**ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Публичное мероприятие (семинар)**

**«Ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности. Виды ответственности и порядок применения»**

**25.05.2021 г.**

**Сроки давности привлечения к административной ответственности. Длящиеся и оконченные административные правонарушения. Особенности назначения наказаний при длящихся правонарушениях.**

*Докладчик: Киселева Екатерина Евгеньевна, начальник нормативно-технического отдела инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области*

**Сроки давности привлечения к административной ответственности установлены статьей 4.5 КоАП РФ.**

Постановление по делу об административном правонарушении **не может быть вынесено** по истечении **двух месяцев** (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении **трех месяцев**) со дня совершения административного правонарушения. Это общий срок давности привлечения к административной ответственности.

- за нарушение законодательства Российской Федерации ……. о градостроительной деятельности, ….. по истечении **одного года** со дня совершения административного правонарушения,

…за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, …. по истечении **двух лет** со дня совершения административного правонарушения,

за нарушение законодательства Российской Федерации …. о несостоятельности (банкротстве) …. по истечении **трех лет** со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии терроризму (в части административного правонарушения, предусмотренного [статьей 15.27.1](consultantplus://offline/ref=6FA19D555456A49E805AAB695E1F7B20AE5F0BC448647FCDDB5427C8A9115191A44A7A819993E3D5186EFC501E04080421735CE044DCS6R1J) настоящего Кодекса) и законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции - по истечении **шести лет** со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков - со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

При [длящемся](consultantplus://offline/ref=C724A770582E2495A700754F57B51BF575EA085AD917C7D7768CF01EC47DD2AEB2410BCBB88888DB879070E95E8026E4B86F179924BDB077fAf7J) административном правонарушении сроки давности начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Согласно [части 2 статьи 4.5](consultantplus://offline/ref=151135000EDE0B5D0E9462B3B21CAEE3254FE80FCDC9EE4CA6DFB3CAE8E24E78D6E7EB53436A44DAA608BD8657479A0A7D810BDDDB87D78F05oFJ) КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные [частью первой](consultantplus://offline/ref=151135000EDE0B5D0E9462B3B21CAEE3254FE80FCDC9EE4CA6DFB3CAE8E24E78D6E7EB53436E45D9AD08BD8657479A0A7D810BDDDB87D78F05oFJ) этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. При применении данной нормы необходимо исходить из того, что длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

[КоАП](consultantplus://offline/ref=92EEDAAB3AC56E8F79B09CA3708B981335473B8DFC3632C491B8A9171A71D3A6FA313675885271F9BBD066016690AC458E90D6886AFFBE02J9u0J) РФ предусматривает единственный случай приостановления течения этого срока. Таким случаем является удовлетворение ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту его жительства, когда время пересылки дела не включается в срок давности привлечения к административной ответственности. В силу [части 5 статьи 4.5](consultantplus://offline/ref=92EEDAAB3AC56E8F79B09CA3708B981335473B8DFC3632C491B8A9171A71D3A6FA313675885271F9BBD066016690AC458E90D6886AFFBE02J9u0J) КоАП РФ течение названного срока приостанавливается с момента удовлетворения данного ходатайства до момента поступления материалов дела судье, в орган или должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу.

[КоАП](consultantplus://offline/ref=92EEDAAB3AC56E8F79B09CA3708B981335473B8DFC3632C491B8A9171A71D3A6FA313675885271F9BED066016690AC458E90D6886AFFBE02J9u0J) РФ не предусматривает возможности перерыва данного срока.

По смыслу [части 1 статьи 4.5](consultantplus://offline/ref=92EEDAAB3AC56E8F79B09CA3708B981335473B8DFC3632C491B8A9171A71D3A6FA3136708B557BABEF9F675D23C7BF448990D48D76JFuCJ) и [пункта 3 части 1 статьи 30.7](consultantplus://offline/ref=92EEDAAB3AC56E8F79B09CA3708B981335473B8DFC3632C491B8A9171A71D3A6FA313675885078F9BAD066016690AC458E90D6886AFFBE02J9u0J) КоАП РФ истечение сроков привлечения к административной ответственности на время пересмотра постановления не влечет за собой его отмену и прекращение производства по делу, если для этого отсутствуют иные основания.

При прекращении дела в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности виновность не устанавливается.