



ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Новосибирск

П Р И К А З

14.12.2021

№ 90

Об утверждении программы профилактики на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области на 2022 год.

2. Признать утратившими силу:

приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 18.12.2020 № 72 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы»;

приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 16.07.2021 № 55 «О внесении изменений в программу профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы»;

приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 20.11.2019 № 80 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере строительства, проверяемых инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы»;

приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 20.11.2020 № 68 «О внесении изменений в приказы инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 20.11.2019 № 80, от 16.12.2019 № 84»;

приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 06.10.2020 № 56 «О внесении изменений в приказы инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 20.11.2019 № 80, от 16.12.2019 № 84».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возлагаю на заместителя начальника инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области Симонова С.Г.

Начальник инспекции



А.А. Нечунаев

УТВЕРЖДЕНА
приказом инспекции государственного
строительного надзора
Новосибирской области
от 14.12.2021 № 90

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в рамках осуществления инспекцией государственного
строительного надзора Новосибирской области регионального
государственного строительного надзора на территории Новосибирской
области на 2022 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области на 2022 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Новосибирской области от 26.10.2021 № 435-п «О региональном государственном строительном надзоре на территории Новосибирской области»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2 (далее – Стандарт комплексной профилактики рисков) в

	части, не противоречащей действующему законодательству Российской Федерации
Разработчик программы	инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области (далее – инспекция)
Цели программы	- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
Задачи программы	- выявление условий, причин, факторов, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - выявление причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований; - проведение оценки состояния подконтрольной среды в целях повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирования одинакового понимания обязательных требований в сфере строительства
Сроки и этапы реализации программы	Сроки и этапы реализации программы профилактики приведены в разделе 2 программы профилактики
Источники финансирования	Реализация программы профилактики осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности инспекции
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - повышение уровня информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях в сфере строительства.
Сведения о разработке программы профилактики	Разработка проекта программы профилактики осуществлялась рабочей группой инспекции на основании приказа инспекции от 17.08.2021 № 65 «О разработке программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области на 2022 год». В условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в состав рабочей группы по разработке ведомственной программы профилактики представители экспертного и

	научного сообщества не привлекались. По проекту программы профилактики проведена независимая экспертиза с 01.10.2021 по 01.11.2021 на предмет его соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и Стандарту комплексной профилактики рисков. Проект программы профилактики рассмотрен общественным советом при инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области и признан соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации и Стандарту комплексной профилактики рисков (протокол от 10.12.2021 № 4).
Структура программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности инспекции, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики. Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики. Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности инспекции, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Описание видов и типов поднадзорных объектов и контролируемых лиц

В соответствии с частью 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 120-ФЗ, далее – ГрК РФ) и Положением об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п, инспекция является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных ГрК РФ.

Государственный строительный надзор, в соответствии с частью 1 статьи 54 ГрК РФ, осуществляется:

- при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;

- при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ.

В части 2 статьи 54 ГрК РФ законодатель привел основания, указанные в Федеральном законе № 248-ФЗ при наличии которых, осуществляется государственный строительный надзор в отношении объектов, не указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ. До утверждения положения о региональном государственном строительном надзоре Новосибирской области, но не позднее 1 января 2022 года применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты». Таким образом, в период с 01.01.2021 по 30.09.2021 инспекция осуществляла государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства не указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, при наличии оснований, указанных в статье 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Кроме того в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» в 2021 году инспекция руководствовалась в своей деятельности Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 в части, не противоречащей статье 54 ГрК РФ.

По состоянию на 01.10.2021 инспекция осуществляет региональный государственный строительный надзор в отношении 1 127 состоящих в надзоре объектов капитального строительства и реконструкции, в том числе:

- 549 многоквартирных жилых домов;
- 25 объектов учебно-воспитательного назначения;
- 38 объектов здравоохранения и социального обслуживания,
- 36 объектов для культурно-досуговой деятельности населения;
- 15 гостиниц;
- 56 зданий общественного и административного назначения;
- 38 зданий торговли и общественного питания;
- 103 зданий и сооружений производственного и складского назначения;
- 51 объектов инженерного обеспечения и связи, из них 26 скважин и водозаборов;

- 40 объектов транспортной инфраструктуры, в том числе 37 подземных и надземных открытых автостоянок и гаражных комплексов;
- 27 объектов энергетики;
- 111 линейных объектов, в том числе:
 - 22 газопровода;
 - 34 объекта сетей водопровода и канализации;
 - 43 автодороги, общей протяженностью 64, 737км;
 - 12 автомобильных и пешеходных мостов;
- 38 прочих.

Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, обозначаемому как классы опасности или категории опасности утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 (далее – Правила).

Согласно пункту 4 Правил, критерии отнесения объектов государственного надзора к определенной категории риска, если такие критерии не установлены федеральным законом, устанавливаются с учетом Правил, для видов регионального государственного контроля (надзора) - нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в случае его отсутствия – нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

С 01.01.2018 года положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 54) установлены критерии отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

В соответствии с пунктом 8(1) постановления Правительства Российской Федерации № 54 присвоение категории риска строящемуся, реконструируемому объекту капитального строительства осуществляется органом регионального государственного строительного надзора после поступления извещения о начале работ на таком объекте в соответствии с критериями отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора согласно приложению с учетом сведений проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, на основании соответствующего приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа регионального государственного строительного надзора и отражается в программе проверок.

В соответствии с критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства такие объекты относятся к следующим категориям риска:

высокий риск - общественные здания и сооружения, многоквартирные жилые дома, путепроводы, тоннели, мосты и эстакады, а также объекты капитального строительства с пролетом от 20 до 100 метров;

значительный риск - производственные здания;

умеренный риск - объекты капитального строительства, не указанные в группах высокого и значительного риска.

Перечень категорий риска и критерии отнесения к ним объектов государственного надзора основываются на необходимости минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов инспекции, позволяющем соблюдать установленную периодичность проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Распределение объектов государственного надзора по категориям риска по состоянию на 01.10.2021 приведено на рисунке 1¹.



Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного строительного надзора должно привести, к снижению числа проверок на добросовестных участников рынка, деятельность которых не несет значимой угрозы охраняемым законом ценностям. При этом должно быть обеспечено сохранение или даже повышение уровня защиты охраняемых законом ценностей в сфере государственного управления.

Контролируемыми лицами при осуществлении инспекцией регионального государственного строительного надзора являются:

1) застройщик:

в соответствии с частью 16 статьи 1 ГрК РФ – физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти

¹ По объектам капитального строительства, находящимся в надзоре инспекции с 01.01.2018.

(государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика или которому в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» передали на основании соглашений свои функции застройщика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. Застройщик вправе передать свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности, техническому заказчику;

2) технический заказчик:

в соответствии с частью 22 статьи 1 ГрК РФ – юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключает договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, подготавливает задания на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждает проектную документацию, подписывает документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности (далее также - функции технического заказчика). Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1 статьи 47, частью 4.1 статьи 48, частями 2.1 и 2.2 статьи 52, частями 5 и 6 статьи 55.31 ГрК РФ.

3) лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство):

в соответствии с частью 3 статьи 52 ГрК РФ лицом, осуществляющим строительство, могут являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники

безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ).

4) лицо, осуществляющее строительный контроль по договору с застройщиком (техническим заказчиком).

1.2. Статистические показатели состояния контролируемой сферы

Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок контролируемых лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 54 ГрК РФ предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, является проверка:

- соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ);

- наличия разрешения на строительство;

- выполнения требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ;

- соблюдения требований, установленных частью 4 статьи 52 ГрК РФ, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

- соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных ГрК РФ, иными нормативными правовыми актами;»;

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, являются проверка:

- а) наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;

- б) соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

Застройщик обязан обеспечить должностным лицам органа государственного строительного надзора доступ в объекты капитального строительства в целях проведения соответствующей проверки по предъявлению служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) органа государственного строительного надзора о назначении соответствующей проверки.

С 01.01.2018 организация проверок при осуществлении регионального государственного строительного надзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В 2021 году программа проверок составляется с учетом категории риска объекта капитального строительства и включает:

- а) для категории высокого риска – не более 12 проверок;
- б) для категории значительного риска – не более 10 проверок;
- в) для категории умеренного риска – не более 7 проверок.

Присвоение категории риска объекту осуществляется инспекцией после поступления извещения о начале работ на таком объекте в соответствии с критериями отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора с учетом сведений проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, на основании соответствующего приказа начальника инспекции и отражается в программе проверок.

Информация о проведенных инспекцией проверках за рассматриваемый период приведена в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателя	Период		
		по состоянию на 01.10.2021	по состоянию на 01.10.2020	по состоянию на 01.10.2019
1	Количество поднадзорных объектов капитального строительства, находящихся в надзоре инспекции	1 127	1 294	1 323
2	Количество проведенных проверок всего, в том числе:	2 101	1 625	2 451
	- по программам проверок	1 655	1 264	1 497
	- по части 2 статьи 54 ГрК РФ (до 01.07.2021 – по части 1.1. статьи 54 ГрК РФ)	102	62	393
	- по контролю за исполнением предписаний о нарушении обязательных требований	342	299	559
	- по требованиям прокуратуры	2	-	2

Статистические данные по количеству выявленных инспекцией нарушений за 9 месяцев 2021, 2020, 2019 годов приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	Период		
		по состоянию на 01.10.2021	по состоянию на 01.10.2020	по состоянию на 01.10.2019
1	Количество проведенных проверок	2 101	1 625	2 451
2	Количество выявленных нарушений обязательных требований	1 294	1 124	2 102
3	Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий ²	0,62	0,69	0,86

Снижение количества проведенных надзорных мероприятий за 9 месяцев 2020 года вызвано следующими факторами:

1) приостановлением ранее назначенных проверок в соответствии с пунктом 4 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18.03.2020 № ММ-П36-1945, распоряжением Правительства Новосибирской области от 31.03.2020 № 99-рп, приказом инспекции от 31.03.2020 № 21 в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV);

2) введенными ограничениями на проведение проверок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в период с 01.01.2021 по 01.10.2021 по сравнению с аналогичным периодом прошлых лет связано с проведением инспекцией профилактической работы, направленной на снижение контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований:

1) создание системы консультирования участников строительства при строительстве, реконструкции объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

2) обобщение типичных нарушений обязательных требований, выявленных инспекцией в ходе контрольно-надзорных мероприятий;

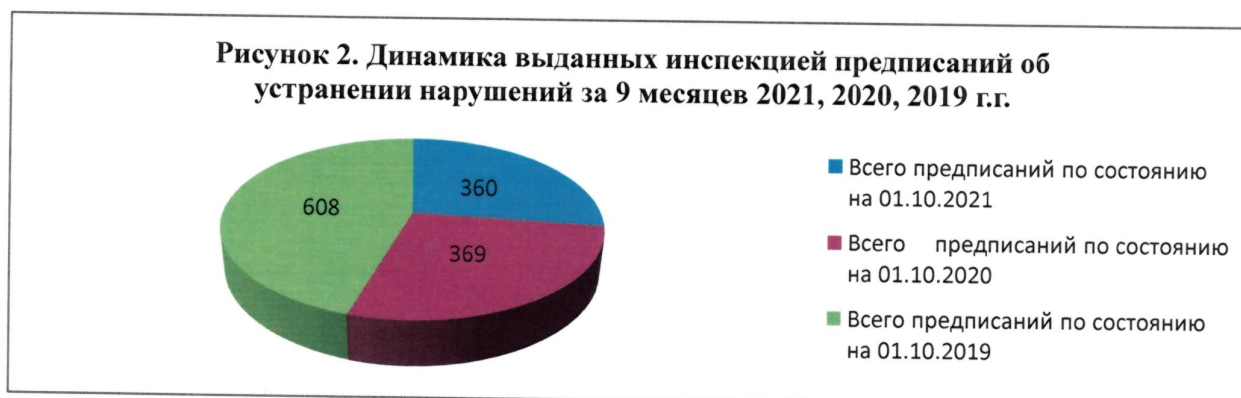
3) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике инспекции путем размещения их на официальном сайте инспекции для сведения участников строительства объектов надзора.

² Рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений к количеству проведенных проверок

Все перечисленных факторы способствовали улучшению ситуации в целом и снижению количества выявленных в ходе осуществления надзорных мероприятий нарушений обязательных требований.

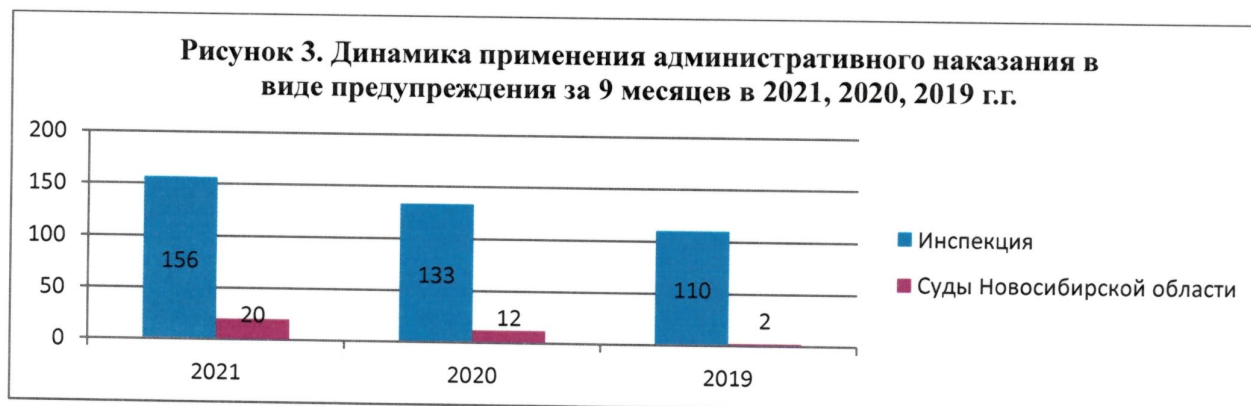
В целях устранения выявленных нарушений обязательных требований, контролируемым лицам, допустившим такие нарушения при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, должностными лицами инспекции за 9 месяцев 2021 года выдано 360 предписаний.

Динамика выданных инспекцией предписаний об устранении нарушений за 9 месяцев 2021, 2020, 2019 годов (см. рисунок 2) так же свидетельствует о снижении административной нагрузки на застройщиков, технических заказчиков и лиц, осуществляющих строительство.



Наиболее распространенным видом юридической ответственности за рассматриваемый период в поднадзорной инспекции сфере является административная ответственность, установленная нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации.

Динамика применения административного наказания в виде предупреждения приведена на рисунке 3.



Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ за рассматриваемый период позволяет выделить группу административных

правонарушений в строительстве и группу административных правонарушений против порядка управления. К числу первых следует отнести следующие составы:

- статьи 9.4 КоАП РФ - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

- статьи 9.5 КоАП РФ - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию. Эти нормы непосредственно касаются предмета надзорной деятельности инспекции.

Ко второй группе административных правонарушений относятся следующие составы:

19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

19.7 КоАП РФ – несвоевременное представление в государственный орган, осуществляющий государственный надзор, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, осуществляющий, государственный надзор, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Сведения о количестве вынесенных инспекцией, а так же судами Новосибирской области на основании поступивших материалов дел об административных правонарушениях в сфере строительства, постановлений/решений, представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

Статья КоАП РФ	Количество постановлений/решений, вынесенных за 9 месяцев 2021 года		Количество постановлений/решений, вынесенных за 9 месяцев 2020 года		Количество постановлений/решений, вынесенных за 9 месяцев 2019 года	
	инспекцией	судами Новосибирской области	инспекцией	судами Новосибирской области	инспекцией	судами Новосибирской области
ч. 1 ст. 9.4	188		212		204	
ч. 2 ст. 9.4	17	1	3		5	
ч. 1 ст. 9.5	38	5	20	4	36	13
ч. 2 ст. 9.5	7		25		10	
ч. 3 ст. 9.5	1				1	
ч. 4 ст. 9.5	4					
ч. 5 ст. 9.5	8		11		34	5
ч. 1 ст. 9.5.1	1		1			
ч. 3 ст. 9.16	1					
ч. 1 ст. 19.4.1		2				
ч. 2 ст. 19.4.1				1		

ч. 6 ст. 19.5		47		38		65
ст. 19.7		23		12		1
ч. 1 ст. 20.25		8		6		3
Всего за период:	265	86	272	61	290	87

С учетом риск-ориентированного подхода, основную массу контролируемых лиц, привлекаемых к административной ответственности за нарушение градостроительного законодательства, составляет категория высокого риска (рис. 4).



По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора инспекцией выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора и размещен на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/327>.

Анализ правонарушений за 9 месяцев 2021, 2020, 2019 годов показывает, что основной причиной отрицательно влияющей на качество и безопасность строительства, реконструкции объектов капитального строительства является систематически повторяющиеся нарушения требований проектной документации.

Принимая во внимание вышеизложенное, основными причинами, способствующими нарушению обязательных требований, являются:

- 1) недостаточный уровень понимания контролируемыми лицами обязательных требований;
- 2) недостаточно эффективный строительный контроль.

1.3. Описание текущего уровня развития программы профилактической деятельности инспекции

Совершенствование механизмов осуществления контрольно-надзорной деятельности является одной из основных задач инспекции.

В целях реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», направленной на установление единых и четких правил организации контроля (надзора), обеспечение конкурентных и равных условий развития бизнеса, повышение качества и эффективности контроля (надзора), инспекцией разработана программа профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы (Программа профилактики 2021-2023) с учетом положений Стандарта комплексной профилактики рисков.

