**ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Семинар 30.09.2020 года**

**Последние изменения в градостроительном законодательстве Российской Федерации в III квартале 2020.**

**Государственная экспертиза проектной документации на уровне федерального органа или органа субъекта Российской Федерации. Федеральный государственный строительный надзор или государственный строительный надзор на уровне субъекта Российской Федерации.**

**Дернов Станислав Леонидович** (старший государственный инспектор инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области)

*Последние изменения в градостроительном законодательстве Российской Федерации в III квартале 2020.*

С 01.08.2020 г. вступило в силу Постановление Правительства от 04.07.2020 № 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В пункте 2 данного нормативно-правового акта указано, что принятые застройщиком или техническим заказчиком проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий, разработка которых начата до вступления в силу настоящего постановления и которые представлены на первичную или повторную государственную или негосударственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, проверяются на соответствие национальным стандартам и сводам правил (частям таких стандартов и сводов правил), включенным в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

31.07.2020 вступили в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон от 31.07.2020 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, а именно:

- в статью 52 добавлена часть 1.1 «До выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения подготовительные работы, не причиняющие существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, могут выполняться со дня направления проектной документации указанных объектов на экспертизу такой проектной документации. Выполнение таких подготовительных работ допускается в отношении земель и (или) земельных участков, которые находятся в государственной либо муниципальной собственности, либо земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при условии, что такие земли и (или) земельные участки не обременены правами третьих лиц (за исключением сервитута, публичного сервитута). Перечень видов таких работ, порядок их выполнения, экологические требования к их выполнению устанавливаются Правительством Российской Федерации»;

- в пункт 2 части 5 статьи 49 внесены изменения: «проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

- в часть 1 статьи 54 добавлено исключение в перечень объектов при строительстве/реконструкции, которых осуществляется государственный строительный надзор, проектная документация которых не подлежит экспертизе в случае, предусмотренном частью 3.3 статьи 49;

- из пункта 5.1 части 1 статьи 6 исключены объекты строительство, реконструкцию, которых предполагается осуществлять на территории двух и более субъектов Российской Федерации (включая осуществляемую на территории одного субъекта Российской Федерации реконструкцию объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации);

- в часть 2 статьи 8.3 добавлено исключение, при котором сметная стоимость строительства не подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

Часть 2 статьи 8.3: «В случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации. При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства указанная сметная стоимость подлежит такой проверке в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. В случае, если указанная сметная стоимость строительства не превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит такой проверке, если это предусмотрено договором»;

- часть 3.4 статьи 49 дополнена пунктом 6 следующего содержания: «объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, включая осуществляемую на территории одного субъекта Российской Федерации реконструкцию объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации».

31.07.2020 г. Президент России подписал Федеральный закон № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон). Также 31 июля Закон официально опубликован.

Закон определяет основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах (НПА) требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы. Указанные требования и составляют определение понятия «обязательные требования».

Правительством до 1 января 2021 года в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечивается признание утратившими силу, не действующими на территории РФ и отмена НПА Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

При этом независимо от того, признаны ли утратившими силу вышеназванные НПА, с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.

И независимо от того, признаны ли утратившими силу эти НПА, с 1 января 2021 года несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, **не может являться основанием** для привлечения к административной ответственности, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.

Закон вступает в силу с 1 ноября 2020 года.

31 июля 2020 года подписан Президентом РФ и официально опубликован Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Закон регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Закон направлен на полное реформирование системы госнадзора, в том числе порядка проведения проверок; устанавливает приоритет проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), над проведением контрольных (надзорных) мероприятий.

Закон тесно связан с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», который начнет действовать уже с 1 ноября 2020 года.

Среди прочего, Законом предусмотрена возможность независимой оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, проводимой организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции. При подтверждении соблюдения обязательных требований независимый орган инспекции выдает контролируемому лицу заключение о подтверждении соблюдения обязательных требований. К заключению прилагается полный перечень обязательных требований, прошедших оценку, с указанием нормативных документов, устанавливающих данные требования. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемого лица в течение срока действия заключения о соответствии не проводятся (если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля).

