**Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области**

**по состоянию на 01.10.2021**

Инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области (далее - инспекция) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Согласно части 7 статьи 54 ГрК РФ государственный строительный надзор осуществляется, в том числе посредством регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 49 статьи 129 Федерального закона № 170-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты» (далее – Федеральный закон 294-ФЗ).

По состоянию на 01.10.2021 общие требования к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора Правительством Российской Федерации не утверждены, в связи с чем, инспекция руководствуется в своей деятельности Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 в части, не противоречащей статье 54 ГрК РФ (в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»).

Государственный строительный надзор, в соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), осуществляется:

- при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;

- при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ.

Предметом государственного строительного надзора в отношении указанных объектов капитального строительства, в соответствии с частью 3 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение:

1) соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ);

2) требования наличия разрешения на строительство;

3) требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ;

4) требований, установленных частью 4 статьи 52 ГрК РФ, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

5) требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных ГрК РФ, иными нормативными правовыми актами.

В части 2 статьи 54 ГрК РФ законодатель привел основания, указанные в Федеральном законе 248-ФЗ при наличии которых, осуществляется государственный строительный надзор в отношении объектов, не указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ. До утверждения положения о региональном государственном строительном надзоре Новосибирской области, но не позднее 1 января 2022 года применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты». Таким образом, в III квартале 2021 инспекция осуществляла государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства не указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, при наличии оснований, указанных в статье 10 Федерального закона 294-ФЗ.

Предметом государственного строительного надзора в отношении указанных объектов, является соблюдение:

1) требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;

2) соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным настоящим Кодексом, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

Руководствуясь положениями ГрК РФ, постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации, инспекцией приняты меры административного воздействия к нарушителям градостроительного законодательства в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях в Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

**ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ВОЗБУЖДЕННЫЕ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ИНСПЕКЦИИ В 1 ПОЛУГОДИИ 2021 ГОДА**

|  |  |
| --- | --- |
| Нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий) | часть 1 статьи 9.4 КоАП РФ |
| Действия, предусмотренные частью 1 статьи 9. 4 КоАП РФ, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений | часть 2 статьи 9.4 КоАП РФ |
| Строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство |  часть 1 статьи 9.5 КоАП РФ |
| Нарушение сроков направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о сроках завершения работ, которые подлежат проверке | часть 2 статьи 9.5 КоАП РФ |
| Продолжение работ до составления актов об устранении выявленных уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации недостатков при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства | часть 3 статьи 9.5 КоАП РФ |
| Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию, за исключением случаев, если для осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство | часть 5 статья 9.5 КоАП РФ |
| Выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным | часть 1 статья 9.5.1 КоАП РФ |
| Несоблюдение при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов | часть 3 статья 9.16 КоАП РФ |
| Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля | статья 19.4.1 КоАП РФ |
| Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, организации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации | часть 6 статьи 19.5 КоАП РФ |
| Непредставление сведений (информации) | статья 19.7 КоАП РФ |
| Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ | часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ |

**РАССМОТРЕНИЕ СУДАМИ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ,**

**ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.10.2021**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статья КоАП РФ | Дела, находящиеся на рассмотрении в суде по состоянию на 01.01.2021 (шт.) | Направлено всуд в 2021 году (шт.) | Привлечено к административной ответственности в2020 году, из них: | Отказано в привлечении к административной ответственности (шт.) | Возвращено судом (прекращено) (шт.) | Находится на рассмотрении в суде по состояниюна 01.10.2021 (шт.) |
| по материалам дел, направлен ных в 2020 году (шт.) | по материалам дел, направлен ных в 2021 году(шт.) |
| часть 1 статьи 19.4.1 | 0 | 4 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 |
| часть 6 статьи 19.5 | 6 | 51 | 6 | 41 | 7 (5-истечение срока давности привлечения к административной ответственности, 1 за малозначительностью;1- по иным основаниям) | 0 | 3 |
| часть 2 статьи 9.4 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| часть 1 статьи 9.5 | 1 | 6 | 1 | 4 | 0 | 0 | 2 |
| часть 2 статьи 9.5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| часть 5 статьи 9.5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| статья 19.7 | 3 | 36 | 3 | 20 |  | 4 (возвращено судом) | 12 |
| статья 20.25 | 1 | 13 | 1 | 7 | 0 | 4 (3-возвращено судом; 1- прекращено) | 2 |
| **Итого:** | **11** | **111** | **11** | **75** | **7**  | **10** | **19** |