Программа профилактики 2021-2023 утверждена приказом инспекции от 18.12.2020 № 72 и размещена на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» в подразделе «Профилактика рисков причинения вреда» раздела «Контрольно-надзорная деятельность» по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/328>.

Цели программы профилактики 2021-2023 определяются приоритетными направлениями государственной политики, обозначенными в Целевой модели «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации на период до 2023 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р.

Достижение данных целей в отчетном периоде 2021 года инспекцией достигнуто за счет:

1) обеспечения актуальности размещенного на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» в подразделе «Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов» раздела «Контрольно-надзорная деятельность» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора (далее – Перечень нормативных правовых актов). Актуализация перечня нормативных правовых актов осуществлялась посредством своевременного внесения в него изменений и дополнений в связи с вновь выявленными обязательными требованиями или изменениями в нормативно-правовом регулировании. По результатам постоянного мониторинга выявленных и вновь принимаемых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере регионального государственного строительного надзора 17.09.2021 внесены изменения в Перечень нормативных правовых актов приказом инспекции № 69 (размещен на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/206>).

На официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/319>, действует подписка пользователей официального сайта на получение автоматических уведомлений о внесении изменений в Перечень правовых актов, перечень обязательных требований, а также подписки на иные информационные рассылки органа государственного контроля (надзора) по вопросам применения и толкования им правовых

актов, их отдельных частей, обязательных требований, включенных в Перечень нормативных правовых актов;

2) обеспечения информационной открытости контрольно-надзорной деятельности путем размещения на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»:

- реестра объектов капитального строительства, в отношении строительства, реконструкции которых осуществляется региональный государственный строительный надзор по адресу: <https://gsn.nso.ru/news/271> ;

- в новостной ленте на официальном сайте инспекции сведений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

- анализа текущего состояния поднадзорной среды, обобщения и анализа правоприменительной практики (ежеквартально);

3) обеспечения информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководства по соблюдению обязательных требований в сфере строительства, проверяемых инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

4) проведения более 80 встреч с представителями контролируемых лиц по проблемным вопросам, возникающим в ходе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, принято участие в публичном мероприятии в форме круглого стола на тему «Применение BIM-технологий в строительной отрасли Новосибирской области», более 40 семинаров и совещаний, посвященных проблемам в области градостроительной деятельности;

5) оказания 20 консультаций контролируемым лицам по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования (ответы на поступившие вопросы размещены по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/380>);

6) оказания 334 адресных консультации контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований при подаче контролируемым лицом извещения о начале строительства (реконструкции) объекта капитального строительства;

7) объявления 12 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, поводом для которых явилась информация о возможном наличии нарушений требований к организации строительных площадок;

8) внесения должностными лицами инспекции, информации в единый реестр проверок в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

9) проведения 4 публичных мероприятий для контролируемых лиц с участием, в том числе членов общественного совета при инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области, два из которых

проведены на базе Новосибирского государственного архитектурно-строительного университета:

- семинара на тему: «Безопасность в строительстве. Организация работ при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства» (информация о результатах проведения размещена по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/465>);

- публичных обсуждений правоприменительной практики надзорной деятельности инспекции за 2020 год (информация о результатах проведения размещена по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/471>);

- семинара по теме: «Ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности. Виды ответственности и порядок применения» (информация о результатах проведения размещена по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/483>)

- публичных обсуждений правоприменительной практики надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области за полугодие 2021 года (информация о результатах проведения размещена по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/501>) (вся необходимая информация, включая доклады, презентации, аудиозаписи выступлений и т.п. размещены по указанным адресам);

Инспекция обеспечивает достоверность и актуальность всей информации, связанной с профилактикой нарушений обязательных требований.

Контролируемые лица имеют возможность использовать информационные технологии. Например, посредством **размещения электронной формы для обратной связи по вопросам, связанным с содержанием, ведением и применением перечня обязательных требований.**

На официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/328> , в том числе в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований», **действует подписка пользователей официального сайта инспекции в сети «Интернет» на рассылку электронных сообщений с информацией связанной с профилактикой нарушений обязательных требований, а так же иной информации важной для контролируемых лиц.**

Наличие ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в 2021 году не повлияло на качество и количество проведенных профилактических мероприятий.

При осуществлении инспекцией регионального государственного строительного надзора, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

1.4. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Проблемой, на решение которой направлена программа профилактики, является недостаточный уровень защищенности (безопасности) охраняемых законом ценностей (права и свободы человека и гражданина), вызванный нарушениями обязательных требований в области законодательства о градостроительной деятельности, которые могут привести к негативным последствиям.

1.5. Описание ключевых, наиболее значимых рисков, для охраняемых законом ценностей

Наиболее значимым риском для охраняемых законом ценностей (жизни, здоровью и имуществу личности, имуществу юридических лиц) является несоблюдение застройщиками, техническими заказчиками, лицами, осуществляющими строительство, обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, которое может привести к причинению вреда.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации включает в себя полный набор собственно правовых установлений, которые должны соблюдать контролируемые лица в регулируемой сфере общественных отношений.

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов размещены на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресам: <https://gsn.nso.ru/page/319>, <https://gsn.nso.ru/page/206> в формате текстового файла, в формате, обеспечивающем возможность сохранения, копирования и печати. Для всех пользователей размещена электронная форма обратной связи по вопросам, связанным с содержанием, ведением и применением указанного перечня (<https://gsn.nso.ru/page/206>).

По результатам проведенного анализа выявленных нарушений обязательных требований (таблица № 3) следует, что контролируемые лицами

в большинстве своем не соблюдаются требования проектной документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

На официальном сайте инспекции в сети «Интернет» (<http://gsn.nso.ru/page/327>) размещен перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области за первое полугодие 2021 года, утвержденный приказом инспекции от 18.06.2021 № 45 «Об утверждении Перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области за 1 полугодие 2021 года».