Установлено, что положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля, принятые в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Формирование единого реестра видов надзора осуществляется с 1 июля 2021 года. Ввод указанного реестра в эксплуатацию осуществляется до 1 января 2022 года.

В 2021 году мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проводятся в соответствии с программами профилактики нарушений соответствующих требований на 2021 год. С 1 июля по 31 декабря 2021 года контрольные (надзорные) органы проводят профилактические мероприятия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Организация, проведение и оформление результатов проверок, иных мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не завершенных на день вступления в силу нового Закона, осуществляются в соответствии с положениями НПА, действовавших на дату начала этих проверок.

Дата вступления в силу - 01.07.2021 г.

В данное время на стадии публичного обсуждения находится проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Проектом закона предусматривается внесение следующих изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации:

1) статью 54 изложить в следующей редакции:

«Статья 54. Виды государственного контроля (надзора) при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

1. При строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54.1 настоящего Кодекса осуществляется федеральный государственный строительный надзор.

2. При строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54.2 настоящего Кодекса осуществляется региональный государственный строительный надзор.

3. При строительстве, реконструкции объектов капитального строительства не допускается осуществление иных видов государственного надзора, кроме указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, а также федерального государственного экологического надзора в отношении объектов, строительство, реконструкция которых осуществляются в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках на водных объектах, и государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, и при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории.»:

2) дополнить статьей 54.1 следующего содержания:

«Статья 54.1. Федеральный государственный строительный контроль (надзор)

1. Федеральный государственный строительный контроль (надзор) осуществляется:

1) при строительстве объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 настоящего Кодекса;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, указанных
в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 настоящего Кодекса.

2. Федеральный государственный строительный контроль (надзор):

1) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (далее – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного строительного надзора), если иное не установлено пунктами 2,3,4 настоящей части;

2) осуществляется Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций;

3) может осуществляться иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного строительного надзора, указом Президента Российской Федерации при строительстве, реконструкции объектов обороны;

4) может осуществляться иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного строительного надзора указом Президента Российской Федерации и (или) нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в границах особо охраняемых природных территорий.

3. Предметом федерального государственного строительного (контроля) надзора является:

1) наличие разрешения на строительство;

2) соблюдение в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства требований утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 настоящего Кодекса проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), включая требования энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, соответствие указанным требованиям выполняемых работ и их результатов, применяемых строительных материалов;

3) соблюдение требований, установленных частями 2, 3 и 3.1 статьи 52 настоящего Кодекса.

4. Организация и осуществление федерального государственного строительного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

5. Положение о федеральном государственном строительном контроле (надзоре) утверждается Правительством Российской Федерации.

6. При осуществлении федерального государственного строительного контроля (надзора):

1) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;

2) контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе, на основании программы проверок.»;

3) дополнить статьей 54.2 следующего содержания:

Статья 54.2. Региональный государственный строительный надзор

1. Региональный государственный строительный контроль (надзор) осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, не указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 настоящего Кодекса;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 настоящего Кодекса.

3) в отношении объектов капитального строительства, не указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию).

2. Региональный государственный строительный контроль (надзор) осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Предметом регионального государственного строительного контроля (надзора) является:

1) наличие разрешения на строительство (если наличие такого разрешения является необходимым);

2) соблюдение в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи, требований утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 настоящего Кодекса проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), включая требования энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, соответствие указанным требованиям выполняемых работ и их результатов, применяемых строительных материалов;

3) соблюдение при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи, требований, установленных частями 2, 3 и 3.1 статьи 52 настоящего Кодекса.

