# Анализ текущего состояния поднадзорной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области по состоянию на 01.07.2021

## Описание видов и типов поднадзорных объектов (субъектов)

В соответствии с частью 4 статьи 54 [Градостроительного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901919338) (в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 120-ФЗ,
далее – [Гр](http://docs.cntd.ru/document/901919338)К РФ) и [Положением](http://docs.cntd.ru/document/432837794) об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016№ 342-п инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области (далее – инспекция), является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных ГрК РФ, иными федеральными законами.

В силу части 1 статьи 54 [ГрК](http://docs.cntd.ru/document/901919338) РФ поднадзорными объектами являются:

1) строящиеся объекты капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 [Гр](http://docs.cntd.ru/document/901919338)К РФ , за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49
[ГрК](http://docs.cntd.ru/document/901919338) РФ;

2) реконструируемые объекты капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 [ГрК](http://docs.cntd.ru/document/901919338) РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 [ГрК](http://docs.cntd.ru/document/901919338) РФ;

3) строящиеся, реконструируемые объекты капитального строительства, не указанные в части 1 статьи 54 [ГрК](http://docs.cntd.ru/document/901919338) РФ, а также объекты капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию).

По состоянию на 01.07.2021 инспекция осуществляет региональный государственный строительный надзор в отношении 1 112 объектов капитального строительства, в том числе:

542 многоквартирных жилых домов (406 дома в г. Новосибирске и 136 дома в Новосибирской области);

460 нежилых объектов различного назначения (242 объекта
в г. Новосибирске и 218 объектов в Новосибирской области);

48 дорог и мостовых переходов;

25 газопроводов;

37 объектов тепловых сетей, сетей водопровода и канализации.

Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов
к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, обозначаемому как классы опасности или категории опасности утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 (далее – Правила).

Согласно пункту 4 Правил, критерии отнесения объектов государственного надзора к определенной категории риска, если такие критерии не установлены федеральным законом, устанавливаются с учетом Правил, для видов регионального государственного контроля (надзора) - нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в случае его отсутствия – нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

С 01.01.2018 года положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным  постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 54) установлены критерии отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

В соответствии с пунктом 8(1) постановления Правительства Российской Федерации № 54 присвоение категории риска строящемуся, реконструируемому объекту капитального строительства осуществляется органом регионального государственного строительного надзора после поступления извещения о начале работ на таком объекте в соответствии с критериями отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора согласно приложению с учетом сведений проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, на основании соответствующего приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа регионального государственного строительного надзора и отражается в программе проверок.

В соответствии с критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства такие объекты относятся к следующим категориям риска:

**высокий риск** - общественные здания и сооружения, многоквартирные жилые дома, путепроводы, тоннели, мосты и эстакады, а также объекты капитального строительства с пролетом от 20 до 100 метров;

**значительный риск** - производственные здания;

**умеренный риск** - объекты капитального строительства, не указанные в группах высокого и значительного риска.

Перечень категорий риска и критерии отнесения к ним объектов государственного надзора основываются на необходимости минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов инспекции, позволяющем соблюдать установленную периодичность проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Распределение объектов государственного надзора по категориям риска по состоянию на 01.07.2021 приведено на рисунке 1[[1]](#footnote-1).

Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного строительного надзора должно привести, к снижению числа проверок на добросовестных участников рынка, деятельность которых не несет значимой угрозы охраняемым законом ценностям. При этом должно быть обеспечено сохранение или даже повышение уровня защиты охраняемых законом ценностей в сфере государственного управления.

Поднадзорными субъектами при осуществлении инспекцией регионального государственного строительного надзора являются:

**1) застройщик:**

в соответствии с частью 16 статьи 1 ГрК РФ – физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика или которому в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 29 июля 2017 года
№ 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» передали на основании соглашений свои функции застройщика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. Застройщик вправе передать свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности, техническому заказчику;

**2) технический заказчик:**

в соответствии с частью 22 статьи 1 ГрК РФ – юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключает договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, подготавливает задания на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждает проектную документацию, подписывает документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности (далее также - функции технического заказчика). Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1 статьи 47, частью 4.1 статьи 48, частями 2.1 и 2.2 статьи 52, частями 5 и 6 статьи 55.31 ГрК РФ.

**3) лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства** (далее - лицо, осуществляющее строительство):

в соответствии с частью 3 статьи 52 ГрК РФ лицом, осуществляющим строительство, могут являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ).

## 1.2. Статистические показатели состояния поднадзорной сферы

Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок поднадзорных субъектов.