1.6. Обоснование целесообразности и возможности решения проблемы с помощью мероприятий программы профилактики

Проанализировав в динамике надзорную деятельность инспекции за 9 месяцев 2021, 2020, 2019 годов можно сделать вывод о том, что одной из основных причин нарушения обязательных требований в сфере строительства, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, который может привести к возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Основная направленность профилактической работы должна быть связана с повышением информированности застройщиков, технических заказчиков и лиц, осуществляющих строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, в области градостроительной деятельности. В данной связи большое значение имеют профилактические меры по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Участие контролируемых лиц в мероприятиях программы профилактики будет способствовать более открытому взаимодействию с контролируемыми лицами в целях достижения общего для всех сторон результата – снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и отвечает потребностям предпринимательской среды в получении качественной и доступной информации по возникающим вопросам соблюдения обязательных требований.

Таким образом, можно выделить следующие варианты решения проблемы:

- формирование понимания обязательных требований в сфере строительства у контролируемых лиц;
- адаптация форм информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере строительства для эффективного восприятия контролируемыми лицами;
- повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере строительства;

- обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований в сфере строительства, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;

- функционирование системы обратной связи с контролируемыми лицами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- осуществление превентивного разъяснения контролируемым лицам обязательных требований в сфере строительства;

- обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с контролируемыми лицами и повышение уровня доверия контролируемых лиц к инспекции.

Для решения проблемы, для выполнения которой направлена программа профилактики, инспекцией определен перечень профилактических мероприятий. Реализация указанных мероприятий обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей программы профилактики.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статей 45-47, 49, 50, 52 Федерального закона № 248-ФЗ и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

- 1) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте инспекции в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;

- 2) обобщение правоприменительной практики с подготовкой доклада, содержащего соответствующие обобщения;

- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- 4) осуществление консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей;

- 5) проведение инспектором профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации программы профилактики, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, который может привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий в виде информирования, консультаций, выдачи предостережений предполагает отсутствие мер административного воздействия, является мерой, способствующей снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц.

Продолжение практики проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора в 2022 году позволит закрепить сложившийся положительный эффект.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- развитие системы профилактических мероприятий инспекции;
- повышение прозрачности деятельности инспекции;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- снижение количества нарушений в области регионального государственного строительного надзора;
- повышение уровня информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях в сфере строительства.

Ожидаемый социальный эффект профилактики может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на контролируемых лиц, степень которого должна снижаться, в том числе за счет грамотного, основанного на совокупности объективных факторов определения наиболее оптимальных инструментов воздействия (надзорные или профилактические мероприятия, их набор и сочетание), максимально обеспечивающих поддержание достаточного уровня безопасности охраняемым законом ценностей при минимальных затратах всех участников надзорной деятельности.

1.7. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Текущими тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, являются:

- действие системных факторов, обусловленных распространением COVID-19;
- ограничительные меры по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, которые приводят к снижению деловой активности, а также к затруднениям трансграничных поставок;
- возможное падение курса рубля приведет к росту цен на строительные материалы и комплектующие;
- вынужденные изменения условий, на которых были заключены государственные строительные контракты, договоры строительного подряда, в том числе изменение проектных решений, в связи с ростом стоимости строительства и вынужденными переносами сроков производства строительных работ;
- приостановка строительства, реконструкции объектов более чем на 6 месяцев, консервация объектов капитального строительства;

- состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с возведением объектов;

- переход к индикаторам риска нарушения обязательных требований при осуществлении внеплановых надзорных мероприятий.

С учетом существующей социально-экономической ситуации в строительной отрасли, очевидно, что указанные тенденции сохранятся и будут оказывать влияние на осуществление надзорной деятельности и профилактическую работу инспекции в будущем.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований в сфере регионального государственного строительного надзора, должно способствовать улучшению ситуации в целом и снижению выявляемых в ходе осуществления надзорных мероприятий нарушений.

1.8. Оценка внешних условий и рисков при реализации программы профилактики

№ п/п	Наименование риска	Мероприятия по предупреждению риска
1	Существенное изменение законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности	Мониторинг нормативных правовых актов (изменение, утрата юридической силы, принятие новых нормативных правовых актов)
2	Недостаточность квалифицированных трудовых кадров, превышение нагрузки на инспекторский состав	Проведение анализа нагрузки на инспекторский состав, распределение функциональных особенностей, проведение обучающих семинаров с разъяснением направлений профилактической работы и рассмотрением предложений по оптимизации и повышению эффективности профилактических мероприятий
3	Низкий уровень конструктивного диалогового взаимодействия контролируемых лиц и инспекции, в связи с отказом контролируемых лиц участвовать в профилактических мероприятиях, проводимых инспекцией, по причине появления новой коронавирусной	Информирование контролируемых лиц о возможности и способах использования информационных технологий. Выявление мнения контролируемых лиц по проблемам соблюдения обязательных требований, по качеству и полезности профилактической

	инфекции (2019-nCoV)	деятельности инспекции, учет подобных мнений при планировании профилактической работы в целом и организации отдельных профилактических мероприятий
--	-----------------------	--

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Учитывая результаты анализа текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, текущий уровень профилактической работы и возникшие при осуществлении регионального государственного строительного надзора проблемы, на 2022 год инспекцией определены цели и задачи программы профилактики (таблица 4).

Таблица 4

Цели	Задачи	Этапы реализации	Сроки решения
Устранение условий, причин и факторов, способных привести к причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Выявление условий, причин, факторов, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Формирование перечня конкретных видов охраняемых законом ценностей.	1 квартал 2022 года
		Консолидация обязательных требований по каждому виду охраняемых законом ценностей, нарушение которых приводит к риску причинения вреда (ущерба)	
		Сбор статистических данных и их анализ	2 раза в год
		Определение способов устранения или снижения рисков (внесение изменений в план мероприятий)	по мере необходимости
Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований	Выявление причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований	Информирование контролируемых лиц и формирование у них единообразного понимания обязательных требований о нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора	в течение года

		Сбор статистических данных и их анализ	2 раза в год
		Определение способов устранения или предупреждения нарушений требований законодательства (внесение изменений в план мероприятий)	по мере необходимости
Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения	Проведение оценки состояния подконтрольной среды в целях повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирования одинакового понимания обязательных требований в сфере строительства	Сбор статистических данных о состоянии поднадзорной среды Анализ состояния профилактической работы и принятие мер Поиск новых форм проведения профилактических мероприятий	в течение года 1 раз в квартал по мере необходимости

Цели, задачи и этапы реализации программы профилактики могут быть скорректированы с учетом оценки внешних условий и рисков при ее реализации. К числу таких внешних условий и рисков относятся: текущая нестабильная эпидемиологическая ситуация в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), изменение действующего законодательства в сфере строительства.

