая решения по делам, переданным в суд, стоит выделить наиболее характерные:

- 78 (в 2016 году – 111) за самовольное строительство объектов капитального строительства без оформления разрешений на строительство (ч.1 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 34 (в 2016 году – 52) за нарушение срока направления в инспекцию извещения о начале строительства или сроках завершения работ, которые подлежат проверке (ч.2 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 46 (в 2016 году – 35) за самовольную эксплуатацию объектов капитального строительства без оформления разрешений на ввод объекта в эксплуатацию (ч.5 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 397 (в 2016 году – 423) за нарушения обязательных требований в области строительства и применяемых материалов (ч.1 ст. 9.4 КоАП РФ);

- 121 (в 2016 году – 40) за невыполнение в установленный срок законного предписания (ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ).

Кроме этого, в 2016 году инспекция привлекала нарушителей по следующим статьям:

- 7 за продолжение работ до составления актов об устранении выявленных нарушений (ч.3 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 4 за действия, предусмотренные частью 1 статьи 9.4 КоАП РФ, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций (ч.2 ст. 9.4 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения административных дел были наложены административные штрафы на общую сумму 16579 тыс. руб. (в 2016 году 10616 тыс. руб.), из них:

- на юридических лиц на сумму 14901 тыс. руб., что составило 89,9% от общей суммы штрафов (в 2016 году - 8370 тыс. руб., 78,8%);

- на должностных лиц на сумму 1544 тыс. руб., 9,3% (в 2016 году – 2167 тыс. руб., 20,4%);

- на индивидуальных предпринимателей – 55 тыс. руб., менее 1% (в 2016 году – 22 тыс. руб.);

- на физических лиц – 79 тыс. руб., мене 1% (в 2016 году – 57 тыс. руб.).

В ходе надзорных действий специалистами инспекции контролировалось исполнение запрета производства работ на объектах (их отдельных участках) до устранения выявленных нарушений и получения от заказчика, застройщика извещений установленной формы об устранении нарушений.

**Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного строительного надзора в Новосибирской области»**

Анализ и оценка эффективности деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области, проводятся ежегодно, при составлении годового доклада о результатах и основных направлениях деятельности инспекции (ДРОНД). Оценка осуществляется на основании достигнутых значений показателей, определяющих объем работы, проделанной инспекцией, а также результатах этой работы, ее влиянии на обеспечение соблюдения градостроительного законодательства.

***Расширенный анализ и оценка деятельности инспекции*** по достигнутым количественным и качественным показателям результатов деятельности инспекции в 2017 году по сравнению с теми же показателями 2016 года:

1). Основой осуществления государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, являются проверки, проводимые на основании разработанных в инспекции программ проверок. Именно в процессе этих проверок осуществляются надзорные мероприятия, предусмотренные п.10 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в российской федерации. В течение 2017 года, специалистами инспекции проведено 2104 таких проверки при осуществлении государственного строительного надзора на 1517 объектах (в 2016 году – 2026 проверки, надзор на 1781 объекте).

*Оценка:* Проведены все проверки, предусмотренные программами проверки. Увеличение количества проведенных в 2017 году поверок, проводимых на основании программ проверок, в сравнении с 2016 годом, произошло в связи с уменьшением общего числа поднадзорных объектов, что позволило оптимизировать сроки их проведения. Также, продолжился рост количества таких проверок, по сравнению с предыдущим годом в расчете на один объект: в 2017 проведено в среднем 1,38 проверки из расчета на 1 поднадзорный объект (в 2016 году – 1,14 проверки на 1 объект).

2). Количество выданных предписаний по итогам 3238 проведенной проверке в 2017 году составило 1376 (в 2016 году – по итогам 2991 проверки выдано 974 предписания). При этом количество проверок, в которых были выявлены нарушения, в 2017 году составило 1373 (42,4% от общего числа проверок), а в 2016 году – 995 (33,3%). Все предписания, выданные при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, по которым выданы в 2017 году заключения о соответствии, были выполнены.

