**ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Публичные обсуждения правоприменительной практики надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области за 2020 год**

**31.03.2021 г.**

**Тема доклада: Характерные нарушения обязательных требований, выявляемые при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области. Негативные последствия допущенных нарушений.**

*Докладчик: Киселева Екатерина Евгеньевна, начальник нормативно-технического отдела инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области*

В целях профилактики нарушений обязательных требований, в соответствии с требованиями статьи 8.2 федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области 2 раза в год составляет Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области. Указанный перечень нарушений за 2 полугодие 2020 года утвержден приказом инспекции от 18.01.2021 № 1. Перечень размещен на официальном сайте инспекции.

Характерные нарушения, выявленные при осуществлении государственного строительного надзора во 2 полугодии 2020 года:

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Нарушение |
| 1 | При бетонировании конструкций применен бетон:  - с заниженным классом прочности;  - с заниженной маркой по водонепроницаемости;  - с заниженной маркой по морозостойкости. |
| 2 | Акты освидетельствования скрытых работ оформляются не в соответствии с установленной формой (отсутствуют подписи ответственных лиц, реквизиты чертежей ПД, сведения о применяемых материалах). |
| 3 | Не оформлены акты освидетельствования ответственных конструкций на монолитные железобетонные конструкции. |
| 4 | Не должным образом ведутся общий и специальные журналы работ (не в полном объеме заполняются журналы работ, не ко всем работам указываются объемы работ, не заполняются разделы). |
| 5 | Не выполнена организация строительной площадки, а именно:  - не организованы въезды/выезды на строительную площадку, с устройством сетчатого ограждения и установкой дорожных знаков и схемы дорожного движения транспорта на территории строительства;  - отсутствует временное ограждение территории строительной площадки;  - не установлен противопожарный щит;  - не организованы внутриплощадочные дороги с гравийно-песчаным покрытием;  - отсутствует пункт мойки колес автотранспорта, для предотвращения выноса грязи;  - отсутствует освещение строительной площадки;  - не установлен паспорт объекта;  - отсутствует пункт охраны. |
| 6 | Не должным образом документируются результаты операционного контроля - в журналах бетонных работ не приведены результаты испытаний бетона в промежуточном возрасте (при снятии опалубки), значение фактического класса прочности бетона монолитных конструкций. |
| 7 | При осмотре поверхностей монолитных железобетонных конструкций выявлены участки с неоднородностью бетона с наличием раковин, выявлены сколы ребер конструкций. |

Нарушение обязательных требований в области градостроительной деятельности влекут за собой определённые негативные последствия.

Применение бетона с заниженными показателями качества (прочность, морозостойкость, водонепроницаемость) при возведении строительных конструкций может привести к снижению несущей способности, долговечности, надежности строительных конструкций, и, следовательно, к сокращению срока службы зданий и сооружений.

При наличии на строительных конструкциях участков с неоднородностью бетона (раковины, сколы ребер) ухудшается качество бетонной поверхности, сокращается долговечность строительных конструкций.

Поэтому за нарушение обязательных требований в области градостроительной деятельности предусмотрена административная ответственность.

За нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) ответственность предусмотрена в статье 9.4 КоАП РФ. За нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию ответственность предусмотрена в статье 9.5 КоАП РФ.

Эти статьи предусматривают назначение наказаний от предупреждения до административного приостановления деятельности. Размер штрафа (на юридическое лицо) может составить от 50 000 до 1 000 000 рублей.

Ответственности за нарушение законодательства о градостроительной деятельности будет посвящен отдельный семинар, который планируется провести в мае. Но в связи с большим количеством вопросов о квалификации правонарушений по ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ, немного остановлюсь на данном вопросе. Приведу примеры таких нарушений. Примеры взяты из реальных дел об административных правонарушениях. Постановления о привлечении к ответственности в этих делах обжаловались в судебном порядке, некоторые дошли до Верховного суда РФ. По всем делам постановления о привлечении к административной ответственности признаны законными и обоснованными.

Нарушения:

- установлено, что были погружены металлические сваи в количестве, не предусмотренном проектной документацией, что подтверждается актами освидетельствования скрытых работ. Кроме того, прогруженные сваи не соответствуют характеристикам свай, предусмотренных проектной документацией;

- невыполнение части предусмотренных градостроительным законодательством мероприятий по консервации объекта, строительство которого не осуществляется более шести месяцев, повлекшее причинение вреда жизни физического лица;

- строительная площадка должным образом не ограждена (в заборе рядом с казармой и жилым домом имеются проёмы, как таковое ограждение строительной площадки отсутствует), имеется возможность физического доступа со стороны посторонних лиц в здание;

- в осях «2-3/А» и «9-10/А», в сопряжении с колоннами по осям «2/А» и «10/А» применены диафрагмы жесткости с прямоугольными проемами, вместо предусмотренных диафрагм жесткости с «Г- образными» проемами;

- не выполнено крепление стен из пустотных керамзитобетонных блоков к плитам перекрытий, с первого по третий этаж;

- при бетонировании ростверка в/о Е-Д/1-7 применены не проектные материалы - конструкция фундамента выполнены из бетона марки В25 W10 F200, тогда как согласно проекта должен применяться бетон марки В25 W8 F150;

- при монтаже применены металлоконструкции каркаса здания из стали марки 09Г2С, согласно проекту марка стали металлоконструкций должна быть С245;

- применена непроектная толщина дорожного покрытия внутрипромысловой автодороги. Согласно исполнительной схеме устройства дорожной одежды, а также актам освидетельствования скрытых работ толщина слоя дорожной одежды выполнена в 20 см, вместо проектной толщины 30 см.

- применен непроектный вид дорожного покрытия. По проекту дорожная одежда должна быть выполнена из щебня фракционного II класса по ГОСТ 8267-93\* (марка по морозостойкости не ниже F25, марка по прочности не ниже 100 МПа), по факту дорожная одежда выполнена из шлака.

При квалификации правонарушения по ч. 2 ст. 9.4 органы строительного надзора и суды руководствуются следующими нормативными документами:

приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»;

классификатор основных видов дефектов в строительстве и промышленности строительных материалов, утвержден Главной инспекцией Госархстройнадзора РФ 17.11.1993.

Часть 2 статьи 9.4 КоАП РФ предусматривает следующие виды ответственности:

- штраф на должностных лиц - от тридцати тысяч до тридцати пяти тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей;

- административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток.

Административное приостановление деятельности это вид наказания, который назначается только судом и применяется, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Вопросы применения наказания в виде административного приостановления деятельности будут рассмотрены более подробно на следующем семинаре.