

Инспекция государственного строительного надзора
Новосибирской области



**Публичные обсуждения
правоприменительной практики
надзорной деятельности инспекции
государственного строительного надзора
Новосибирской области за 2020 год**

Докладчик: консультант-
юрист отдела судебно-
правовой работы
Белокопытова
Наталья Михайловна

Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора за 2020 год

Основания для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с прокуратурой Новосибирской области в установленных законом случаях

1. Проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок

2. Проверки проводятся на основании направленных в инспекцию государственного строительного надзора Новосибирской области (далее – инспекция)

а) извещений от застройщика (технического заказчика) или лица, осуществляющего строительство (ч. 5 ст. 54 ГрК РФ):

- о начале строительства;
- о сроках завершения работ, которые подлежат проверке;
- об устранении нарушений;
- об окончании строительства;
- о возникновении аварийной ситуации

б) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), юридических лиц (далее – ЮЛ), информации от органов государственной власти (далее – ОГВ), (должностных лиц органа государственного надзора (далее – ОГН), органов местного самоуправления (далее – ОМСУ), из средств массовой информации **о фактах произошедшей аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации** при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе нарушений обязательных требований к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда

3. Основанием для проведения проверки помимо оснований, указанных в подпункте 2 настоящего подраздела, является:

а) программа проверок, разрабатываемая инспекцией

б) истечение срока исполнения ЮЛ, ИП, выданного инспекцией предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований

в) наличие приказа инспекции о проведении проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям

4. Выездная проверка по основанию, указанному в абзаце «б» подпункта 2 настоящего подраздела, может быть проведена инспекцией незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ

Раздел II. Правоприменительная практика при осуществлении регионального государственного строительного надзора Новосибирской области



2.2. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

На основании пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ приказы инспекции о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (далее - Типовая форма).

В приказах инспекции о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные пунктом 2 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ и Типовой формой, а именно:

- - наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид государственного контроля (надзора);
- - фамилии, имена, отчество, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- - наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридического лица (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;
- - цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- - правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;
- - сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- - подлежащие проверке обязательные требования;
- - сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- - перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля;
- - перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- - даты начала и окончания проведения проверки;
- Инспекцией обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию приказа о проведении проверки.

2.3. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ предусмотрено, что срок проведения документарной и выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней.

Нарушений или превышений сроков проведения проверок в 2020 году не выявлено.

2.4. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

При проведении инспекцией в 2020 году проверок соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя подконтрольного субъекта, установленные статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ, а именно:

- 1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 2) получать от органа государственного контроля (надзора), их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ;
- 3) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;
- 4) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;
- 5) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;
- 6) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 7) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Результаты обжалования постановлений инспекции по делам об административных правонарушениях в 2020 году

№ п/п	Поднадзорный субъект	Реквизиты постановления	Цели обжалования	Результат обжалования/№ дела
1	ООО «Сибстройплюс»	№ 332 от 25.07.2019	Заменить наказание в виде административного штрафа на предупреждение	Снизить размер административного штрафа с 300 000 рублей до 150 000 рублей/ дело А45-4892/2020
2	ООО «СИБЭКО»	№ 671 от 23.12.2019	Признать незаконным и отменить постановление инспекции	Отказать в удовлетворении заявленных требований/ дело А45-205/2020
3	ООО «СибСтройПлюс»	№101 от 12.03.2020	Признать незаконным постановление инспекции в виду отсутствия состава административного правонарушения	Отказать в удовлетворении заявленных требований/ дело А45-9049/2020
4	МКУ «УК ЕЗ ЖКХС»	№99 от 12.03.2020	Признать административное правонарушение малозначительным и применить статью 2.9. КоАП РФ	Суд изменил оспариваемое постановление, суд назначил наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей/ дело А45-10542/2020
5	ООО ПКФ «Агросервис»	№435 от 19.11.2020	Признать незаконным и отменить постановление инспекции в виду того, что общество является ненадлежащим субъектом, а так же истек срок привлечения к административной ответственности. Признать административное правонарушение малозначительным	Отказать в удовлетворении заявленных требований/ дело А45-32827/2020
6	ООО «Инвесттэк»	№465 от 26.11.2020	Признать незаконным и отменить постановление инспекции в виду отсутствия события административного правонарушения. В случае установления судом в действиях общества административного нарушения – признать его малозначительным.	Суд изменил оспариваемое постановление, изменил наказание, не связанное со штрафными санкциями – в виде предупреждения/ дело А45-33467/2020
7	ООО «СМУ № 14»	№406 от 03.11.2020	Отменить постановление инспекции в виду отсутствия состава правонарушения, составления определения о возбуждении дела об административном правонарушении неуполномоченным лицом, снизить сумму штрафа	Снизить размер административного штрафа с 500 000 рублей до 250 000 рублей, в остальной части в удовлетворении заявленных требований отказано/ дело А45-31018/2020.