Внесение изменений в программу профилактики осуществляется, в том числе в следующих случаях:

- 1) по результатам анализа ситуации с соблюдением обязательных требований в подконтрольной сфере;
- 2) по результатам мониторинга состояния профилактической работы, в том числе мониторинга реализации ведомственной программы профилактики;
- 3) на основании мотивированного предложения должностных лиц инспекции, представителей контролируемых лиц, экспертного и научного сообщества.

Вносимые в программу профилактики изменения утверждаются приказом начальника инспекции. Программа профилактики с внесенными в нее изменениями размещается на официальном сайте инспекции в сети «Интернет».

Согласно пункту 2 части 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области (далее - перечень индикаторов риска), утверждается Правительством Новосибирской области.

Установить прогнозируемые значения целевых индикаторов риска для каждого этапа реализации программы профилактики в настоящее время не представляется возможным, так как по состоянию на 14.12.2021 данный перечень индикаторов риска не утвержден, проходит этап согласования.

Условия досрочного прекращения реализации программы профилактики:

достижение показателя среднего количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном году, рассчитанного как отношение количества выявленных нарушений к количеству проведенных проверок, равного нулю.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий, которые надлежит реализовать для решения задач и целей программы профилактики приведен в Плане-графике профилактических мероприятий на 2022 год (Приложение 1), а так же в проекте плана мероприятий на 2023 и 2024 годы (Приложении 2).

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результативность реализации задач программы профилактики отражается в достижении показателя – снижение среднего количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном периоде, рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период (НОТ).

Плановый показатель НОТ по годам представлен в таблице № 5.

За базовый показатель принят НОТ 2019 года = $2\ 610/3\ 503=0,75$ (100%).

В 2020 году показатель не должен превышать 99% от базового НОТ 2019 года. За 2020 год НОТ составил 0,54 ($1\ 517/2\ 827$), что относительно базового периода составляет 72%.

В 2021 году показатель не должен превышать 98,5% от базового НОТ 2019 года.

В планируемом 2022 году показатель не должен превышать 98,0% от базового НОТ 2019 года.

Таблица № 5

Отчетный период	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Плановое значение НОТ	100,0	99,0	98,5	98,0

(в %%)				
Фактическое значение НОТ (в %%)	75,0	54,0	-	-

Таким образом, снижение среднего значения количества выявленных нарушений на одну проверку характеризует объективность и исполнимость обязательных требований юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, а в случаях, когда исполнение обязательных требований влечет значительные материальные затраты – так же и рост осознания необходимости его исполнения в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Оценка эффективности программы профилактики осуществляется по итогам работы инспекции за отчетный период в течение всего срока реализации программы профилактики.

Для оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель — доля выполнения утвержденного перечня профилактических мероприятий на 2022 год, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, %.

Показатель устанавливается в процентах, как отношение общего количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным перечнем профилактических мероприятий.

Принимаем показатель эффективности программы профилактики на 2022 год – 100%.

Порядок расчета эффективности реализации программы профилактики инспекции при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2021 год приведен в таблице № 6.

Таблица № 6

Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений)	Период		
			2021 год		2022 год
			план	факт	
Доля выполнения утвержденного перечня профилактических мероприятий	$\text{Дпл} = \text{Мпр} / \text{Мпл} \times 100\%$	Дпл - доля выполнения утвержденного перечня профилактических мероприятий, %; Мпр, - общее количество проведенных профилактических мероприятий; Мпл - количество профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным перечнем профилактических мероприятий	$15/15 \times 100 = 100\%$	$15/15 \times 100 = 100\%$	Запланировано 10 мероприятий

В результате проведения профилактических мероприятий в 2021 году

количество погибших и пострадавших работников строительной сферы, которым причинен вред здоровью различной степени тяжести в результате аварий в процессе строительства, реконструкции поднадзорных инспекции объектов капитального строительства, произошедших вследствие нарушений участниками строительства (застройщиками, техническими заказчиками, лицами, осуществляющими строительство) требований проектной документации, равно «0».

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности, правовой грамотности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, что позволит региональному государственному строительному надзору стать более открытым для взаимодействия с контролируемыми лицами в целях достижения общего для всех сторон результата – предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений, предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) и отвечать потребностям предпринимательской среды в получении качественной и доступной информации по возникающим вопросам соблюдения обязательных требований.

1.3	Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Нормативно-технический (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	отдел	Размещение – в течение одного рабочего дня с момента утверждения или внесения изменений в Перечень нормативных правовых актов. Актуализация – не более 10 рабочих дней со дня отмены, изменения нормативных правовых актов, включенных в Перечень нормативных правовых актов, вступления в силу новых нормативных актов или их частей, устанавливающих обязательные требования	Пользователи	Повышение информированности контролируемых лиц действующих обязательных требованиях
1.4	руководства по соблюдению обязательных требований, разработанного и утвержденного в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	Нормативно-технический (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	отдел	Размещение не позднее 30 декабря предшествующего года; актуализация в течение 15 рабочих дней с даты: - вступления в силу нормативного правового акта, которым вносятся изменения в состав и (или) содержание обязательного требования; - принятия новых нормативных правовых актов	Пользователи	Повышение информированности контролируемых лиц действующих обязательных требованиях
1.5	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований	Нормативно-технический (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	отдел	Размещение не позднее 30.12.2021; при внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований – в течение 5 рабочих дней с момента официального опубликования постановления Правительства	Пользователи	Повышение информированности контролируемых лиц основаниях проведения

