**ДОКЛАД**

**о результатах мониторинга правоприменения,**

**осуществленного инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области**

**в 2017 году**

**г. Новосибирск**

**2017**

Инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Новосибирской области на 2016 год, утвержденного распоряжением Правительства Новосибирской области от 27.12.2016 № 500-рп «Об утверждении плана мониторинга правоприменения в Новосибирской области на 2017 год» проведен мониторинг правоприменения законодательства при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Мониторинг проведен на основе методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694.

Задачами настоящего мониторинга являются:

выявление проблемных вопросов применения Инспекцией обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению.

Основными целями проведения мониторинга являются:

обеспечение единства практики применения Инспекцией федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Инспекции;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Государственный строительный надзор на территории Новосибирской области организован и осуществляется в соответствии с требованиями статей 7 и 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Положение об инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п, в соответствии с которым инспекция является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

В рамках государственного строительного надзора, инспекция осуществляет федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный контроль (надзор) за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный экологический надзор.

Имеющаяся нормативно-правовая база в области регионального государственного строительного надзора достаточна для осуществления взаимодействия участников строительства с органом регионального государственного строительного надзора.

Инспекцией осуществляется государственная функция: «Осуществление регионального государственного строительного надзора».

Инспекция предоставляет государственную услугу: «выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов».

Порядок осуществления государственной функции и порядок предоставления государственной услуги утверждены нормативными правовыми актами и регламентируются соответствующими Административными регламентами.

Руководствуясь пунктом 7 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ о недопустимости осуществления иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, инспекция не взаимодействует при осуществлении проверок с другими контрольно-надзорными органами, за исключением органов прокуратуры.

Подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного строительного надзора, инспекция не имеет.

Государственный строительный надзор осуществлялся при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация по которым в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса подлежит государственной экспертизе, либо является типовой проектной документацией или ее модификацией при строительстве объектов.

В течение 2016 года под надзором инспекции находилось 1781 объектов (в 2015 году 2015 объектов).

На 01.11.2017 в инспекции зарегистрировано 1383 объектов капитального строительства и реконструкции (на 01.01.2016 - 1504 объекта).

По всем объектам капитального строительства сформированы дела, разработаны программы проведения проверок.

Проверки проводились в соответствии с разработанными программами проверок, а также в случае получения извещений, указанных в части 6 статьи 52 и части 3 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления, по требованию прокуратуры. Результаты всех проверок оформлялись актами. Работа специалистов инспекции велась по месячному графику, составленному на основании программ проведения проверок и иных имеющихся оснований, с предоставлением ежемесячной отчетности о проделанной работе.

В 2017 году должностными лицами инспекции проведено 2654 проверки (в 2016 году - 2991 проверка), в том числе 1669 по программам проведения проверок и 985 по иным основаниям (внеплановых).

Превалирующим основанием для проведения внеплановых проверок при осуществлении государственного строительного надзора, является контроль исполнения выданных предписаний. В 2017 году таких проверок было проведено 985 (в 2016 – 952), 1187 предписания выдано в 2017 году.

Наибольшее количество выявленных нарушений обычно относится к незначительным нарушениям, быстро устраняемым. Проанализировав эту ситуацию, в инспекции применили практику информирования о таких нарушениях уже в первые дни проведения проверки, посредством записи в общий журнал работ. Ранее все нарушения вносились в акт проверки (по окончании проверки), на основании которого выдавались предписания. Результат не заставил себя ждать: значительное количество нарушений устранялось в течение проведения проверки, необходимость занесения их в акт проверки с последующей выдачей предписания отпадала. Факт устранения этих нарушений отмечался в общем журнале работ в период проведения проверки.

При проведении проверок основное внимание уделялось предупреждению допущения застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов, и проектной документации.

В 2017 году продолжает снижаться количество выявленных нарушений на одну проверку, из числа тех, в которых выявлены нарушения. Тенденция уменьшения данного показателя прослеживается с 2011 года.

В качестве мероприятий по предупреждению допущения нарушений, в течение года инспекцией проводились семинары по вопросам осуществления государственного строительного надзора, совещания по вопросам соблюдения технических регламентов, а также индивидуальные встречи с руководством организаций с целью разбора конкретной сложившейся негативной ситуации на объекте, и принятия неотложных мер по пресечению нарушений.

Итоги работы инспекции подводятся ежеквартально и анализируются для принятия мер по повышению эффективности деятельности инспекции при осуществлении государственного строительного надзора. Итоги работы регулярно размещаются на официальном сайте инспекции, информационных ресурсах администрации Новосибирской области.

Одной из важных составляющих задачи по осуществлению государственного строительного надзора является пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом осуществляющим строительство нарушений законодательства о градостроительной деятельности.

В 2017 году, инспекция, руководствуясь положениями Градостроительного кодекса РФ и Постановления Правительства РФ «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», принимала меры административного воздействия к нарушителям законодательства в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ. В основном применялись статьи 9.4 - «нарушение требований проектной документации и нормативных документов в области строительства», ст. 9.5 - «нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию».

По результатам проведенных проверок особый упор делался на безусловное пресечение нарушений, обоснованность возбуждения дел и неотвратимость административной ответственности за допущенные правонарушения.