Результаты обжалования предписаний инспекции об устранении нарушений при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства в судебном порядке в 2020 году

№ п/п	Заявитель	Реквизиты предписания	Доводы заявителя	Результат обжалования /№ дела
1	ПК ЖСК «На Петухова»	№ 1-10/78 от 29.01.2020	Проверка проведена без участия полномочных представителей юридического лица	Заявленные требования удовлетворить/ дело № А45-5400/2020
2	АО «Строй-инверсия»	№ 1-16/50 от 22.01.2020 №1-17/502 от 08.05.2020	Неисполнимость оспариваемых предписаний	Отказать в удовлетворении заявленных требований/ А 45-12548/2020
3	ООО «ИНВЕСТТЭК»	№ 1-15/1285 от 01.09.2020	Незаконное осуществление инспекцией проверки субъекта малого предпринимательства	Отказать в удовлетворении заявленных требований/ дело А 45-23441/2020
4	ГКУ НСО «УКС»	№ 7/13030т 02.09.2020	Отсутствие состава административного правонарушения, вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении неуполномоченным лицом инспекции	Снизить размер административного штрафа с 500 000 рублей до 250 000 рублей, в остальной части в удовлетворении заявленных требований отказано/ дело А45-31018/2020.

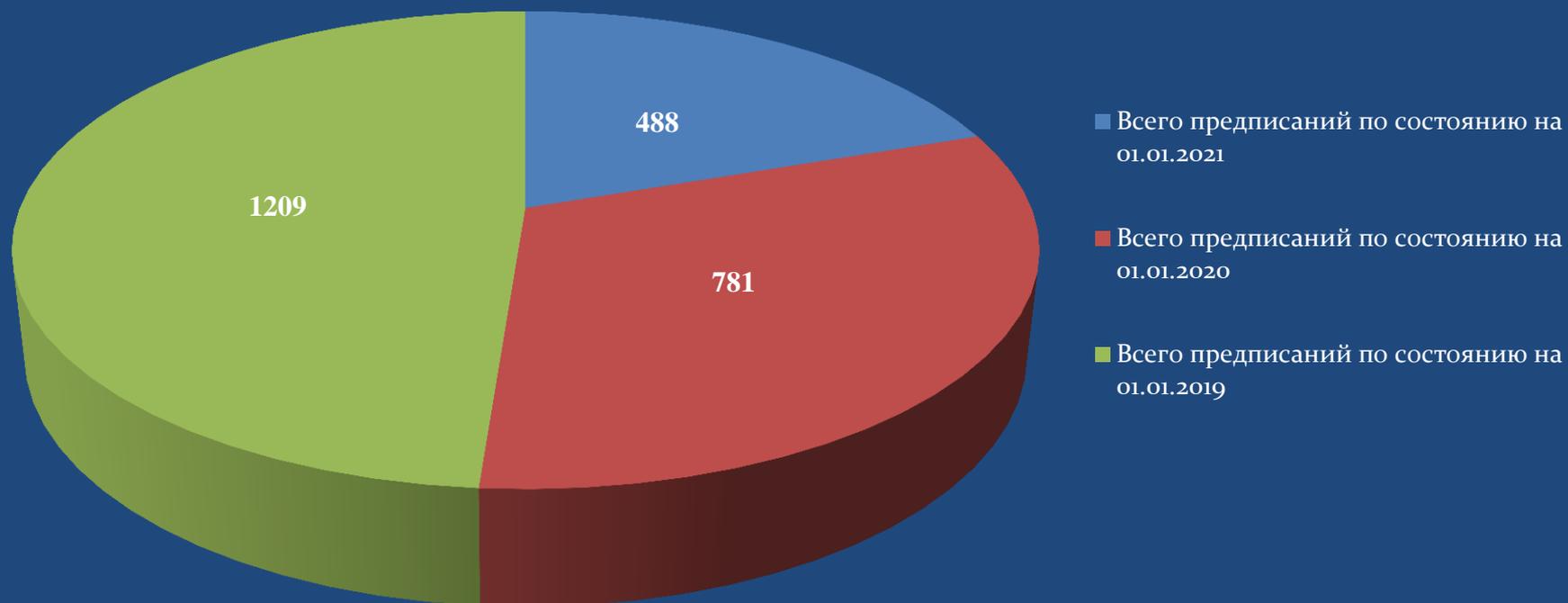
Результаты обжалования постановлений инспекции в административном порядке в 2020 году