**РЕЗУЛЬТАТ РАССМОТРЕНИЯ СУДАМИ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

**ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.10.2021**

|  |  |
| --- | --- |
| Статья КоАП РФ | **Результат рассмотрения судами дел об административных правонарушениях** |
| Предупреждение (шт.) | Штраф (шт.) | Приостановление деятельности | Отказано (возвращено) судом (шт.) | Прекращено судом (шт.) |
| часть 1 статьи 19.4.1 | - | 2 |  | 2 | - |
| часть 6 статьи 19.5 | - | 46 | 1 | 7 (5 истечение срока давности привлечения к административной ответственности, 1 за малозначительностью, 1-по иным основаниям) | - |
| часть 2 статьи 9.4 |  | 1 |  |  |  |
| часть 1 статьи 9.5 | - | 5 |  | - | - |
| статья 19.7 | 19 | 4 |  | 4 | - |
| статья 20.25 | 1 | 7 |  | 4 | 1 |
| **Итого:** | **20** | **65** | **1** | **17** | **1** |

**Мировыми судьями по состоянию на 01.10.2021 года**, по части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ возвращено 2 протокола об административном правонарушении в связи истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

По части 1 статьи 20.25 КоАП РФ возвращено 3 протокола об административном правонарушении в связи истечением срока давности привлечения к административной ответственности, прекращено 1дело об административном правонарушении в виду отсутствия состава правонарушения.

**Арбитражным судом Новосибирской области по состоянию на 01.10.2021 года** по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ **было вынесено 7 решений, в том числе:**

**-**5 - об отказе в привлечении к административной ответственности по заявлениям инспекции в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

- 1 - об отказе в привлечении к административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения, ограничиться устным замечанием;

- 1 - об отказе в привлечении к административной ответственности, поскольку судом ранее в рамках дела №А45-13738/2021 рассмотрены идентичные предписания (дела: №№ А45-3948/2021 решение от 23.03.2021, А 45-4493/2021 решение от 25.03.2021,А 45-9485/2021 решение от 17.05.2021, А 45-13736/2021 решение от 30.06.2021, А 45-8607/2021 решение от 29.04.2021, А 45-19931/2021 решение от 30.08.2021 , А45-19933/2021 решение от 30.08.2021).

**По состоянию на 01.10.2021 находится на рассмотрении в судах 19 дел об административных правонарушениях, в том числе:**

**по статье 9.5 ч. 1 КоАП РФ – 2 дела об административных правонарушениях:**

1. Физическое лицо (регистрационный номер 373);

2. Физическое лицо (регистрационный номер 374).

**по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ – 3 дела об административных правонарушениях:**

1.  МУП Города Новосибирска «Управление Заказчика по Строительству Подземных Транспортных Сооружений»

(дело № А45-26881/2021);

2. ООО ЖСК «Садко» (дело № А45-25849/2021);

3. ООО «СтройЭверест-Н» (А45-24996/2021).

**по статье 19.7 КоАП РФ – 12 дел об административных правонарушениях:**

1. ООО «Форест» (регистрационный номер 417);

2. ООО «Форест» (регистрационный номер 418);

3. ООО «Форест» (регистрационный номер 419);

4. ООО «Объединение 24» (регистрационный номер 413);

5. ЖСК «Бульвар молодежи 15» (регистрационный номер 412);

6. ООО СЗ «Эксплуатация» (регистрационный номер 393);

7. ООО СЗ «Эксплуатация» (регистрационный номер 394);

8. ООО «Торговый дом инвест» (регистрационный номер 410);

9. ООО «ТрендКолсалдинг» (регистрационный номер 377);

10.ООО «Проком» (регистрационный номер 430);

11. ООО «Проком» (регистрационный номер 431);

12. ООО «Проком» (регистрационный номер 432).

**по статье 20.25 КоАП РФ – 2 дела об административных правонарушениях:**

1. ООО «Масстройэлит» (регистрационный номер 351);

2. ООО «Масстройэлит» (регистрационный номер 352).