*Оценка:* Количество выданных предписаний является относительным показателем деятельности инспекции: необходимо не только выявить нарушение, но и само наличие такового. При этом, данный показатель может характеризовать не только объем работ, проделанный сотрудниками инспекции при проведении проверок, но качество проделанной работы, уровень которой может определять отсутствие не выявленных нарушений. Не выявленные нарушения, практически возможно выявить в последующих проверках, в противном случае это может сказаться на последующей эксплуатации объектов. В 2017 году не было случаев выдачи инспекцией заключений о соответствии объектов капитального строительства, нарушения при строительстве, реконструкции которых не были устранены, либо не выявлены.

3). В 2017 году, из 1373 проверок, при которых выявлены нарушения, по итогам 665 проверок (48,4%) были возбуждены дела об административных правонарушениях. Для сравнения, в 2016 году соответственно из 995 проверок, по итогам 579 проверок (58,2%) возбуждены дела.

*Оценка:*  Инспекцией, в 2017 году, большое внимание уделялось проведению разъяснительной работы среди строителей, о необходимости устранения нарушений в период проведения проверок. Конечно, это касалось, в основном, незначительных и быстро устранимых нарушений. Запись о нарушении вносится в журнал работ непосредственно в день его выявления. В случае устранения нарушения до окончания проверки, необходимость выдачи по нему предписания, и как следствие, проведения впоследствии проверки его исполнения, отпадает.

4). Сумма наложенных штрафов составила в 2017 году 16 579 тыс. рублей (в 2016 году – 10 616 тыс. рублей). Увеличение более, чем на половину. При этом средняя величина штрафа составила 27,6 тыс. руб. (в 2016 году – 39,2 тыс. руб.).

*Оценка:* Значительное увеличение в 2017 году суммы наложенных штрафов (на 64%), при менее значительном увеличении (на 20%) количества возбужденных дел по административным правонарушениям, в сравнении с 2016 годом, является, в основном, следствием увеличения количества наложенных штрафов за невыполнение в установленный срок законного предписания (по ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ) – всего 121 (в 2016 году – 40). Снижение средней величины штрафа в 2017 году, по сравнению с предыдущим годом, указывает на понижение уровня ответственности совершенных нарушений, а следовательно, степени их возможного воздействия на безопасность возводимого объекта.

5). Сумма штрафов, наложенных на должностных лиц, составила в 2017 году 1544 тыс. руб. (в 2016 году – 2167 тыс. рублей). Снижение на 29%.

*Оценка:* В данном случае, положительную роль сыграли изменения, внесенные в Градостроительный кодекс РФ, касающиеся введения института специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования и специалистов по организации строительства. Необходимость включения таких специалистов в национальный реестр, условия нахождения в нем и порядок исключения из него (в том числе и за привлечение к административной ответственности), значительно повысили ответственность должностных лиц.

6). В 5 случаях вынесенные инспекцией постановления оспаривались в суде (в 2016 году оспорено 7 постановлений). Из них отменено – 0, оставлено в силе – 5 (в 2014 году, соответственно 2 и 5).

*Оценка:* большое внимание в инспекции уделялось обоснованности принимаемых решений по привлечению к административной ответственности. Как следствие, снижение случаев их оспаривания и отсутствие отмененных по ним постановлений.

Таблица показателей эффективности**:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели эффективности государственного контроля (надзора):** | **2017** | | **2017** |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок); | - | - | проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок (ч.5 ст.54 Градостро-ительного кодекса РФ) |
| 2 | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 46,2% | 46,7,7% | 46,4% |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0% | 0% | 0% |
| 4 | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=376023B1F5AEEBB01BB65057C71CC9E54FE53995B430DDA493E4D65329h3S6K) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0% | 0% | 0% |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | 38,6% | 45,8% | 55,5% |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 2,68 проверки | 3,26 проверки | 3,89 проверки |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 36,9% | 32,7% | 34,6% |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 12,47% | 9,89% | 10,98% |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 1,17% | 1,29% | 1,23% |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 47,7% | 38,7% | 42,5% |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 43,8% | 39,6% | 41,6% |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 90,2% | 85,9% | 88,1% |
| 14 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 1,17% | 1,06% | 1,45% |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 |
| 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 |
| 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 12,2% | 9,7% | 10,7% |
| 18 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 63,9% | 69,6% | 66,9% |
| 19 | Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 20,7 т. руб. | 40,4 т. руб. | 27,6 т. руб. |
| 20 | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 | 0 |

**Раздел 7 «Выводы и предложения по результатам государственного строительного надзора».**

Государственный строительный надзор в Новосибирской области осуществляется в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ, постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», руководящими документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Положения об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области.