4) в случаях, указанных в пункте 3 части 1 настоящей статьи - соответствие объекта капитального строительства требованиям, указанным в разрешении на строительство, а в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, соответствие параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

4. Организация и осуществление регионального государственного строительного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

5. Положение о региональном государственном строительном контроле (надзоре) утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

6. При осуществлении регионального государственного строительного контроля (надзора):

1) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;

2) контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе, на основании программы проверок.»;

4) дополнить новой статьей 54.3 следующего содержания:

«Статья 54.3 Программа проверок.

1. В целях организации федерального государственного строительного контроля (надзора), регионального государственного строительного контроля (надзора) формируется программа проверок.

2. Программа проверок формируется на срок проведения строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

3. Программа проверок содержит:

1) событие, при наступлении которого проводится выездная проверка;

2) срок, при наступлении которого проводится выездная проверка, при отсутствии сведений о событии, указанном в пункте 1 настоящей части;

3) предмет каждой выездной проверки;

4) сведения и документы, подлежащие представлению при проведении каждой выездной проверки.

4. Порядок формирования программы проверок утверждается Правительством Российской Федерации.».

### Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года.

**Быстров Владислав Петрович** (главный эксперт нормативно-технического отдела инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области)

*Государственная экспертиза проектной документации на уровне федерального органа или органа субъекта Российской Федерации. Федеральный государственный строительный надзор или государственный строительный надзор на уровне субъекта Российской Федерации.*

Вначале для дальнейшего понимания надо определиться, когда требуется подготовка проектной документации:

Часть 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

Архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка, а также раздела проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства» при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 настоящей статьи.

Часть 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации: в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса, **осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт** объектов капитального строительства **на основании акта**, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и **содержащего перечень дефектов** оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части.

Статья 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

1. Государственный строительный надзор осуществляется при:

1) строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 настоящего Кодекса;

2) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 настоящего Кодекса.

По части применения указанных изменений инспекцией был сделан запрос в Ростехнадзор и Минстрой РФ.

 Ростехнадзор как всегда ответил туманно, а на 30.09.2020 г. от Минстроя РФ ответ еще не пришел.

 Минэкономразвития России в своем заключении от 24 марта 2020 г.

№ 9131-АХ/Д26и об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» отметил, **что проектом акта предусматривается исключение** **из объектов капитального строительства**, **при строительстве которых осуществляются мероприятия государственного строительного надзора**, **объектов** капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в случаях, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации подлежит проверке **на предмет достоверности ее определения**.

Так же необходимо отметить, что этим же Заключением на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, могут быть сделаны следующие выводы: в проекте акта не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, **приводящих к возникновению необоснованных расходов** физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Часть 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации Государственный строительный надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора, при строительстве, реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 настоящего Кодекса.

Содержание п. 5.1 ч. 1 ст. 6. Градостроительного кодекса Российской Федерации: Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности относятся организация и проведение государственной экспертизы проектной документации объектов:

1) строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом;

2) в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

3) на континентальном шельфе Российской Федерации;

4) во внутренних морских водах;

5) в территориальном море Российской Федерации;

6) объектов обороны и безопасности;

7) иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну;

8) автомобильных дорог федерального значения;

9) объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и объектов капитального строительства инфраструктуры воздушного транспорта (в случае строительства данных объектов в рамках концессионного соглашения или иных соглашений, **предусматривающих возникновение права собственности Российской Федерации на данные объекты**);

10) объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта);

11) указанных в статье 48.1 настоящего Кодекса особо опасных, технически сложных и уникальных объектов;

12) объектов размещения отходов;

13) объектов обезвреживания отходов;

14) иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации,

По пунктам 9, 11:

- что за объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта:

Пункт 7 части 1 Статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации: особо опасные, технически сложные и уникальные объекты.

К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

объекты капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте;

Пункт 1.1 статьи 2 «Основные понятия» Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»:

Особо опасными, технически сложными объектами инфраструктуры железнодорожного транспорта являются тоннели длиной более 500 метров, мостовые переходы с опорами высотой от 50 до 100 метров, железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью свыше 900 пассажиров, сортировочные горки с объемом переработки более 3500 вагонов в сутки, а также объекты инфраструктуры, в состав которых входят объекты, относящиеся в соответствии с настоящим пунктом к особо опасным, технически сложным объектам.