**РЕЗУЛЬТАТ РАССМОТРЕННЫХ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ИНСПЕКЦИЕЙ**

**ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.10.2021**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Статья КоАП РФ | Количество дел об административных правонарушениях возбужденных, но не рассмотренных в 2020 году | Количество дел об административных правонарушениях возбужденных в 2021 году | Вынесено постановлений инспекции | Количество дел об административных правонарушениях не рассмотренных по состоянию на 01.10.2021 |
| Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами инспекции | Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных прокурором | О наказании в виде предупреждения | О наказании в виде штрафа | О прекращении дела об административном правонарушении |
| ч. 1 ст. 9.4 | 24 | 192 | 2 | 148 | 30 | 10 | 30 |
| ч. 2 ст. 9.4 | - | 23 | - | 1 | 14 | 2 | 6 |
| ч. 1 ст. 9.5 | 1 | 39 | - | 1 | 35 | 2 | 2 |
| ч. 2 ст. 9.5 | 1 | 10 | - | 4 | 2 | 1 | 4 |
| ч. 3 ст. 9.5 | - | 1 | - | - | 1 | - | - |
| ч. 4 ст. 9.5 | 2 | 1 | 1 | - | 3 | 1 | - |
| ч. 5 ст. 9.5 | - | 8 | - | 2 | 4 | 2 | - |
| ч. 3 ст. 9.16 | 1 | - | - | - | - | 1 | - |
| ч. 1 ст. 9.5.1 | - | 1 | - | - | - | 1 | - |
| **ИТОГО:** | **29** | **275** | **3** | **156** | **89** | **20** | **42** |

По состоянию на 01.10.2021 обжаловано:

**● в судебном порядке**

- 13 постановлений инспекции по делу об административном правонарушении (далее – постановление инспекции);

- 3 предписания инспекции об устранении выявленных нарушений (далее – предписание инспекции);

**●**45постановлений инспекции **вышестоящему должностному лицу инспекции, уполномоченному рассматривать жалобы**.

**В судебном порядке обжаловано 13 постановлений инспекции** (см. таблицу № 1)

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование юридического лица | Реквизиты постановления | Цели обжалования | Результат обжалования /№ дела |
| 1 | ООО МУП «УЗПТС» | № 34 от 28.01.2021 | Отмена постановления  | Отказать в признании незаконным решения (постановления) о привлечении к административной ответственности (дело № А45-3303/2021). |
| 2 | ООО «Региональная строительная компания»  | № 5 от 14.01.2021 | Признать незаконным и отменить постановление | Изменить постановление инспекции от 14.01.2021 №5 о привлечении общества к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, снизить размер административного штрафа с 100 000 рублей до 50 000 рублей (дело № А45-1705/2021). |
| 3 | ООО «Региональная строительная компания» | № 6 от 14.01.2021 | Признать незаконным и отменить постановление | Признать незаконным и отменить постановление № 6 по делу об административном правонарушении в области строительства от 14.01.2021 (дело № А45-1700/2021).  |
| 4 | ООО СК «Градопроект» | № 37 от 28.01.2021 | Отменить постановление | Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 22.04.2021 по делу № А45- 2997/2021 оставить без изменения, апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «ГРАДОПРОЕКТ» - без удовлетворения (дело № А45-2997/2021)  |
| 5 | ООО «Главновосибирскстрой-СП» | № 72 от 18.02.2021 | Признать незаконным и отменить постановление | Отказать в признании незаконным решения (постановления) о привлечении к административной ответственности решение дело № А45-5254/2021 |
| 6 | ООО ПКФ «Агросервис» | № 435 от 19.11.2020 | Признать незаконным и отменить постановление | Решение от 26.02.2021 Арбитражного суда Новосибирской области по делу № А45- 32827/2020 оставить без изменения, апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью производственно-коммерческая фирма «Агросервис» - без удовлетворения (дело № А45-32827/2020)  |
| 7 | ООО «Инвесттэк» | № 465 от 26.11.2020 | Признать правонарушение малозначительным | Изменить постановление по делу об административном правонарушении от 26.11.2020 № 465 заменив назначенный административный штраф в размере 500 000 на предупреждение (дело № А45-33467/2020) |
| 8 | ООО «СМУ № 14» | № 406 от 03.11.2020 | Отменить постановление | Постановление изменить в части размера назначенного наказания в виде административного штрафа по ч.1 ст.9.5 КоАП РФ, снизив размер административного штрафа с 500 000 рублей до 250 000 рублей (дело № А45-31018/2020). |
| 9 | ООО «Сибстрой и К» | № 165 от 13.04.2021 | Изменить постановление | Изменить постановление по делу об административном правонарушении № 165, вынесенное инспекцией 13.04.2021, снизить размер административного штрафа с 300 000 рублей до 150 000 рублей (дело № А45- 12091/2021) |
| 10 | МКУ «УКС» г. Новосибирска | № 278 от 22.06.2021 | О признании незаконным и отмене постановления от 22.06.2021 №278 | Признать незаконным и отменить постановление № 278 от 22.06.2021, вынесенное Инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области о назначении административного наказания Государственному казенному учреждению Новосибирской области «Управление капитального строительства» в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей. (Дело № А45-17494/2021). |
| 11 | ООО «Стройсиб» | № 178 от 22.04.2021 | О признании незаконным и отмене постановления от 22.04.2021 № 178 | Изменить постановление № 178 от 22.04.2021, вынесенное Инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области, в части назначения административного наказания в виде штрафа в размере 100000 рублей и определить меру ответственности общества с ограниченной ответственностью «Стройсиб» по ч. 1 ст. 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 60000 рублей.. (Дело № А45-11948/2021). |
| 12 | МКУ «УКС» г. Новосибирска | № 290 от 17.06.2021 | О признании незаконным и отмене постановления от 17.06.2021 № 290 | Отказать в признании незаконным и отмене постановления (дело № А45-18933/2021) |
| 13 | ООО «Проектстрой» | № 200 от 11.05.2021 | О признании незаконным и отмене постановления от 11.05.2021 № 200 | Изменить постановление № 200 от 11.05.2021, вынесенное инспекцией, в части назначения административного наказания в виде штрафа в размере 100000 рублей и определить меру ответственности общества с ограниченной ответственностью компания «Проектстрой» по ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 50000 рублей (дело № А45-13687/2021). |