В соответствии с частью 2 статьи 54 ГрК РФ предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, является проверка:

- соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 ГрК РФ) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ), в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- наличия разрешения на строительство;

- выполнения требований, установленных частями 2, 3 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1.1 статьи 54 ГрК РФ, являются проверка наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства требованиям, указанным в разрешении на строительство, а в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, проверка соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным ГрК РФ, другими федеральными законами. Застройщик обязан обеспечить должностным лицам органа государственного строительного надзора доступ в объекты капитального строительства в целях проведения соответствующей проверки по предъявлению служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) органа государственного строительного надзора о назначении соответствующей проверки.

С 01.01.2018 организация проверок при осуществлении регионального государственного строительного надзора осуществляется с применением
риск-ориентированного подхода.

Программа проверок составляется с учетом категории риска объекта капитального строительства и включает:

а) для категории высокого риска – не более 12 проверок;

б) для категории значительного риска – не более 10 проверок;

в) для категории умеренного риска – не более 7 проверок.

Присвоение категории риска объекту осуществляется инспекцией после поступления извещения о начале работ на таком объекте в соответствии с критериями отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора с учетом сведений проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, на основании соответствующего приказа начальника инспекции и отражается в программе проверок.

Информация о проведенных инспекцией проверках за рассматриваемый период приведена в таблице № 1.

Таблица № 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | По состоянию на 01.07.2021 |
| 1 | Количество поднадзорных объектов капитального строительства, находящихся в надзоре инспекции | 1 112 |
| 2 | Количество проведенных проверок всего, в том числе: | 1 272 |
|  | - по программам проверок | 961 |
|  | - по части 1.1. статьи 54 ГрК РФ | 56 |
|  | - по контролю за исполнением предписаний о нарушении обязательных требований | 249 |
|  | - по заявлениям и обращениям | 4 |
|  | - по требованиям прокурора | 2 |

 Статистические данные по количеству выявленных инспекцией нарушений в динамике за 1 полугодие 2021, 2020 годов приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Период |
| по состоянию на 01.07.2021 | по состоянию на 01.07.2020 |
| 1 | Количество проведенных проверок | 1 272 | 918 |
| 2 | Количество выявленных нарушений обязательных требований | 806 | 724 |
| 3 | Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий[[2]](#footnote-2) | 0,63 | 0,79 |

За рассматриваемый период происходит увеличение количества проведенных проверок в расчете на одного инспектора, о чем свидетельствуют показатели таблицы № 3.

Таблица № 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Период |
| по состоянию на 01.07.2021 | по состоянию на 01.07.2020 |
| 1 | Количество проведенных проверок | 1 272 | 918 |
| 2 | Количество инспекторов, осуществляющих проведение проверок | 44 | 53 |
| 3 | Среднее количество проверок, приходящихся на одного инспектора  | 28,9 | 17,3 |

Динамика выданных предписаний об устранении нарушений за 1 полугодие 2021, 2020 годов приведена на рисунке 2.

Наиболее распространенным видом юридической ответственности в поднадзорной инспекции сфере является административная ответственность, установленная нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации.

Основным видом административного наказания в 1 полугодии 2021 года, применяемого инспекцией и судами Новосибирской области, является административный штраф.

Динамика применения административных наказаний за рассматриваемый период приведена на рисунке 3.

Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу административных правонарушений в строительстве и группу административных правонарушений против порядка управления. К числу первых следует отнести следующие составы:

- статьи 9.4 КоАП РФ - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

- статьи 9.5 КоАП РФ - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию. Эти нормы непосредственно касаются предмета надзорной деятельности инспекции.

Ко второй группе административных правонарушений относятся следующие составы:

19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

19.7 КоАП РФ – несвоевременное представление в государственный орган, осуществляющий государственный надзор, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, осуществляющий, государственный надзор, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Сведения о количестве вынесенных инспекцией, а так же судами Новосибирской области постановлений/решений на основании поступивших материалов дел об административных правонарушениях в сфере строительства, представлены в таблице № 4.

