**ДОКЛАД**

**Основания для возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Административный штраф является одним из видов наказания за совершенное административное правонарушение.

Административный штраф - денежное взыскание, которое выражается в рублях и устанавливается для граждан и юридических лиц в размере, установленном положениями ст. 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в зависимости от совершенного правонарушения.

Часть 1 ст. 20.25 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ.

Указанное влечет:

а) наложение административного штрафа в 2-кратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее 1 000 рублей;

б) либо административный арест на срок до 15 суток;

в) либо обязательные работы на срок до 50 часов.

По общему правилу, установленному ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности:

а) не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу (за исключением случаев, предусмотренных ч. ч. 1.1, 1.3 и 1.4 ст. 32.2 КоАП РФ);

б) либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Из системного толкования ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ и ст. 32.2 КоАП РФ следует, что лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано в добровольном порядке уплатить административный штраф не позднее 60 дней со дня вступления в силу постановления о наложении административного штрафа и после истечения данного срока в случае неуплаты административного штрафа усматривается событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Неуплата административного штрафа, наложенного на основании ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, образует самостоятельный состав административного правонарушения, предусмотренный названной нормой.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, характеризуется бездействием лица, выразившимся в неуплате административного штрафа в установленный законом срок, независимо от того, за какое первоначальное правонарушение лицу, его совершившему, было назначено административное наказание в виде штрафа.

Состав ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ является формальным, то есть ответственность наступает независимо от того, был ли уплачен штраф позднее, и независимо от причин пропуска срока уплаты. Такие обстоятельства, как характер совершенного правонарушения и имущественное положение привлекаемого к ответственности юридического лица, учитываются при назначении административного наказания (Постановление Нижегородского областного суда от 09.02.2015 N 7п-889/2014).

По общему правилу дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения (ч. 1 ст. 29.5 КоАП РФ).

Учитывая, что обязанность по уплате административного штрафа лежит на конкретном (юридическом или физическом) лице, местом совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, следует считать место нахождения юридического лица или место жительства физического лица (индивидуального предпринимателя), не уплатившего наложенный на него административный штраф.

Субъектами правонарушения по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ являются: граждане, должностные лица, организации. При этом в санкции ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ прямо не указано, что она применяется только к определенным субъектам, в связи с чем данная норма действует в том числе и в отношении юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данная норма относится и может быть применена только к физическому лицу (ч. 2 ст. 2.10 КоАП РФ). Следовательно, требования ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ распространяются в том числе и на юридических лиц, за исключением возможности применения к ним административного наказания в виде административного ареста и обязательных работ (Постановление Калининградского областного суда от 28.10.2016 N 4А-459/2016).

В случае если административный штраф не оплачен в установленный срок, то кроме санкции предусмотренной ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа в 2-кратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, наступают и следующие последствия:

1) уплата исполнительского сбора. Если штраф не уплачен в срок, то постановление о наложении административного штрафа передается для его исполнения судебному приставу-исполнителю. Судебным приставом-исполнителем будет предоставлено время для добровольного погашения штрафа. Если штраф так и не будет оплачен, то будет наложен исполнительский сбор. Его размер составляет 7% от суммы штрафа, но не менее 10 000 руб. (ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ, ч. 1, 3 ст. 112 Закона об исполнительном производстве).

2) арест счета. Судебный пристав направляет в банк (иную кредитную организацию) постановление об аресте денежных средств, которое исполняется незамедлительно (ч. 1, 3 ст. 81 названного Закона).

В основном административные штрафы, наложенные инспекцией в 2020 году, оплачивались в добровольном порядке. По состоянию на 2020 год мировыми судьями Новосибирской области вынесено 10 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ по факту неуплаты наложенного инспекцией административного штрафа в установленный законом срок.

Отдельно хотелось бы подробнее остановиться на отсрочки и рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

На стадии приведения в исполнение постановления о наложении административного наказания в виде административного штрафа возможно решение процессуальных вопросов, связанных с отсрочкой и рассрочкой исполнения.

Статьей 31.5 КоАП РФ предусмотрены основания отсрочки и рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

Так, при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

По сути, учитывая изложенное, отсрочка - перенос срока уплаты административного штрафа на срок до одного месяца.

Рассрочка - уплата административного штрафа по частям лицом, привлеченным к административной ответственности, на срок до трех месяцев.

По смыслу приведенных норм отсрочка исполнения постановления о назначении административного наказания не может быть предоставлена судьей, органом или должностным лицом, вынесшим указанное постановление, на срок более месяца, а рассрочка - более чем на 3 месяца.

При этом КоАП РФ не содержит перечня оснований для отсрочки или рассрочки исполнения судебного акта, а лишь устанавливает критерий их определения - обстоятельства, затрудняющие исполнение постановления о назначении административного наказания, предоставляя суду, органу или должностному лицу возможность в каждом конкретном случае решать вопрос об их наличии с учетом всех обстоятельств дела, с соблюдением баланса интересов лиц, участвующих в деле.

При применении отсрочки или рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания суд, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, указывают в определении срок, с которого начинается исполнение административного наказания (ч. 4 ст. 31.5 КоАП РФ).

Для получения отсрочки или рассрочки необходимо заявить ходатайство о ее предоставлении.

Ходатайство об отсрочке или рассрочке штрафа подается суду или должностному лицу, рассматривающему дело.

Ходатайство об отсрочке или рассрочке исполнения штрафа может быть рассмотрено только по постановлению, вступившему в законную силу, то есть ходатайство о рассрочке либо отсрочке может быть подано по истечении срока на обжалование постановления.

Ходатайство может быть подано в свободной форме, однако в его содержании необходимо предусмотреть следующее:

- информация о заявителе, лице, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении, контакты для направления решения по ходатайству;

- информация о деле – номер дела. Его можно узнать из постановления о назначении административного наказания;

- основания для отсрочки или рассрочки исполнения – необходимо доказать, что материальное положение правонарушителя не позволяет заплатить штраф во время.;

- документы подтверждающие полномочия лица, подписавшего ходатайство.

Допускается собственноручный текст, но он должен быть понятным и разборчивым.

Государственная пошлина за рассмотрение данного обращения не оплачивается.

Следует отметить, что обращение привлечённого к штрафу лица с ходатайством об отсрочке или о рассрочке после истечения шестидесятидневного срока уплаты штрафа теряет всякий смысл, так как уже возникнут основания для привлечения данного лица к ответственности за несвоевременную уплату штрафа. Таким образом, решение об обращении в суд, в орган, к должностному лицу, вынесшим постановление (решение) о назначении административного штрафа, с ходатайством об отсрочке либо рассрочке его исполнения необходимо принимать своевременно — до истечения установленного законом срока уплаты административного штрафа.

В соответствии с требованиями КоАП РФ (статья 31.8 КоАП РФ), вопрос об отсрочке или рассрочке исполнения постановления рассматривается судьей или органом (должностным лицом), вынесшими постановление, в трехдневный срок со дня возникновения основания для разрешения соответствующего вопроса, т.е. со дня подачи ходатайства. Заинтересованное лицо извещается о месте и времени рассмотрения ходатайства. По результатам рассмотрения выносится решение в виде определения, копия которого вручается лицу. В случае отсутствия указанного лица копия определения высылается в течении трех дней со дня его вынесения.

При неудовлетворении должностным лицом ходатайства о применении рассрочки или отсрочки, административный штраф необходимо уплатить в срок, указанный в постановлении о назначении административного наказания. Неуплата административного штрафа в срок будет являться основанием для привлечения к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_