Из 744 вынесенных инспекцией в 2017 году постановлений о привлечении к административной ответственности, а также из решений по 209 делам, переданным в суд, стоит выделить наиболее характерные:

- 87 (в 2016 году – 111) за самовольное строительство объектов капитального строительства без оформления разрешений на строительство (ч.1 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 38 (в 2016 году – 52) за нарушение срока направления в инспекцию извещения о начале строительства или сроках завершения работ, которые подлежат проверке (ч.2 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 37 (в 2016 году – 35) за самовольную эксплуатацию объектов капитального строительства без оформления разрешений на ввод объекта в эксплуатацию (ч.5 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 370 (в 2016 году – 423) за нарушения обязательных требований в области строительства и применяемых материалов (ч.1 ст. 9.4 КоАП РФ);

- 147 (в 2016 году – 40) за невыполнение в установленный срок законного предписания (ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ).

Кроме этого, в 2017 году инспекция привлекала нарушителей по следующим статьям:

- 6 за продолжение работ до составления актов об устранении выявленных нарушений (ч.3 ст. 9.5 КоАП РФ);

- 7 за действия, предусмотренные частью 1 статьи 9.4 КоАП РФ, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций (ч.2 ст. 9.4 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения административных дел были наложены административные штрафы на общую сумму 13 668 тыс. руб. (в 2016 году 10 616 тыс. рублей):

- на юридических лиц на сумму 12 316 тыс. рублей (в 2016 году -8 370 тыс. руб.);

- на должностных лиц на сумму 1 234 тыс. руб. (в 2016 году - 2 167 тыс. рублей);

- на индивидуальных предпринимателей – 55 тыс. руб. (в 2016 году - 22 тыс. рублей);

- на физических лиц – 63 тыс. руб. (в 2016 году - 57 тыс. рублей).

Стоит отметить увеличение доли административных штрафов, наложенных на должностных лиц. Неизбежность персонального наказания повышает ответственность должностных лиц и инженерно-технического персонала застройщиков, заказчиков и подрядных организаций, что сказывается на организации работ и качестве строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В ходе надзорных действий специалистами инспекции контролировалось исполнение запрета производства работ на объектах (их отдельных участках) до устранения выявленных нарушений и получения от заказчика, застройщика извещений установленной формы об устранении нарушений.

В инспекции продолжает планомерно повышаться профессионализм сотрудников. Безусловное выявление нарушений, качественное оформление результатов проверки и, как следствие, своевременное и обоснованное возбуждение дел об административных правонарушениях, являются основным направлением деятельности инспекции в части пресечения совершенных нарушений.

Главный результат надзорной деятельности инспекции состоит в улучшении общего состояния строительной отрасли Новосибирской области при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Неуклонно снижается среднее количество допущенных нарушений из расчета на одну проверку, в результате которых были выявлены нарушения. Налицо ежегодная тенденция повышения состояния культуры строительного производства, как в технической, так и в организационной сфере. Участники строительного процесса становятся технически более грамотными, ответственными и исполнительными.

С целью исполнения пункта 43 Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. N 559-р, в инспекции создана постоянная рабочая группа для координации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Утвержден Порядок организации работы инспекции по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Работа комиссии организована с учетом Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункт 2 раздела V протокола заседания подкомиссии от 9 сентября 2016 г. N 7).

**В части повышения эффективности надзорной деятельности, основными мероприятиями инспекция являются:**

- расширение методов профилактической работы по предупреждению правонарушений при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства;

- усиление требовательности к осуществлению строительства, реконструкции только при наличии соответствующей разрешительной документации и в строгом соответствии с ней;

- требование своевременного выполнения застройщиками, техническими заказчиками, лицами осуществляющими строительство, выданных им предписаний;

- усиление контроля при выполнении лицами, осуществляющими строительство требований по обеспечению пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических и экологических требований;

- усиление контроля над содержанием строительных площадок в соответствии с требованиями проектной документации;

- контроль безусловного исполнения на поднадзорных объектах строительства, реконструкции требований технических регламентов;

- работа по оперативному доведению до застройщиков и технических заказчиков поднадзорных объектов информации об изменениях и нововведениях касающихся нормативных требований, устанавливаемых актами Правительства РФ и органов исполнительной власти Новосибирской области.

**В части совершенствования нормативно-правового регулирования строительного надзора имеются следующие предложения:**

1. По внесению дополнений в статью 222 «Самовольная постройка» Гражданского кодекса Российской Федерации в части определения круга лиц, обладающих правом обращения в суд с иском о сносе самовольной постройки. В их число следует включить также органы, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора:

«2.1. С иском о сносе самовольной постройки вправе обратиться в суд:

- уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в случае, если такая постройка возведена, создана без получения необходимых разрешений или возведение, создание такой постройки осуществляется с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил, в том числе параметров, установленных документацией по планировке территории, правилами землепользования и застройки или обязательными требованиями к параметрам данного объекта, установленными законами»

2. По внесению дополнений в статью 49 Градостроительного кодекса РФ в части наделения органов государственного строительного надзора правом обжаловать положительное заключение экспертизы проектной документации.

Основанием для этого является то, что при осуществлении государственного строительного надзора все чаще выявляются нарушения, связанные с некачественно выполненной проектной документацией, которая при этом получила положительное заключение экспертизы. Анализ причин аварий, происходящих на объектах капитального строительства в Российской Федерации, подтверждает, что практически все они были связаны, либо явились прямым следствием нарушений, допущенных при разработке проектной документации.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_