**ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Семинар:**

**«Публичные обсуждения правоприменительной практики надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области за 1 полугодие 2021 года»**

**29.09.2021 г.**

**Тема доклада: Новые правила осуществления регионального государственного строительного надзора.**

*Докладчик: Киселева Екатерина Евгеньевна, начальник нормативно-технического отдела инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области*

1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В отношении региональных видов надзора, в том числе строительного надзора, вступление данного закона в силу отложено до принятия региональных положений о видах надзора, но не позднее 31.12.2021.

В соответствии с ч. 7 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ региональный государственный строительный надзор осуществляется в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

До настоящего времени Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора Правительством Российской Федерации не утверждены. Соответственно нет и Положения о региональном государственном строительном надзоре Новосибирской области.

Отсутствие Положения о региональном надзоре сделает невозможным осуществление самого надзора. Поэтому не исключено, что будем принимать региональное Положение о надзоре до принятия общих требований, а затем его дорабатывать.

**Основные изменения в законодательстве о надзоре:**

1. Частью 1 статьи 8 закона 248-фз установлен приоритет профилактических мероприятий по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Частью 4 статьи 45 закона 248-фз определено, что в случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) контрольного (надзорного) органа или иному должностному лицу контрольного (надзорного) органа, уполномоченному в соответствии с положением о виде контроля на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее - уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа), для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Предостережение.

Предостережение объявляется в случае наличия у инспекции сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения

Инспекция осуществляет учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Существенные изменения касаются программы проверок.

Требования к программе проверок в первую очередь установлены в ст. 54 Градостроительного кодекса РФ. Программа проверок должна содержать перечень контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении каждого из которых указывается следующая информация:

а) вид контрольного (надзорного) мероприятия и его предмет;

б) событие, наступление которого является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе завершение строительства, реконструкции объекта капитального строительства срок (не более 10 рабочих дней после поступления информации о наступлении события), в течение которого Инспекцией должно быть начато контрольное (надзорное) мероприятие, срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

в) перечень документов, представление которых необходимо   
для оценки соблюдения обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Общими требованиями, вероятно, будут установлены дополнительные требования к содержанию программы проверок.

К событиям, наступление которых является основанием для проведения надзорного мероприятия, относятся:

а) завершение выполнения работ, результаты которых подлежат проверке;

б) окончание строительства.

О наступлении событий, указанных в настоящем пункте, свидетельствует направление лицом, осуществляющим строительство, извещения о завершении работ, подлежащих проверке, (об окончании строительства) или истечение тридцати календарных дней со дня предполагаемого согласно проектной документации срока завершения работ, подлежащих проверке, в случае не поступления от лица, осуществляющего строительство, извещения о сроках завершения таких работ.

Проектом Общих требований предусматривается формирование программы в форме электронного документа.

Проектом Общих требований предусматривается следующий порядок внесения изменений в программу проверок

Предполагается, что основаниями для внесения изменений в программу проверок будут:

- получение оформленных в соответствии с требованиями статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации изменений в проектную документацию (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 13 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации), представленных в соответствии с требованиями части 52 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации,

- получение уведомления о принятии решения о консервации объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 10 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802

3. Введены новые виды контрольных (надзорных) мероприятий, изменен порядок их проведения.

Кроме привычных проверок (выездной и документарной) для регионального строительного надзора предусматривается проведение следующих мероприятий:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) выборочный контроль.

Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

Внеплановый инспекционный визит в случаях, установленных законом 248-фз, проводится по согласованию с органами прокуратуры. Не требуется согласование, например, для контроля исполнения предписания.

Рейдовый осмотр это контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц. Рейдовый осмотр проводится в отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление производственным объектом.

Срок проведения рейдового осмотра не может превышать десять рабочих дней. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день. Внеплановый рейдовый осмотр в случаях, установленных законом 248-фз, проводится по согласованию с органами прокуратуры. Не требуется согласование, например, для контроля исполнения предписания.

4. Ведено новое понятие – контрольное (надзорное) действие. Это конкретные действия, которые совершает инспектор в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия. Для каждого надзорного мероприятия установлен перечень надзорных действий. Так, например, в ходе выездной проверки инспектором могут осуществляться следующие действия:

1) осмотр;

2) досмотр;

3) опрос;

4) получение письменных объяснений;

5) истребование документов;

6) отбор проб (образцов);

7) инструментальное обследование;

8) испытание;

9) экспертиза;

10) эксперимент.

Результат каждого действия оформляется отдельно и является приложением к акту проверки.

5. Изменены сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Сроки проведения проверок (выездной и документарной) сокращены с 20 до 10 рабочих дней. Для документарной проверки предусмотрено приостановление срока проверки на период предоставления запрошенных документов.

6. Проект Общих требований устанавливает порядок продления срока исполнения предписания. Предполагается установить срок, до которого можно подать ходатайство (не позднее, чем за 3 рабочих дня до истечения срока предписания). Ходатайство о продлении срока должно быть мотивированным, к ходатайству должны прилагаться документы, обосновывающие продление срока, а также подтверждающие принятие организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на объекте капитального строительства до устранения нарушений, указанных в предписании.

7. Изменяется порядок выдачи заключения о соответствии построенного объекта требованиям проектной документации. Решение о выдаче заключения будет приниматься по результатам выездной проверки законченного строительством объекта (срок проверки 10 рабочих дней), то есть в последний день проверки.

Проект Общих требований предусматривает, что заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче заключения о соответствии составляется в форме электронного документа и подписывается электронной цифровой подписью руководителя органа регионального государственного строительного надзора, а в его отсутствие – заместителем руководителя, исполняющим обязанности руководителя и направляется застройщику (техническому заказчику) в течение пяти рабочих дней с даты завершения итоговой проверки.