№ п/п	Заявитель	Реквизиты оспариваемого постановления инспекции	Цели обжалования	Результат обжалования
1	ООО «СибРемонтСервис»	№ 169 от 26.05.2020	Снижение размера административного штрафа	Решением 204-р от 29.05.2020 размер штрафа снижен с 100 000 до 50 000 рублей.
2	ООО «ИнвестСтрой»	№ 199 от 09.06.2020	Снижение размера административного штрафа	Решением №199-р от 11.06.2020 размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей.
3	ООО "Квартал-С"	№ 380 от 14.10.2020	Снижение размера административного штрафа	Решением №380-р от 03.11.2020 размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 Рублей.
4	ООО «ТАГО»	№ 473 от 03.12.2020	Признать административное правонарушение малозначительным и применить статью 2.9. КоАП РФ	Решением № 473-р от 16.12.2020 размер штраф снижен со 100 000 до 50 000 рублей.
5	Должностное лицо ГКУ НСО «УКС»	№ 496 от 10.12.2020	Снижение размера административного штрафа	Решением № 496-р от 21.01.2021 постановление оставлено без изменений.
6	ООО "Квартал-С"	№ 516 от 15.12.2020	Снижение размера административного штрафа	Решением № 516-р от 30.12.2020 размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000.
7	ООО «СибРемонтСервис»	№ 517 от 21.12.2021	Назначение административного наказания с возможностью применения ст. 2.9. КоАП РФ	Решением № 517- р от 16.02.2021 постановление в части привлечения к административной ответственности отменить. Производство по делу прекратить.
8	ООО «Спецстрой»	№ 525 от 24.12.2020	Снижение размера административного штрафа	Решением № 525-р от 27.01.2021 постановление оставлено без изменений.