- что за объекты инфраструктуры воздушного транспорта:

П. 6 ч. 1 Статьи 48.1 ГрК РФ:

К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации;

Пункт 2 части 1 Статьи 7.1 «Воздушного кодекса Российской Федерации»: особо опасными, технически сложными объектами инфраструктуры воздушного транспорта являются взлетно-посадочные полосы, рулежные дорожки, места стоянок воздушных судов и перроны аэродромов с искусственным покрытием с длиной взлетно-посадочной полосы 1300 метров и более, аэровокзалы (терминалы) пропускной способностью 100 пассажиров в час и более, региональные и районные диспетчерские центры единой системы организации воздушного движения, командно-диспетчерские и стартовые диспетчерские пункты высотой **более** **трех этажей (!)** или площадью 1500 квадратных метров и более, за исключением командно-диспетчерских и стартовых диспетчерских пунктов модульного (контейнерного) типа, а также объекты инфраструктуры воздушного транспорта, в состав которых входят объекты, относящиеся в соответствии с настоящим пунктом к особо опасным, технически сложным объектам.

Пункт 2 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации: К особо опасным и технически сложным объектам относятся гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений.

Критерии классификации гидротехнических сооружений утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 года № 986:

1. Классы гидротехнических сооружений в зависимости от их высоты и типа грунта оснований.

2. Классы гидротехнических сооружений в зависимости от их назначения и условий эксплуатации.

3. Классы защитных гидротехнических сооружений в зависимости от максимального напора на водоподпорное сооружение.

4. Классы гидротехнических сооружений в зависимости от последствий возможных гидродинамических аварий.

Такие критерии должны быть отражены в проектной документации, а также указан класс гидротехнического сооружения.

Пункт 11 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации: к особо опасным и технически сложным объектам относятся опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

Часть 3 статьи 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: опасные производственные объекты **в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий** на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в **приложении 2** к настоящему Федеральному закону, на четыре класса опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

 Присвоение класса опасности опасному производственному объекту осуществляется при его регистрации в государственном реестре.

По пункту 12 что это за объекты размещения отходов.

 Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» статья 1. «Основные понятия»:

- **размещение отходов** - хранение и захоронение отходов;

- **объекты размещения отходов** - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (**полигон**, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя **объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;**

- **хранение отходов** - складирование отходов в специализированных объектах сроком **более чем одиннадцать месяцев** в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

- **объекты хранения отходов** - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения;

**- захоронение отходов -** изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

**- объекты захоронения отходов** - предоставленные в пользование в установленном порядке участки недр, **подземные сооружения** для захоронения отходов **I - V классов опасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах**;

Статья 9 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»:

**Пользователями недр** при ведении работ по захоронению отходов I - V классов опасности могут быть юридические лица, **имеющие выданные** уполномоченным федеральным органом исполнительной власти **разрешения (лицензии) на ведение работ, по использованию отходов I - V классов** опасности.

Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр, при предоставлении права пользования участком недр на условиях соглашения о разделе продукции - с даты вступления такого соглашения в силу.

- накопление отходов - складирование отходов на срок **не более чем одиннадцать месяцев** в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;

По пункту 13 что это за объекты обезвреживания отходов:

- обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

- объекты обезвреживания отходов - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для обезвреживания отходов;

По пункту 14 что это за иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации:

- постановление Правительства РФ от 23 сентября 2013 г. N 840 «О некоторых вопросах организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета».