			Новосибирской области		
1.6	реестра объектов капитального строительства (далее – реестр), указанных в части 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации, в отношении которых инспекция осуществляет государственный строительный надзор	Нормативно-технический отдел (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	В течение пяти рабочих дней вносит изменения в реестр со дня получения информации, документа, являющихся основанием для внесения изменений в реестр	Пользователи	Повышение информированности пользователей об объектах капитального строительства, в находящихся, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор
1.7	программы профилактики на 2022 год	Отдел правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	Утверждение – не позднее 20 декабря предшествующего года; размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» – в течение пяти дней со дня утверждения программы профилактики	Пользователи	Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
1.8	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться инспекцией у контролируемого лица	Нормативно-технический отдел (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	В течение пяти дней с момента утверждения	Пользователи	Повышение информированности пользователей о перечне сведений, которые могут запрашиваться инспекцией у

					контролируемого лица
1.9	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Нормативно-технический отдел (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	не позднее 30 декабря предшествующего года, актуализация – в течение 10 рабочих дней с момента внесения соответствующих изменений	Пользователи	Повышение информированности пользователей о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований
1.10	сведений о порядке досудебного обжалования решений инспекции, ее действий (бездействия) ее должностных лиц (далее – порядок досудебного обжалования)	Отдел судебной работы правовой (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	Размещение не позднее 30 декабря предшествующего года; актуализация порядка в течение 15 рабочих дней с момента внесения соответствующих изменений	Пользователи	Повышение информированности пользователей о порядке досудебного обжалования решений инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц
1.11	доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики инспекции	Отдел судебной работы правовой (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	Размещение и утверждение – ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях

1.12	докладов об осуществлении инспекций регионального государственного надзора	Нормативно-технический отдел (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	Размещение и утверждение – не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях
1.13	аналитических сообщений о результатах анализа, оценки состояния подконтрольной среды	Отдел правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	Размещение – ежеквартально не позднее 20 числа, месяца, следующего за отчетным кварталом	Пользователи	Повышение прозрачности системы государственного надзора
1.14	результата правоприменительной инспекции обобщения практики	Отдел судебной правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	Размещение – ежеквартально не позднее 20 числа, месяца, следующего за отчетным кварталом	Пользователи	Повышение прозрачности системы государственного надзора
2.	Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области	Отдел судебной правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	Утверждение и размещение осуществляется ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях
3	Публичные обсуждения правоприменительной практики надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области	Отдел правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	Ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Пользователи	Повышение прозрачности системы государственного надзора
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 1 (Ковалева	В случае наличия у инспекции сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае	Пользователи	Недопущение нарушений обязательных требований контролирующими

		О.А. 8 (383) 296-58-68), Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 2 (Чернова М.А. 8 (383) 296-58-70), Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 3 (Капустина А.Э. 8 (383) 296-58-72), Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 4 (Ольгайзер П.В. 8 (383) 296-58-74)	отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		лицами
5.	Проведение профилактического визита	Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 1 (Ковалева О.А. 8 (383) 296-58-68), Отдел государственного строительного надзора	В течение трёх месяцев со дня поступления в инспекцию от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 ГрК РФ	Пользователи	Повышение информированнос ти пользователей о действующих обязательных требованиях

		по Новосибирской области № 2 (Чернова М.А. 8 (383) 296-58-70), Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 3 (Капустина А.Э. 8 (383) 296-58-72), Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 4 (Ольгайзер П.В. 8 (383) 296-58-74)			
6.	Осуществление лицами консультирования разьяснений с связанным с осуществлением государственного надзора, порядку действий должностных лиц): - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме либо в ходе проведения профилактического	должностными инспекции (дача по вопросам, и организацией регионального строительного надзора, обжалования (бездействия) должностных лиц): - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме либо в ходе проведения профилактического	Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 1 (Ковалева О.А. 8 (383) 296-58-68), Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 2 (Чернова М.А. 8 (383) 296-58-70), Отдел	По мере обращения за консультацией контролируемых лиц	Пользователи Формирование единого понимания обязательных требований; повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях; вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с

	мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	государственного строительного надзора по Новосибирской области № 3 (Капустина А.Э. 8 (383) 296-58-72), Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 4 (Ольгайзер П.В. 8 (383) 296-58-74); Отдел судебно- правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80)			инспекцией
7	Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» программы профилактики на 2023 год.	Отдел судебно- правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80) Нормативно- технический отдел (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76) Отдел кадровой работы и документационного обеспечения (Гончарова Т.А. (383) 296-58-78)	Разработка до 30 сентября предшествующего года; утверждение не позднее 20 декабря предшествующего года; размещение в течение 5 дней со дня утверждения программы профилактики	Пользователи	Повышение информированнос ти пользователей о действующих обязательных требованиях

8	Проведение независимой оценки эффективности профилактической работы инспекции в 2022 году	Отдел правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	Январь 2023 года	Пользователи	Увеличение степени удовлетворенности пользователей качеством профилактических мероприятий
9	Подготовка и размещение доклада об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 год на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»	Отдел правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80) Отдел кадровой работы и документационного обеспечения (Гончарова Т.А. (383) 296-58-78)	Подготовка доклада до 01.02.2022; Размещение доклада на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» до 15.02.2022	Пользователи	Повышение прозрачности системы государственного надзора
10	Проведение публичного мероприятия в форме семинара (вебинара).	Нормативно-технический отдел (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	2 раза в год^ 1 полугодие – не позднее 30.06.2022; 2 полугодие – не позднее 31.12.2022	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к программе профилактики

Проект плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора на территории Новосибирской области на 2023 и 2024 годы

№ п/п	Форма профилактических мероприятий	Ответственный исполнитель	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»:				
1.1	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора на территории Новосибирской области	Нормативно-технический отдел (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	Размещение не позднее 30 декабря предшествующего года; актуализация в течение 5 рабочих дней с даты изменения, утраты юридической силы, принятия новых нормативных правовых актов.	Контролируемые лица, а также все иные заинтересованные лица, которым может быть полезна информация (далее – пользователи)	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях
1.2	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора на территории Новосибирской области, о сроках и порядке их вступления в силу;	Нормативно-технический отдел (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76) Отдел судебной правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	Размещение соответствующих сведений на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» – в течение 10 рабочих дней со дня принятия в установленном порядке соответствующих изменений или принятия новых нормативных правовых актов.	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях

1.3	Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Нормативно-технический (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	отдел	Размещение – в течение одного рабочего дня с момента утверждения или внесения изменений в Перечень нормативных правовых актов. Актуализация – не более 10 рабочих дней со дня отмены, изменения нормативных правовых актов, включенных в Перечень нормативных правовых актов, вступления в силу новых нормативных актов или их частей, устанавливающих обязательные требования	Пользователи	Повышение информированности контролируемых лиц действующих обязательных требованиях
1.4	руководства по соблюдению обязательных требований, разработанного и утвержденного в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	Нормативно-технический (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	отдел	Размещение не позднее 30 декабря предшествующего года; актуализация в течение 15 рабочих дней с даты: - вступления в силу нормативного правового акта, которым вносятся изменения в состав и (или) содержание обязательного требования; - принятия новых нормативных правовых актов	Пользователи	Повышение информированности контролируемых лиц действующих обязательных требованиях

1.5	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований	Нормативно-технический (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	отдел	Размещение не позднее 30 декабря предшествующего года; при внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований – в течение 5 рабочих дней с момента официального опубликования постановления Правительства Новосибирской области	Пользователи	Повышение информированности контролируемых лиц об основаниях проведения внеплановой проверки
1.6	реестра объектов капитального строительства (далее – реестр), указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, в отношении которых инспекция осуществляет государственный строительный надзор	Нормативно-технический (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	отдел	В течение пяти рабочих дней вносит изменения в реестр со дня получения информации, документа, являющихся основанием для внесения изменений в реестр	Пользователи	Повышение информированности пользователей об объектах капитального строительства, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор
1.7	программы профилактики 2023, 2024	Отдел правовой (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	судебно-работы	Утверждение – не позднее 20 декабря предшествующего года; размещение на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» – в течение пяти дней со дня утверждения программы профилактики	Пользователи	Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

1.8	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться инспекцией у контролируемого лица	Нормативно-технический (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	отдел	В течение пяти дней с момента утверждения	Пользователи	Повышение информированности пользователей о перечне сведений, которые могут запрашиваться инспекцией у контролируемого лица
1.9	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Нормативно-технический (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	отдел	не позднее 30 декабря предшествующего года, актуализация – в течение 10 рабочих дней с момента внесения соответствующих изменений	Пользователи	Повышение информированности пользователей о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований
1.10	сведений о порядке досудебного обжалования решений инспекции, ее действий (бездействия) ее должностных лиц (далее – порядок досудебного обжалования)	Отдел правовой (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	судебно-работы	Размещение не позднее 30 декабря предшествующего года; актуализация порядка в течение 15 рабочих дней с момента внесения соответствующих изменений	Пользователи	Повышение информированности пользователей о порядке досудебного обжалования решений инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц

1.11	доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики инспекции за 2023, 2024 годы	Отдел правовой (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	судебно-работы	Размещение и утверждение – ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях
1.12	докладов об осуществлении инспекцией регионального государственного строительного надзора в 2023, 2024 годах	Нормативно-технический (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	отдел	Размещение и утверждение – не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях
1.13	аналитических сообщений о результатах анализа, оценки состояния подконтрольной среды	Отдел правовой (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	судебно-работы	Размещение – ежеквартально не позднее 20 числа, месяца, следующего за отчетным кварталом	Пользователи	Повышение прозрачности системы государственного надзора
1.14	результата обобщения правоприменительной практики инспекции	Отдел правовой (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	судебно-работы	Размещение – ежеквартально не позднее 20 числа, месяца, следующего за отчетным кварталом	Пользователи	Повышение прозрачности системы государственного надзора
2.	Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области за 2023, 2024 годы	Отдел правовой (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	судебно-работы	Утверждение и размещение осуществляется ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Пользователи	Повышение информированности пользователей о действующих обязательных требованиях

3	Публичные обсуждения правоприменительной практики надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области	Отдел правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	Ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Пользователи	Повышение прозрачности системы государственного надзора
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 1 (Ковалева О.А. 8 (383) 296-58-68), Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 2 (Чернова М.А. 8 (383) 296-58-70), Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 3 (Капустина А.Э. 8 (383) 296-58-72), Отдел государственного строительного надзора по Новосибирской области № 4 (Ольгайзер П.В. 8 (383) 296-58-74)	В случае наличия у инспекции сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Пользователи	Недопущение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами

		технический отдел (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76) Отдел кадровой работы и документационного обеспечения (Гончарова Т.А. (383) 296-58-78)	утверждения профилактики	программы	требованиях
8	Проведение независимой оценки эффективности профилактической работы инспекции в 2023, 2024 годах	Отдел судебно- правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80)	За 2023 год - январь 2024 года; За 2024 год - январь 2025 года	Пользователи	Увеличение степени удовлетвореннос ти пользователей качеством профилактичес ких мероприятий
9	Подготовка и размещение доклада об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области на 2023, 2024 годы на официальном сайте инспекции в сети «Интернет»	Отдел судебно- правовой работы (Жукова О.А. (383) 296-58-80) Отдел кадровой работы и документационного обеспечения (Гончарова Т.А. (383) 296-58-78)	Подготовка доклада ежегодно до 01 февраля года, следующего за отчетным; Размещение доклада на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным	Пользователи	Повышение прозрачности системы государственного надзора
10	Проведение мероприятия в форме семинара (вебинара) в 2023, 2024 годах.	Нормативно- технический отдел (Киселева Е.Е. (383) 296-58-76)	Ежегодно: 2 раза в год 1 полугодие – не позднее 30 июня; 2 полугодие – не позднее 31 декабря	Пользователи	Повышение информированнос ти пользователей о действующих обязательных требованиях