2.5. Оформление результатов проверки и принятия мер по ее результатам

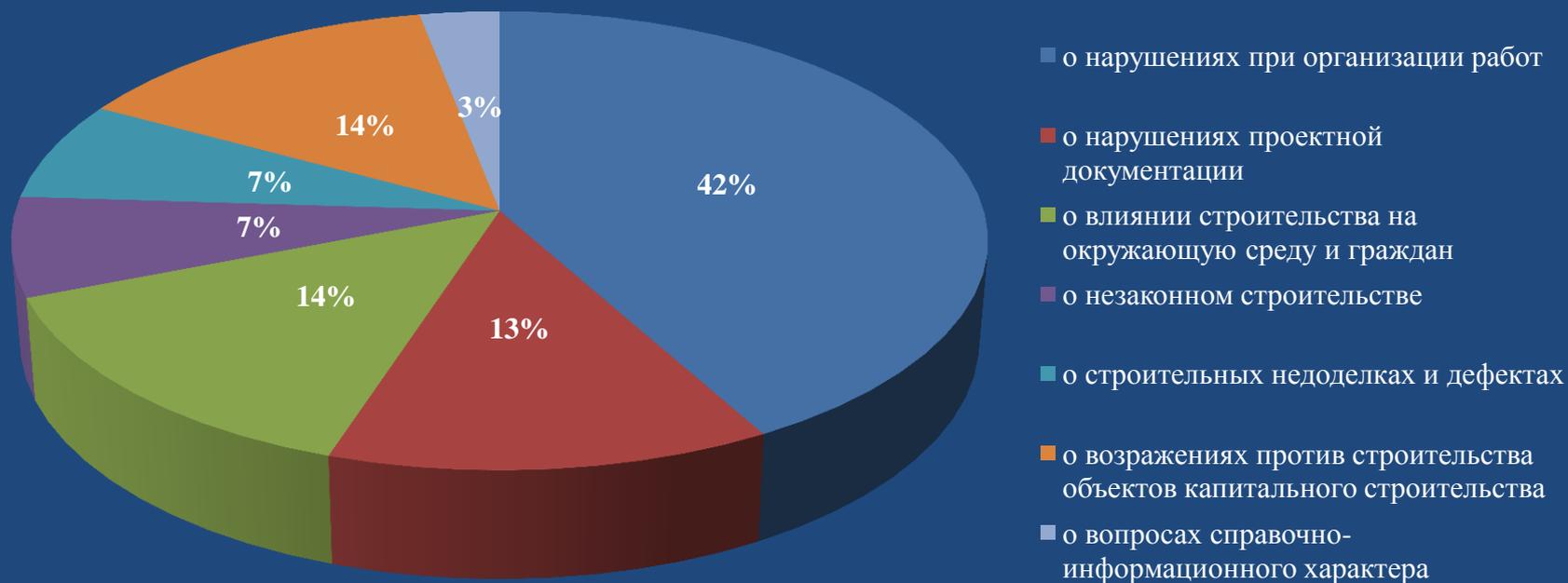
Динамика выданных предписаний об устранении выявленных нарушений за 2020, 2019, 2018 годы

Рисунок 2. Динамика выданных инспекцией предписаний об устранении выявленных нарушений 2020, 2019, 2018 г.г.