Таблица № 4

|  |  |
| --- | --- |
| **Статья КоАП РФ** | **Количество постановлений/решений, вынесенных****в 1 полугодии 2021 года**  |
| **инспекцией** | **судами Новосибирской области** |
| ч. 1 ст. 9.4  | 158 | - |
| ч. 2 ст. 9.4  | 14 | 1 |
| ч. 1 ст. 9.5  | 41 | 5 |
| ч. 2 ст. 9.5  | 4 | - |
| ч. 3 ст. 9.5 | 1 | - |
| ч. 4 ст. 9.5  | 4 | - |
| ч. 5 ст. 9.5  | 5 | - |
| ч. 1 ст. 9.5.1 | 1 | - |
| ч. 3 ст. 9.16 | 1 | - |
| ч. 1 ст. 19.4.1 | - | 1 |
| ч. 6 ст. 19.5  | - | 37 |
| ст. 19.7 | - | 15 |
| ч. 1 ст. 20.25  | - | 4 |
| **Всего за период:** | **229** | **63** |

Анализ правонарушений за 1 полугодие 2021 года показывает, что основной причиной отрицательно влияющей на качество и безопасность строительства, реконструкции объектов капитального строительства является систематически повторяющиеся нарушения требований проектной документации.

С учетом риск-ориентированного подхода, основную массу административных правонарушений составляют правонарушения, выявленные должностными лицами инспекции при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства с категорией высокого риска.

На официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/327> размещен перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области за первое полугодие 2021 года, утвержденный приказом инспекции от 18.06.2021 № 45 «Об утверждении Перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области за 1 полугодие 2021 года».

## 1.3. Описание текущего уровня развития программы профилактической деятельности инспекции

В 1 полугодии 2021 года инспекцией реализованы в полном объеме мероприятия программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере строительства, проверяемых инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора (утверждена приказом инспекции от 18.12.2020 № 72), запланированные на 1 полугодие 2021 года, в том числе:

- своевременно осуществлялся мониторинг изменений нормативных правовых актов, включенных в Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора (далее – Перечень);

● на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/206> размещен [Перечень (в редакции приказа инспекции от 10.02.2021 № 19)](https://gsn.nso.ru/page/206);

● проведено три публичных мероприятия для поднадзорных субъектов:

- семинар на тему: «Безопасность в строительстве. Организация работ при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства» (информация о результатах проведения размещена по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/465> );

- публичные обсуждения правоприменительной практики надзорной деятельности инспекции (информация о результатах проведения размещена по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/471>);

- [семинар по теме: «Ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности. Виды ответственности и порядок применения» (информация о результатах проведения размещена по адресу: http://gsn.nso.ru/page/483)](file:///C%3A%5CUsers%5Cbnmi%5CDownloads%5C%D1%81%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D1%80%20%D0%BF%D0%BE%20%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B5%3A)

Вся необходимая информация, включая доклады, презентации, аудиозаписи выступлений и т.п. размещены по указанным адресам.

● на постоянной основе должностными лицами инспекции в ходе проведения надзорных мероприятий, иными лицами в ходе проведения публичных мероприятий, посредством направления ответов на запросы поднадзорных субъектов проводилось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

● оказано 20 консультаций поднадзорным субъектам по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования (ответы на поступившие вопросы обнародованы по адресу: <https://gsn.nso.ru/page/477> );

● проведено более 70 встреч с представителями поднадзорных субъектов по проблемным вопросам, возникающим в ходе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, принято участие в публичном мероприятии в форме круглого стола на тему «Применение BIM-технологий в строительной отрасли Новосибирской области», более 30 семинаров и совещаний, посвященных проблемам в области градостроительной деятельности;

Инспекция обеспечивает достоверность и актуальность всей информации, связанной с профилактикой нарушений обязательных требований.

Поднадзорные субъекты имеют возможность использовать информационные технологии. Например, посредством размещения электронной формы для обратной связи по вопросам, связанным с содержанием, ведением и применением перечня обязательных требований.

На официальном сайте инспекции в сети «Интернет» по адресу: <http://gsn.nso.ru/page/328> , в том числе в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований», действует подписка пользователей официального сайта на рассылку электронных сообщений с информацией связанной с профилактикой нарушений обязательных требований, а так же иной информации важной для поднадзорных субъектов.

В своей деятельности инспекция стремится к сбалансированному сочетанию надзорных мероприятий с профилактическими.

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности, правовой грамотности поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, что позволит региональному государственному строительному надзору стать более открытым для взаимодействия с поднадзорными субъектами в целях достижения общего для всех сторон результата – предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений, предупреждение нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований и отвечать потребностям предпринимательской среды в получении качественной и доступной информации по возникающим вопросам соблюдения обязательных требований.

С учетом вышеизложенного, программой профилактики в 1 полугодии 2021 года обеспечена особая эффективность профилактической работы инспекции.

1. По объектам капитального строительства, находящимся в надзоре инспекции с 01.01.2018. [↑](#footnote-ref-1)
2. Рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений к количеству проведенных проверок [↑](#footnote-ref-2)