**В судебном порядке обжаловано 3 предписания инспекции.**

 1. По заявлению АО «Строй-Инверсия» о признании незаконными предписаний инспекции от 22.01.2020 № 1-16/50, от 08.05.2020 № 1-17/502 (дело № А45-12548/2020).

Арбитражным судом Новосибирской области вынесено решение об отказе в признании недействительным предписаний инспекции. Проверки проведены в соответствии с действующим законодательством, оспариваемые предписания вынесены компетентными должностными лицами инспекции, в рамках предусмотренной законом процедуры, без существенных нарушений. Довод заявителя о неисполнимости оспариваемых предписаний суд нашел несостоятельным, поскольку инспекцией указаны конкретные нарушения, которые необходимо устранить.

15.01.2021 конкурсным управляющим направлена апелляционная жалоба на решение от 08.12.2021 о признании недействительными предписаний №1-16/50 от 22.01.2020, №1-17/502 от 08.05.2020.

14.04.2021 Седьмым Арбитражным Апелляционным судом вынесено решение, оставить без изменения, а апелляционную жалобу акционерного общества «Строй-Инверсия» в лице конкурсного управляющего Тюрина А.Е. – без удовлетворения.

15.06.2021 конкурсным управляющим направлена Кассационная жалоба на решение Седьмого Арбитражного Апелляционного суда от 14.04.2021.

16.09.2021 Арбитражным судом Западно-Сибирского округа вынесено постановление оставление решения без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения.

2. По заявлению ООО «Инвесттэк» о признании незаконным предписания инспекции от 01.09.2020 № 1-15/1285 (дело № А45-23441/2020)

Арбитражным судом Новосибирской области 20.01.2021 вынесено решение суда об отказе заявленных требований. Доводы заявителя о привлечении застройщика, и подрядчика к административной ответственности по разным основаниям, а так же незаконном осуществлении инспекцией проверки, так как общество является субъектом малого предпринимательства, признаны необоснованными.