1. На основании пункта 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации определить, что к объектам, организация и проведение государственной экспертизы проектной документации которых отнесены к **полномочиям органов государственной власти** Российской Федерации в области градостроительной деятельности, также относятся объекты капитального строительства, строительство или реконструкция которых финансируется с привлечением **средств федерального бюджета**, за исключением объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), на софинансирование капитальных вложений **в которые** из федерального бюджета предоставляются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

3. Установить, что:

а) государственные экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, начатые до вступления в силу настоящего постановления, подлежат завершению органами (государственными учреждениями), которые их начали;

б) повторные государственные экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, в связи с тем, что органами (государственными учреждениями) выданы отрицательные заключения по результатам первичных государственных экспертиз, проводятся государственным учреждением, подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, с учетом положений, предусмотренных частью 4.1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

в) проектная документация в отношении объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, применительно к которым утверждено положительное заключение государственной экспертизы до вступления в силу настоящего постановления, а также в случае, предусмотренном подпунктом "а" настоящего пункта, направляется в государственное учреждение, подведомственное Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, исключительно для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости.

Какие есть еще федеральные органы государственного строительного надзора, кроме Ростехнадзора?

Часть 3.1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

Федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов обороны может осуществляться иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного строительного надзора указом Президента Российской Федерации. Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в границах особо охраняемых природных территорий может осуществляться иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора указом Президента Российской Федерации и (или) нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Часть 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

Государственный строительный надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора, за строительством, реконструкцией иных, кроме указанных в части 3 настоящей статьи, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора.

Часть 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

Не допускается осуществление иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, кроме государственного строительного надзора, предусмотренного настоящим Кодексом, а также федерального государственного экологического надзора в отношении объектов, строительство, реконструкция которых осуществляются в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках на водных объектах, и государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, и при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории.

Часть 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

Проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 3, 3.1 и 3.8 настоящей статьи. Экспертиза проектной документации и (или) экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы. Застройщик, технический заказчик или лицо, обеспечившее выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 настоящего Кодекса, по своему выбору направляет проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, если в соответствии с настоящей статьей в отношении проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, предусмотрено проведение государственной экспертизы.

Часть 2.1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

В случае, если строительство, реконструкцию указанных в пунктах 2 - 6 части 2 настоящей статьи объектов капитального строительства планируется осуществлять в границах охранных зон трубопроводов, экспертиза проектной документации на осуществление строительства, реконструкции указанных объектов капитального строительства является обязательной.

Часть 2.2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

В случае, если объекты капитального строительства, указанные в пунктах 4 и 5 части 2 настоящей статьи, относятся к объектам массового пребывания граждан, экспертиза проектной документации на осуществление строительства, реконструкции указанных объектов капитального строительства является обязательной. Критерии отнесения объектов капитального строительства, указанных в пунктах 4 и 5 части 2 настоящей статьи, к объектам массового пребывания граждан утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Часть 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

Проектная документация объектов капитального строительства, указанных в части 2 настоящей статьи, проектная документация, указанная в части 3 настоящей статьи, и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации:

1) подлежат государственной экспертизе в случаях, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с требованиями настоящего Кодекса подлежит проверке на предмет достоверности ее определения;

2) по собственной инициативе застройщика или технического заказчика могут быть направлены на государственную или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, указанных в пункте 1 настоящей части.

Часть 4.1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

Государственная экспертиза проектной документации всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации:, проводятся федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом части 3 статьи 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации:, или подведомственным ему государственным учреждением или случаев, если указом Президента Российской Федерации в отношении объектов обороны и безопасности или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации в отношении объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении объектов размещения отходов, объектов обезвреживания отходов, объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, определены иные федеральные органы исполнительной власти.

Часть 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

Предметом экспертизы проектной документации являются:

1) оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий, **за исключением случаев проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 2 настоящей статьи, и проектной документации, указанной в части 3 настоящей статьи, в соответствии с пунктом 1 части 3.3 настоящей статьи.**

2) проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 настоящего Кодекса. При этом **такая проверка может осуществляться отдельно от оценки соответств**ия **проектной документации** указанным в пункте 1 настоящей части требованиям.

Часть 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

В случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на **предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.** При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства указанная сметная стоимость подлежит такой проверке в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. В случае, если указанная сметная стоимость строительства не превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит такой проверке, если это предусмотрено договором.