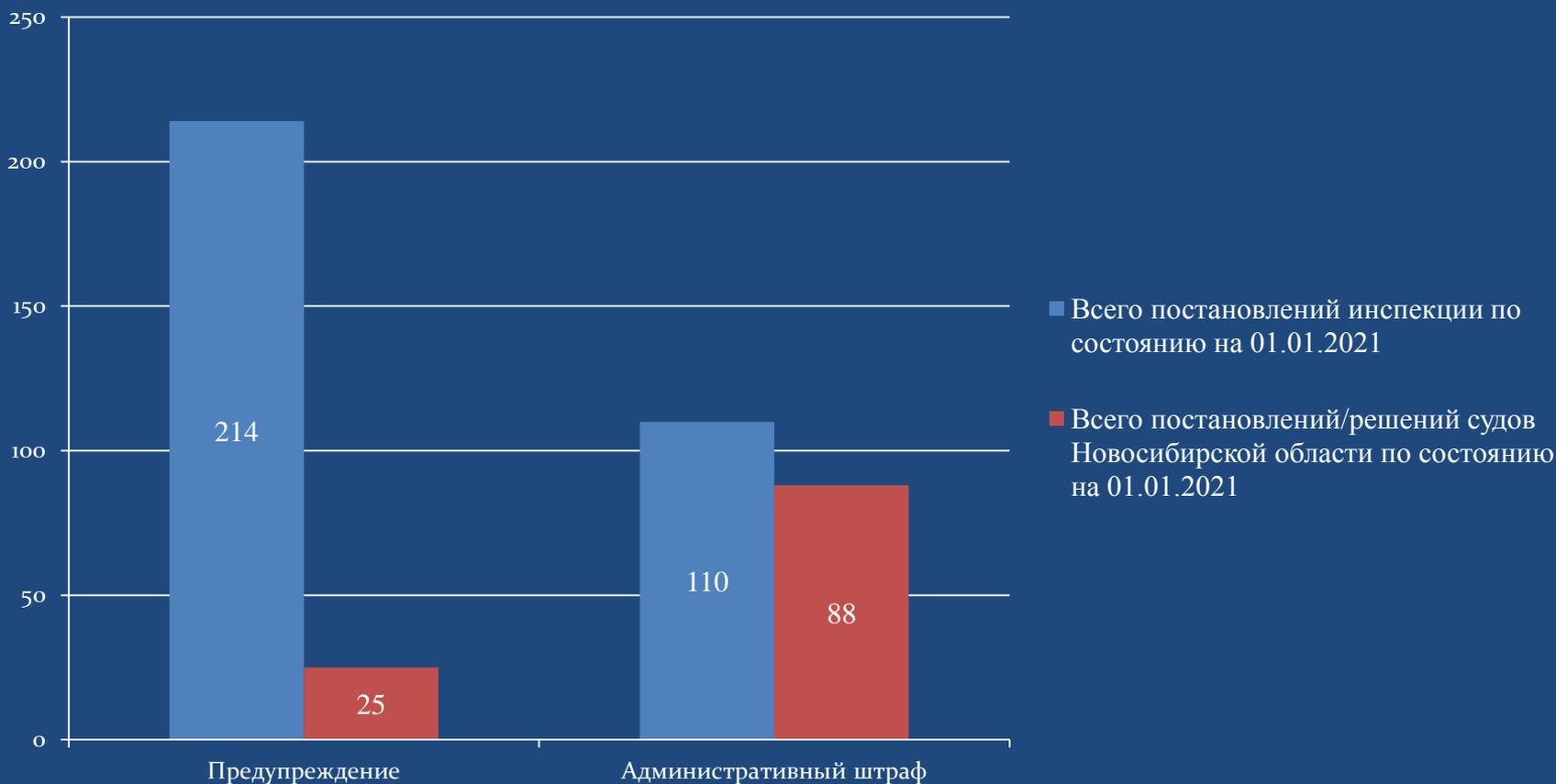
2.6. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

Рисунок 3. Основные вопросы, затронутые в обращениях граждан (в % от общего количества обращений граждан)



2.7. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного строительного надзора

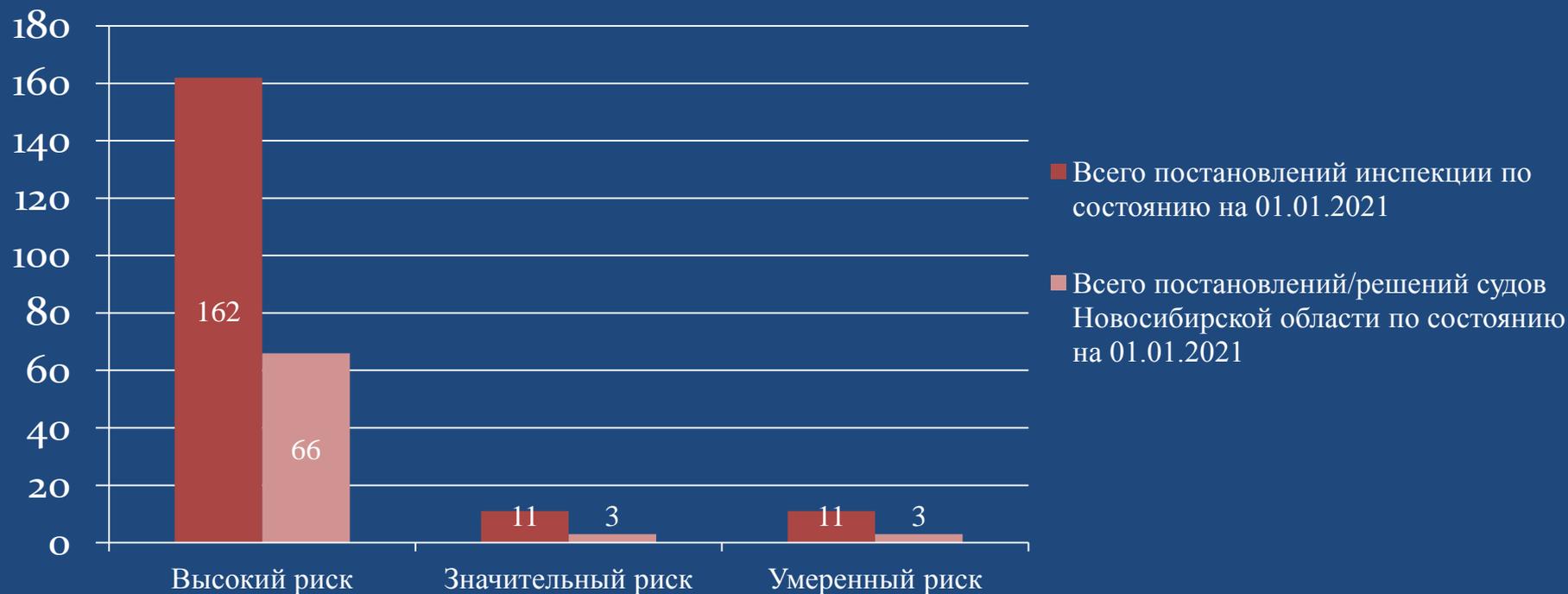
Рисунок 4. Виды административных наказаний за совершение административных правонарушений в 2020 году