3. По заявлению ГКУ НСО «УКС» о признании незаконным и отмене предписания инспекции от 02.09.2020 № 7/1303, (дело №А45-33307/2020) решением Арбитражного суда вынесено решение об отказе в признании недействительным предписания. Доводы заявителя о несоответствии оспариваемого предписания требованиям норм статьи 53 ГрК РФ, статьи 4.4 СП 48.1330.2011, пунктов 3, 6, 9, 10, 12 Положения № 468 являются необоснованными.

Решением Седьмого арбитражного апелляционного суда вынесено решение суда об оставлении без изменения, а апелляционную жалобу государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление капитального строительства» – без удовлетворения.

По результатам рассмотрения 45 **жалоб вышестоящим должностным лицом инспекции, уполномоченным их рассматривать**, в 28 случаях снижен размер административного штрафа, производство по делу об административном правонарушении было прекращено в пяти случаях, 12 жалоб оставлено без удовлетворения (см. таблицу № 2).

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование юридического лица | Реквизиты постановления | Цели обжалования | Результат обжалования /№ дела |
| 1 | Должностное лицо - ведущий инженер Государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление капитального строительства» | № 4 от 14.01.2021 | Заменить наказание в виде административного штрафа на предупреждение | Решением от 02.02.2021 № 4-р должностному лицу объявлено устное замечание, производство по делу прекращено |
| 2 | ООО «Новосибирскагропромдорстрой» | № 42 от 02.02.2021 | Признать незаконным и отмене постановления в связи с отсутствием состава административного правонарушения | Решением от 26.02.2021 № 42-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 3 | ООО «Жилищная инициатива» | № 61 от 11.02.2021 | Производство по делу прекратить в связи с малозначительностью | Решением от 01.03.2021 № 61-р размер штрафа снижен с 100 000 до 50 000 рублей |
| 4 | ООО «Строительное управление «Западное» | № 69 от 18.02.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 09.03.2021 № 69-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 5 | ООО «Стройгарант» | № 90 от 16.03.2021 | Отменить постановление в части административного наказания | Решением от 02.04.2021 № 90-р жалоба оставлена без удовлетворения |
| 6 | МУП УЗПТС  | № 98 от 18.03.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 02.04.2021 № 98-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 7 | МУП УЗПТС | № 99 от 18.03.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 02.04.2021 № 99-р размер штрафа снижен со 500 000 до 250 000 рублей |
| 8 | ООО «Спецстрой» | № 105 от 19.03.2021 | Признать незаконным и отмене постановления | Решением от 02.04.2021 № 105-р размер штрафа снижен со 300 000 до 150 000 рублей |
| 9 | Должностное лицо ООО «Энергомонтаж» | №124 от 30.03.2021 | Отменить постановление по основаниям 24.1 КоАП РФ, применить ст. 2.9 КоАП РФ | Решением от 15.04.2021 № 124-р жалоба оставлена без удовлетворения |
| 10 | Должностное лицо ООО «Лига-Строй» | №125 от 30.03.2021 | Отменить постановление по основаниям 24.1 КоАП РФ, применить ст. 2.9 КоАП РФ | Решением от 15.04.2021 № 125-р жалоба оставлена без удовлетворения |
| 11 | ООО «Стройбизнесгрупп» | №137 от 02.04.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 15.04.2021 № 137 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 12 | ООО «Энергомонтаж» | №139 от 06.04.2021 | Отменить постановление по основаниям 24.1 КоАП РФ, применить ст. 2.9 КоАП РФ, прекратить производство по делу | Решением от 15.04.2021 № 139-р жалоба оставлена без удовлетворения |
| 13 | ООО СЗ «Тактика | №142 от 06.04.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 20.05.2021 № 142 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 14 | Должностное лицо МКУ «УКС» | №149 от08.04.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 28.04.2021 № 149-р жалоба оставлена без удовлетворения |
| 15 | ООО «Энергокомплект» | №150 от 08.04.2021 | Отменить постановление , ограничится устным замечанием | Решением от 28.04.2021 № 150-р должностному лицу объявлено устное замечание, производство по делу прекращено |
| 16 | ООО «СибРемонтСервис» | №159 от 12.04.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 28.04.2021 № 159 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 17 | ООО «Эрбиль»13.04.2021 | №161 от 13.04.2021 | Отменить постановление  | Решением от 18.05.2021 № 161-р жалоба оставлена без удовлетворения |
| 18 | ООО «Новосибирскгражданстрой» | №162 от 28.04.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 28.04.2021 № 162-р жалоба оставлена без удовлетворения |