Информация о деятельности инспекции, принимаемых нормативных документах размещается на официальном сайте инспекции в сети Интернет, что соответствует требованиям к обеспечению доступности к информации о деятельности органов исполнительной власти.

Главный результат надзорной деятельности инспекции состоит в улучшении общего состояния строительной отрасли Новосибирской области при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Неуклонно снижается среднее количество допущенных нарушений из расчета на одну проверку, в результате которых были выявлены нарушения.

2017 год прошел под знаком внедрения Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р (далее – Целевая модель), к приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), к которым отнесен и государственный строительный надзор.

Инспекция является соисполнителем мероприятий «дорожной карты» по внедрению в Новосибирской области целевых моделей регулирования и право применения по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата, ее раздела «Осуществление надзорной деятельности в Новосибирской области». Инспекция в течение 2017 года, в установленные сроки, исполняла все мероприятия «дорожной карты». Приказом от 29.11.2017 №49, инспекцией утвержден перечень показателей результативности и эффективности деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области по осуществлению регионального государственного строительного надзора и методики их оценки (расчета), на основании которого, предоставлен первый отчет по итогам 2017 года.

**В части повышения эффективности надзорной деятельности, основными мероприятиями инспекция являются:**

- расширение методов профилактической работы по предупреждению правонарушений при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства;

- усиление требовательности к осуществлению строительства, реконструкции только при наличии соответствующей разрешительной документации и в строгом соответствии с ней;

- требование своевременного выполнения застройщиками, техническими заказчиками, лицами осуществляющими строительство, выданных им предписаний;

- усиление контроля при выполнении лицами, осуществляющими строительство требований по обеспечению пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических и экологических требований;

- усиление контроля над содержанием строительных площадок в соответствии с требованиями проектной документации;

- контроль безусловного исполнения на поднадзорных объектах строительства, реконструкции требований технических регламентов;

- работа по оперативному доведению до застройщиков и технических заказчиков поднадзорных объектов информации об изменениях и нововведениях касающихся нормативных требований, устанавливаемых актами Правительства РФ и органов исполнительной власти Новосибирской области.

**В части совершенствования нормативно-правового регулирования строительного надзора:**

1. Инспекция, в 2017 году, в результате рассмотрения законопроектов, касающихся осуществления государственного строительного надзора в Российской Федерации, направила в отношении них ряд существенных замечаний и предложений. В частности, это касалось следующих законопроектов:

- законопроект ФЗ-302153-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части упрощения строительства объектов индивидуального жилищного строительства, совершенствования механизма государственного строительного надзора и сноса объектов капитального строительства»;

- законопроект ФЗ-302180-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования осуществления градостроительной деятельности и установления зон с особыми условиями использования территории».

2. Инспекция постоянно выступает за необходимость внесения дополнений в статью 49 Градостроительного кодекса РФ, в части наделения органов государственного строительного надзора правом обжаловать положительное заключение экспертизы проектной документации.

Основанием для этого является то, что при осуществлении государственного строительного надзора нередко выявляются нарушения, связанные с некачественно выполненной проектной документацией, которая при этом получила положительное заключение экспертизы. Более того, анализ причин аварий, происходящих на объектах капитального строительства в Российской Федерации, подтверждает, что практически все они были связаны, либо явились прямым следствием нарушений, допущенных при разработке проектной документации.

В 2017 году был подготовлен законопроект №275648-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (в целях повышения качества проведения экспертизы проектной документации объектов капитального строительства), с законодательной инициативой которого выступило Алтайское краевое Законодательное Собрание. В указанном законопроекте, в частности, указывается: «Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации, следующие изменения:

1) в статье 49:

б) в части 12 слова «застройщик, технический заказчик или их представитель в течение трех лет со дня утверждения такого заключения» заменить словами «орган государственного строительного надзора, застройщик, технический заказчик или их представитель в течение трех лет со дня утверждения такого заключения».

Инспекция поддержала этот законопроект.