Сведения о количестве вынесенных инспекцией, а так же судами Новосибирской области постановлений/решений на основании поступивших материалов дел об административных правонарушениях в сфере строительства, представлены в таблице

Статья КоАП РФ	Количество постановлений/решений, вынесенных за 2020 году	
	инспекцией	судами Новосибирской области
ч. 1 ст. 9.4	253	-
ч. 2 ст. 9.4	6	-
ч. 1 ст. 9.5	21	7
ч. 2 ст. 9.5	26	1
ч. 3 ст. 9.5	1	-
ч. 5 ст. 9.5	15	1
ч. 1 ст. 9.5.1	2	-
ч. 2 ст. 19.4.1	-	2
ч. 6 ст. 19.5	-	58
ст. 19.7	-	34
ч. 1 ст. 20.25	-	10
Всего за период:	324	113

Рисунок 5. Динамика вынесенных инспекцией и судами Новосибирской области постановлений/решений о привлечении к административной ответственности в 2020 году



Информация об административных штрафах, наложенных в 2020 году по результатам проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указана в таблице № 4:

Таблица № 4

Наименование	Ед.	I п/г 2020	II п/г 2020	За 2020 год
Административные штрафы наложены всего:	шт.	66	98	164
в том числе, на должностных лиц:	шт.	14	12	26
на индивидуальных предпринимателей:	шт.	7	2	9
на юридических лиц:	шт.	45	84	129
Сумма наложенных штрафов всего:	тыс. руб.	3 943	7 871	11 814
в том числе, на должностных лиц:	тыс. руб	180	210	390
на индивидуальных предпринимателей:	тыс. руб	115	60	175
на юридических лиц:	тыс. руб	3648	7 601	11 249

2.8. Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо



3.2. Проблемы и противоречия в законодательстве Российской Федерации. Предложения по совершенствованию законодательства

Инспекцией выявлены следующие противоречия в законодательстве Российской Федерации:

- 1) пункт 2 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации не соответствует части 1 статьи 54 ГрК РФ, в части исключения случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ при осуществлении государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства.
- 2) пункт 14 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации не соответствует части 6 статьи 54 ГрК РФ, в части требований предъявляемых к заполнению предписаний об устранении выявленных нарушений при проведении проверок.

В дополнительном нормативно-правовом урегулировании так же нуждаются следующие вопросы:

- - осуществления государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1.1 статьи 54 ГрК РФ;
- - организации и проведения проверок деятельности физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, при осуществлении государственного строительного надзора в соответствии с частью 8 статьи 54 ГрК РФ.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!