| 19 | ООО «Спецстрой» | №177 от 22.04.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 18.05.2021 № 177 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 20 | ООО «Строительный трест №43» | №188 от 29.04.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 21.06.2021 № 188–р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 21 | ООО «Стройновосибирск» | №214 от 21.05.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 10.06.2021 № 214-р жалоба оставлена без удовлетворения |
| 22 | ООО «Орион» | №221 от 25.05.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 11.06.2021 № 221 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 23 | ООО «СМСССТРОЙ» | № 222 от 25.05.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 11.06.2021 № 222 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 24 | ООО ПКФ «Агросервис» | № 224 от 25.05.2021 | Отменить постановление в виду отсутствия состава правонарушения | Решением от 22.06.2021 № 224-р жалоба оставлена без удовлетворения |
| 25 | ООО «Дом Солнца» | № 228 от 27.05.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 11.06.2021 № 228 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 26 | ООО «Архитектурно-строительная компания 1»  | № 230 от 22.06.2021 | Применить ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ | Решением от 22.06.2021 № 230 - р постановление отменено в связи с отсутствием состава административного правонарушения |
| 27 | ООО «Омский комбинат панельного домостроения | № 243 от 01.06.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 11.06.2021 № 243 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 28 | ООО «СЗ ДСК КПД Газстрой» | № 257 от 08.06.2021 | Освободить от административной ответственности производство по делу прекратить | Решением от 25.06.2021 № 257 –р размер штрафа снижен со 150 000 до 100 000 рублей |
| 29 | ООО «СЗ ДСК КПД Газстрой» | №258 от 08.06.2021  | Освободить от административной ответственности производство по делу прекратить | Решением от 25.06.2021 № 258 –р размер штрафа снижен со 150 000 до 100 000 рублей |
| 30 | ООО «Квартал-С» | № 263 от 15.06.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 25.06.2021 № 263 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 31 | ООО «Сибпро» | № 269 от 17.06.2021 | Отменить постановление по делу об административном правонарушении | Решением от 06.07.2021 № 269 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 32 | ООО «ДорХан» | №273 от 17.06.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 21.07.2021 № 273 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 33 | ООО «Орион» | №283от 24.06.2021 | О применении вопроса ниже низшего примера | Решением от 09.07.2021№ 283 –р размер штрафа снижен со 300 000 до 150 000 рублей |
| 34 | ООО «Аспект» | №340 от 03.08.2021 | Отменить постановление снять наказание в виде предупреждения | Решением от 25.08.2021 № 340-р жалоба оставлена без удовлетворения |
| 35 | ООО «Аспект» | №341 от 03.08.2021 | Отменить постановление снять наказание в виде предупреждения | Решением от 25.08.2021 № 341-р жалоба оставлена без удовлетворения |
| 36 | ООО «Стройсиб» | № 344 от 03.08.2021 | Отменить постановление снять наказание в виде штрафа | Решением от 25.08.2021 №344 –р объявлено устное замечание, производство по делу прекращено |
| 37 | ООО «Аспект» | №342 | Отменить постановление снять наказание в виде предупреждения | Решением от 25.08.2021 №342 –р объявлено устное замечание, производство по делу прекращено |
| 38 | ООО «Олимп» | №361 от 26.08.2021 | Отменить постановление о назначении административного наказания, ограничиться устным замечанием | Решением от 09.09.2021 №361 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 39 | ООО «Олимп» | №362 от 26.08.2021 | Отменить постановление о назначении административного наказания, ограничиться устным замечанием | Решением от 09.09.2021 №363 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 40 | АО «Кудяршовское | № 368 от 27.08.2021 | Отменить в части административного наказания | Решением от 08.09.2021 № 368 –р размер штрафа снижен со 500 000 до 250 000 рублей |
| 41 | АО «Кудряшовское» | №369 от 27.08.2021 | Отменить в части административного наказания | Решением от 08.09.2021 № 369 –р размер штрафа снижен со 500 000 до 250 000 рублей |
| 42 | ООО «Рикон» | №382 от 07.09.2021 | Освободить от административной ответственности | Решением от 22.09.2021 № 382-р жалоба оставлена без удовлетворения |
| 43 | ЗАО «РСУ №5» | 383от 07.09.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 22.09.2021 № 384 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 44 | ООО «Производственный комплекс» | № 384-р от 07.09.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 22.09.2021 № 384 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |
| 45 | ООО СЗ «Дом Солнца» | №385-р от 07.09.2021 | Снизить размер административного штрафа | Решением от 28.09.2021 № 385 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей |

**По состоянию на 01.10.2021 год в Арбитражный суд Новосибирской области инспекцией направлено исковое заявление к ООО «НовоКомСтрой»** **о понуждении к совершению действий и о наложении обязательств по проведению консервации объекта незавершенного строительства (дело № А45-7684/2021).**

**Арбитражным судом Новосибирской области 05.08.2021 вынесено решение об удовлетворении заявленных требований, а именно:** исковые требования удовлетворить. Обязать общество с ограниченной ответственностью «НовоКомСтрой» (ОГРН 1085401009011) осуществить консервацию объекта незавершенного строительства, расположенного по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Приморская, д. 28/1 стр., кадастровый номер земельного участка 54:35:091720:64, на основании Постановления Правительства РФ от 30.09.2011 № 802 «Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства». Восстановить ограждение строительной площадки, а именно: - привести ж/б ограждения в вертикальное положение, надёжно закрепив; - восстановить ограждение строительной площадки со стороны жилого дома по ул. Приморская, 26, а также со стороны строящегося жилого дома по ул. Ивлева, 160 стр. 8 (А45-7684/2021).

 Принять необходимые меры, препятствующие несанкционированному доступу внутрь объекта и на территорию строительной площадки.

**НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НАРУШЕНИЯ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

**И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

На официальном сайте инспекции в сети «Интернет» (<http://gsn.nso.ru/page/327>) размещен перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области за первое полугодие 2021 года, утвержденный приказом инспекции от 18.06.2021 № 45 «Об утверждении Перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области за 1 полугодие 2021 года» (Приложение).

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕУТВЕРЖДЕНприказом инспекции государственного строительного надзора Новосибирской областиот 18.06.2021 № 45 |

**Перечень**

**наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области за 1 полугодие 2021 года**

| Нарушение | Ответственность | Количество нарушений за 1 полугодие 2021 г. | Дата (квартал, год) выявления нарушения | Степень риска причинения вреда | Степень тяжести негативных последствий |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Нарушения требований проектной документации в части организации строительной площадки | статья 9.4 Кодекса об административных нарушениях РФ | 61 | - | высокая | тяжелая |
| Нарушения требований проектной документации в части проведения специальных мероприятий (мониторинг и т.д.) | статья 9.4 Кодекса об административных нарушениях РФ | 16 | - | низкая | легкая |
| Нарушения требований проектной документации в части применения непроектных строительных материалов, изделий и конструкций | статья 9.4 Кодекса об административных нарушениях РФ | 90 | - | высокая | тяжелая |
| Нарушения требований проектной документации в части выявления дефектов строительных конструкций | статья 9.4 Кодекса об административных нарушениях РФ | 16 | - | низкая | легкая |
| Нарушения требований проектной документации в части выполнения строительно-монтажных работ (земельные работы, бетонные работы, каменные работы, монтаж стальных конструкций и т.д.) | статья 9.4 Кодекса об административных нарушениях РФ | 71 | - | высокая | тяжелая |
| Нарушения требований проектной документации в части осуществления не должным образом строительного контроля лица осуществляющего строительство | статья 9.4 Кодекса об административных нарушениях РФ | 18 | - | низкая | легкая |
| Нарушения требований проектной документации в части осуществления не должным образом строительного контроля застройщика, технического заказчика | статья 9.4 Кодекса об административных нарушениях РФ | 35 | - | низкая | легкая |
| Осуществление деятельности при отсутствии разрешительной документации | статья 9.5 Кодекса об административных нарушениях РФ | 10 | - | низкая | легкая |
| Нарушения требований проектной документации в части оформления исполнительной документации | статья 9.4 Кодекса об административных нарушениях РФ | 34 | - | низкая | легкая |
| Нарушения требований проектной документации в части мероприятий по охране труда | статья 9.4 Кодекса об административных нарушениях РФ | 12 | - | высокая | тяжелая |